

# 大理马

○北雁

一  
在海拔2300多米的洱源罗坪山半山腰，一条若有若无、隐没在山路、荆棘、沟壑和田园之中的古老的石板路上，一男一女的年轻农人，一前一后地吆着一匹彪实的黑马，从我身边很快地超了过去，渐渐成了几点黑影，接着很快就消失在了云雾缭绕的山色之中……

那幅朦胧的图景，从此清晰地保存在我的记忆中。是的，我清楚地记得他们头上背着沉重的背子，靠到路边给马让路的时候，我注意到了颤巍巍的马驮子的另一侧，是个酣睡正香的小孩。那时，他的父母，以及骡马在上坡路上艰难行进的喘息，散发出的原真汗味，让我清楚地感到：大理马——茶马古道，这两个统一或不统一的概念，从来就不曾在我脑海里消散。甚至从来就不曾在广阔的云南高原消散。

二  
2014年6月22日，由中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦跨国联合申报的北方丝绸之路项目被列入《世界遗产名录》，那时我又再次回想到了罗坪山中见到的那幅图景。是的，茶马古道，这个在中国古代历史上与丝绸之路同等重要的通道，它和南方丝绸之路（又称“蜀——身毒道”），贯通了云南甚至整个大西南的古代文明。至今的大理，最响亮的称誉，莫过于因这两条路而来的“亚洲文化十字路口的古都”。

但我更想说明的是：如果北方丝路，是由骆驼和彪悍大马带来的文明，那行经于云岭千山的“十字路口”，则是由大理马带给的文明。换一种说法就是：如果骆驼被称为“沙漠之舟”，耗牛被称为“雪域之舟”，那大理马，该称作是“云岭之舟”。

但可惜，确有其功的大理马却没有这样幸运的称谓。不过这样也好，这正如大理马一贯的秉性：坚持、忍耐、勤劳、涵养、慈善。

打开电脑百度一下，很容易找到：大理马又称“滇马”，是中国西南地区著名的古老马种，原泛指云南诏、大理一带的马种，20—21世纪初的分类主要指大理州范围内的地方马种，体型矮小兼乘、清秀俊美、行动灵敏、性情温顺、原山地产用型驮乘马种，耐粗放饲养、适应性强，擅长于爬山越岭、役用性能好……

寥寥无多的介绍，我却认为是对大理马的最好赞誉。北方的马，总以彪实、强悍著称，诸如匈奴战马、契丹大马、西夏宝马、女真烈马、蒙古悍马、大小和卓或是大小金川马……但是，翻开漫长的中国历史，所有那些知名大马，连缀着的，似乎都是一个并不光彩的词语：铁蹄、入侵、虏掠、烽烟、战火、叛乱……，所以说到底，大半个中国历史，其实就是一部战争史，一部关于北方大马的征战史。

是的，古老的中原大地，千篇一律的轮回，便是胡马入侵、边关告急、征夫含泪、漫道长征，继而妻离子散；又或是奸雄并起、蹄光四溅、刀光剑影、战火纷飞、天下大乱，百姓流离失所，居无安寝，终而改朝换代……于是，强悍彪实的北方大马，带给天下百姓的，似乎总是野心、屠戮、战乱和纷争。

大理马却以温驯和忍耐闻名。千百年来，它总以前赴后继的姿势，在云岭千山默默奔走行进，走向沟壑、翻山越岭，用古老的茶马古道和南方丝绸之路，以及大大小小的不知名的路道，贯通了成都平原、西藏雪域、东南亚诸国和印度白衣之邦，成为增进友好往来与民族融合的光荣使者，成为文化交流和生产发展的重要力量。云南山高谷深，立体型气候，高山空气稀薄，大风如灌；谷底瘴气如云、暑气如焚；又或乌云密布，骤雨如瓢，一雨成冬……但大理马不屈不挠，用坚韧、刚强的志气，踏出了一条条或是崎岖、或是陡峭、或是窄道、或是险峻、或是险隘、或是荒无人烟、或是马匪横生的大路小道，勾勒出云南人民同样刚强、坚韧的性格，堆叠出厚重漫长的云南历史。对应着北方的高头大马，云南高原就

是一部被大理马踏出的文明史。

大理马自古高贵。早在盛唐、两宋和元代，大理马就是南诏、大理王朝或是云南行省进贡朝廷的贡品。尤其倍受宋人称道。据传其中不乏有日行四百里的良骏。特别是在南宋，金兵大举进犯，朝廷追需战马，除自养之外，大理马几乎就成北宋军马唯一的补充渠道。于是，在宋与大理分庭而治的边境贸易中，每年都有数千匹大理马被交易，有时甚至一次就达上千匹之多。史书中“牛羊遍点毡”的记述，就可想见当时的盛况。而作为抗击金兵入侵的主力“岳家军”，三军将士胯下之骑大多就是大理马。在大金铁骑的践踏下，身骨文弱但意志刚强的大理马在交锋中丝毫不落下风。冲锋陷阵，攻拔要塞。于是，金营的帅前帐下，所向披靡、傲世北方的强虏不得不低下头，留下“撼山易，撼岳家军难”的感慨。

大理马素不辱使命。抗战时期，中原大地成为抗击日寇的主战场，作为大后方的云岭高原，在日寇的肆虐下依旧不得安宁。保山、昆明等后方城市常常遭受日本飞机的疯狂轰炸；龙陵、腾冲等滇西沃壤甚至一度沦陷。在中华大地存亡之机，华夏民族万众一心、同仇敌忾，奔走于云南山间的大理马，就是一座座刚毅不屈的民族脊梁。不止在一本史籍上，我都读到了大理马穿行于气候和环境极其恶劣的滇缅公路和滇滇铁路国际救亡大通道，以及滇川命脉西祥公路建筑工地的描述。而在茶马古道上餐风露宿、艰辛度日的马帮商人，则把一笔笔辛勤汗水赚取的银元，捐赠到抗日救国的账户上，成为中华民族齐心协力射向侵略者的正义子弹。还有无数在马道上从小跟着大理马磨出一副副铮铮铁骨的英雄健儿，让父母妻子送上前线，开赴遥远的北方战场血战台儿庄，或是编入雄壮之师“中国远征军”收复滇西、血战缅甸，唱响了一首首英雄的壮歌。

三  
不得不再次重申：云南是让大理马驮出的文明史；大理则是让大理马驮出的闻名古都。

坐落在罗坪山脚下的古镇凤羽，是个有着国家级历史文化名镇称号的镇子。在古老的白族民居群群穿行，我曾对一块民居照壁上题写的四个大字充满感叹：“田荆绚丽”。

作为马帮商人的女儿，至今已70多岁的杨老太清楚她告诉我：“荆，借指织马的荆条；田，则是田庄。这个院落，已是当年父辈留下的第五个院落”。

守着祖房度过一生，整整70多年前的旧事，至今让杨老太一张沧桑脸孔写满自信。而且那是一种让文化和富足涵养的自信与气度。不难想象，一个家庭，拥有几十亩或是上百亩的庄田、上百匹牲口，在大理、丽江、昆明、腾冲甚至成都都有商号，在当时的中国，会是怎样一种繁盛气象？所以我敢想象，当时大妈的父亲，一个富甲一方的马帮商人，是如何底气十足地把那四个大字书写到那座大型照壁之上。而且让人轻易地想到，在历史年轮中流转岁序的大理马，就和农人耕田、商人从商、文人读书一样，让生息在这块土地上的人们感到无尽的豪壮。所以，就似我们常常看到的“耕读传家”“诗书继世”“琴鹤家声”和“文墨世家”一样，这兄弟俩一家一户的和谐。

所有这一切的集合，才是文献之邦和云南古大理该有的气度。

四  
我家就曾养过一匹大理马。个头不高、性情温驯，那时年幼的我，能够很轻松地骑到马上，悠悠悠悠地骑着马儿上山，让它自由自在地在山间嚼草。

但这样的机会并不多。因为那时的父亲就是一个不知疲倦的赶马人。汽车、公路的逐渐普及等多种原因，让大理马完成了进贡朝廷、征战中原和马帮驮运的历史使命。而父亲的盛年时代，已经不能再像马帮时代的商人、村子里月、海内国外地奔走。父亲就和所有长辈的赶马人一样，上山做些砍柴砍竹、削猪食槽、砍锄头棒子之类的苦活、累



是的，大理马，它以坚忍不拔的精神，用不知疲倦和永不退缩的蹄爪，连接云岭千山、连接天府之国成都、连接雪域圣城拉萨、连接东南亚诸国、印度和红河沿岸的波斯，甚至是长安（西安）、东京（开封）、临安（杭州）、大都（北京）等等遥远的中原都城。用瘦弱的身躯，驮出云南的茶叶、玉石和铜矿，驮回藏地的皮草、汉地的丝绸、印度的奢侈品和白花花的银子，驮出进京赶考的云南才子，驮回沉甸甸的中原文化与典籍，开化蛮邦、生发文明。

说到这里，我又不得不再次赘列，因为大理马，让历史留下了“茶马古道上唯一幸存的古集市”——沙溪寺登街，至今徜徉于这条让联合国教科文组织列为“世界濒危建筑遗产”的古集，在古戏台、古树、古寨墙和古民居中流行走，一直走到玉津桥，莫不让人充满了怀想和感激。同样也是因为大理马，多少思念与辛酸，都寄托于古道上传感深厚的“马道子酒”，或是充满想象和智慧的“鹤庆乾葱”，使对酒当歌成为一种高亢的传唱，唱出了“有女莫嫁赶马人”的悠长哀怨，唱出了赶马郎儿起早贪黑、餐风饮露、踏遍艰险、壮志凌云的豪迈。依然是大理马，让无量山中的虎街有了远古的茶庄；让大山之中的密祉唱出了闻名世界的“小河淌水”；让回民聚居的东莲花村留下了盛极一时的马帮文化；让博南古道上的曲调留下了“黄焖鸡”“赶马鸡”的美味；让遥远的诺邓留下了声名远扬的并盐与火腿；让大理古城留下了一条千年的“三月街”，并让云南高原许多人口较多的坝区集镇，赶起了热闹非凡的“骡马大会”；处于滇西咽喉的下关则诞生了大量的堆店和酒肆，并迅速成为清、民时期云南西南最大的茶市，终而有了远销海内的“下关沱茶”；让喜洲留下了曾经富甲一方并极具研究价值的白族民居建筑群，成为三滇高原最著名的侨乡……

是啊，饱经历史沧桑的大理马，从岁月长河中走来的大理马，让一条条艰险的路道、一个个细碎的蹄印、一声声长长的吆喝、一首首载泪的乡调、一口口辛辣的苦酒、一圈圈圈圈的年轮、一个个历史的漩涡、一个个泣血的传统，铭铸出了古都大理的文明。大理马的刚毅，驮回了厚重的云南文明，驮出了金山银山的财富、驮出了吃苦耐劳的家风、驮出了云南山地的辛酸，驮出了大山一般刚毅的男人，驮出了流水一般温情的女人，驮出了汉、白、彝、回、佤、藏、傣、傣、纳西兄弟民族一家亲的和谐。

所有这一切的集合，才是文献之邦和云南古大理该有的气度。

我家就曾养过一匹大理马。个头不高、性情温驯，那时年幼的我，能够很轻松地骑到马上，悠悠悠悠地骑着马儿上山，让它自由自在地在山间嚼草。

但这样的机会并不多。因为那时的父亲就是一个不知疲倦的赶马人。汽车、公路的逐渐普及等多种原因，让大理马完成了进贡朝廷、征战中原和马帮驮运的历史使命。而父亲的盛年时代，已经不能再像马帮时代的商人、村子里月、海内国外地奔走。父亲就和所有长辈的赶马人一样，上山做些砍柴砍竹、削猪食槽、砍锄头棒子之类的苦活、累

活、零散活，或是赶马到山里驮些洋芋和栗炭进城售卖，一天一个来回，但照样得走山沟、起早贪黑、不舍昼夜。不知多少个夜晚，父亲在我沉睡的半夜回家，又在我睡醒之前出门，十天半月见不上面也是常事。但父亲驮得最多的却是木料，利最高，却也最为辛苦。因为他得翻过整整一座罗坪山，在海拔3000多米的垭口，常常都是狂风带雨的天象，有时大雾一上，暴雨即来，气温骤降，村里真就有人和马再没能回来了。当年的父亲就常常一身单衣翻山过涧。但他更为关切的却是自己的马儿。直到多年之后，他还不止一次地说起，那天来不及换马掌（马蹄铁），罗坪山心那段渗水湿滑的上坡路，五月依然结冰，透过鞋底袭来的寒痛，直刺心骨，马儿驮上沉沉的驮子，就似赤着脚一般……

为此，父亲常常一脸的沉重与悔恨。是的，赶马之人最爱马，因为一匹大理马，就是整整一家人的生计与指望。旧时的马帮，常常自己舍不得吃穿，但半夜了就得投店，因为他得让自己的宝贝马儿舒舒服坦地吃上些草料，在温暖干燥的马厩眠上一会儿眼，明天方有劲儿继续赶路。但他自己，能将就就将就，靠到店边屋檐，囫圄吞枣也就是一夜。

性急的父亲有时也打马。但马却是他最好、最忠实的伙伴。整整十余年间，那匹最好、亲如手足，一起砍柴驮料、上山下田、收割庄稼、起房盖屋，为我们姐弟驮来了整整一个童年的新衣和学费，我们过了一方新屋。我至今难以想象，父亲和它，不止要应对罗坪山恶劣的山势与气候，还常常费尽周折，与木材管理站在山里大半夜地周旋，会是怎样一种艰辛？

但是，这匹居功至伟的好马，在暮年之时，却被迫于生计的父亲疼爱了，并且是在离家较远的一个骡马集市上。后来母亲说她曾在集市上看到过一匹和它长得很像的大理马。那时逐渐长大的我，已在心里暗暗萌生要为父亲和它的马写篇文章的冲动。

五  
或许只有赶马人的孩子才知道，一匹大理马，就是一种暖暖的乡愁。

冬来，山枯草瘦，杨柳泛黄。黄昏，劲风如刀、百鸟归巢。在洱海之源罗坪山愈近村口的山岗上，成队归来的大理马，驮上沉沉的驮子，在山间扬起了山势起伏般的尘埃，就似古典小说中的大军行进。此时在几个山头外张望的小孩，会被那副气势恢宏的场景扰得心旌迷乱、异想连翩，一齐快活地喊道：“爸爸，爸爸！”

岁月流逝，转眼二十多年过去，和那群小孩一起长大的我离开了村子，走进了城市，却在一个个布置考究的展厅里，看到那么多由大理马遗留下来的物事被包装成了珍贵的收藏品：马鞍、马鞭、马刀、马灯、马裤、马绳、马蹄铁……我从此固执地以为大理马早已成了一种遥远的记忆。但不想，在海拔2300米以上的洱源罗坪山，一条早被遗弃的古道上，我又看到了久违的大理马。或许它从来就没有在这块土地上流失，高山林密、气候恶劣的山地，照样还是大理马的天堂。它可以自由地奔跑、惬意地啃草，一个个细碎勤劳的蹄印，却在继续着它的温驯、善良、刚强和忍耐，继续着它的忠实、勤劳、吃苦耐劳和尽责，继续着一个个美丽温情的故事。

# 恢复洱海生态环境留住绿水青山



中共大理市委主办  
主流思想 大众心声  
权威发布 本市新闻资讯  
内部资料 免费赠阅

# 大理时讯

DALISHIXUN

2021年2月19日 星期五  
农历辛丑年 正月初八

多云  
6℃ ~ 19℃

第1784期  
编辑/罗绍亮

今日导读

近3年来，大理州创新推动河（湖）长制落实见效——河畅水清 岸绿景美

——见第233版

微信扫一扫 关注大理融媒

## 全面从严治党首先要从政治上看

——论学习贯彻习近平总书记十九届中央纪委五次全会重要讲话精神

□人民日报评论员

旗帜鲜明讲政治，既是马克思主义政党的鲜明特征，也是我们党一以贯之的政治优势。在十九届中央纪委第五次全体会议上，习近平总书记强调全面从严治党首先要从政治上看，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

在全面从严治党的实践中，我们党深刻认识到，党内存在的很多问题都同政治问题相关联，都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实。“治其本，朝令而夕从；救其末，百世不改也。”不从政治上认识问题、解决问题，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面，就无法从根本上解决政治问题。正因为如此，习近平总书记强调，“全面从严治党首先要从政治上看”，“政治问题要从政治上来解决”。党中央把党的政治建设摆在更加突出位置，加大力度抓，形成了鲜明的政治导向，消除了党内严重政治隐患，推动党的政治建设取得重大历史性成就。把全面从严治党的旗帜引向深入，必须以党的政治建设为统领，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把准政治方向，坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力，把我们党建设得更加坚强有力。

党的十八大以来，尽管党风廉政建设和反腐败斗争取得了历史性成就，但形势依然严峻复杂。必须清醒看到，腐败这个党执政的最大风险仍然存在，存量还未清底，增量仍有发生。政治问题和经济问题交织，威胁党和国家政治安全。传统腐败和新型腐败交织，贪腐行为更加隐蔽复杂。腐败问题和不正之风交织，“四风”成为腐败滋生的温床。腐败和反腐败斗争长期存在，稍有松懈就可能前功尽弃，反腐败没有选择，必须知难而进。要深刻认识到，腐败问题对我们的伤害最大，严惩腐败分子是党心民心所向，党内决不允许有腐败分子藏身之地。这是保持党同人民群众血肉联系的必然要求，也是巩固党的执政基础和执政地位的必然要求。只有坚决惩治腐败，刹住不正之风，坚决清除影响党的先进性和纯洁性的消极因素，才能以优良的作风和严明的纪律赢得人民信赖和拥护。

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，反腐败斗争永远在路上。我们党作为百年大党，要永葆先进性和纯洁性、永葆生机活力，必须一刻不停推进

全面从严治党只有进行时，没有完成时。坚持全面从严治党不放松、正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软，推进全面从严治党纵深发展，把党的建设得更加坚强有力，我们党就一定能够永葆正廉洁的政治本色，始终走在时代前列，始终成为中国人民和中华民族的主心骨，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（转载自1月27日《大理日报》）

## 我州加快农村通信事业高质量发展

“十三五”以来，我州以持续改善农村通信基础设施建设为目标，以实现精准脱贫与乡村振兴有机衔接为契机，推动区域网络、电信网络、移动网络“三下乡”惠民强农服务活动，着力加快农村通信事业高质量发展。

推动“区域网络”下乡，创新“互联网+”服务促脱贫。切实加大贫困地区网络信息基础设施建设，2016年以来，共投入资金787037万元，全面实施区域网络基础设施建设。截止2020年底，全州行政村、学校、卫生室网络宽带覆盖率达100%。行政村通光纤网络率100%、4G网络覆盖率100%、自然村通宽带率电信达75%、移动达88%，电信、移动4G信号覆盖率分别达93.8%、96.9%。



推动“电信网络”下乡，创新云计算服务促发展。紧紧围绕“2020年实现5G无线网络在下乡、大理古城州府所在地的连片覆盖，县委县政府及各行政单位办公楼的热点覆盖”的目标，加快推进电信5G无线网络服务功能建设。结合扶贫攻坚专项工作，实现易地搬迁扶贫安置点4G网络覆盖。建成中国电信天翼云4G网络节点，完善大理电信“滇西云数据中心”建设，持续提升对政府部门、企业、中小企业等各行业的云网运营服务能力，构建面向滇西及一带一路的“云-网-端”运营能力。加大云计算基础设施建设力度，高质量完成州市DC样板机房建设应用于

云计算承载。扩大政企分组业务网络覆盖，成为政府、社会广为认可的云和物联网服务提供商，从教育、医疗、党建、电商、环保等方面助力全州经济跨越式发展。

推动“移动网络”下乡，创新数字经济服务促增收。加快贫困地区移动互联网和物联网建设步伐，2020年以来共投入资金24029万元，推动“数字中国”战略落地；加大光缆网络建设力度，共投入4774万元推动“网络强国”战略落地；加大“宽带乡村”建设力度，共投入4625万元，新增端口7.1万个，推动“宽带中国”战略落地；持续加强惠农服务工作，目前农村惠农网客户达到137.8万人；加快移动互联网终端的推广和应用，全州移动互联网普及率达到了80.1%；完善脱贫攻坚综合服务站建设，目前已建立健全733个农村脱贫致富综合服务站，推动服务覆盖所有行政村，以移动惠农促进农民持续增收。

近日，大和街道垃圾清运工人在垃圾临时堆放点用机械装载垃圾。在爱卫卫生“7个专项行动”中，大和街道对城乡结合部、农贸市场、住宅小区等重点区域的环境卫生进行专项整治，做到垃圾“日清扫、日清运、日处理”，“清垃圾”工作取得明显成效。左兴亮 摄

## 就地过年 坚守岗位保供应

春节回家过年是中国人的传统，今年，在疫情防控的特殊背景下，“就地过年”成了当下热词。中国石化大理石油分公司干部员工积极响应国家号召，坚守岗位就地过年，为大理地区的成品油市场供应提供保障。

在中国石化大理石油分公司凤仪油库，安全环保管理员惠琳和同事们正在开展油罐的日常安全检查工作。惠琳来自吉林省，每年过年都会回老家看望老人和亲戚朋友。今年惠琳的春节，是在工作岗位上度过的。惠琳说：“我们响应州市党委、政府及公司的号召，主动留在大理过年。公司对留岗人员非常关心，不仅专门发放留岗过年补贴，公司领导还及时将公司的关爱送到员工手中，到加油站油库看望慰问一线员工，让我们真切感受到石化大家庭的温暖。虽然不能回到家乡过年，但我的心已经被大理的热情融化，我将一直坚守岗位做好我的本职工作。”

在中国石化加油站，一辆辆汽车正驶入加油站，工作人员正在为车辆加油，为做好春节期间保供和服务工作，保障市民出行。中国石化大理石油分公司精心组织，科学谋划，提前做好了春节油品储备。在忙碌的人群中，有一位来自吉林省的员工张继春，他主动放弃了探亲假，和同事们一起坚守岗位。张继春说：“我们公司内部是4年安排一次探亲假，今年是我享受探亲假的时候，但由于情况比较特殊，响应州委、州政府和公司的号召，今年我主动留在本地过年。但我也会通过视频方式在线给家里的亲人拜年。有公司和政府的关心关爱，虽然我们不能回去，心里也非常温暖，让我们一起在大理过年，为大理加油。”

为确保留守岗位的员工能过好年，中国石化大理石油分公司为大家发放了加班津贴并提供相应的生活保障。此外，中国石化大理石油分公司还在各加油站便利店内备足了商品，开展系列优惠活动，以多项暖心举措让大家就地安心过好年。

就地过年 暖在身边





近3年来,大理州创新推动河(湖)长制落实见效——

# 河畅水清岸绿景美

○云南日报记者 秦蒙琳 黄兴能 庄俊华



第338期 策划 汤振 李锦芳

一片片红色的水杉林点缀着田园农舍,清清的河水穿村而过,一派“河畅、水清、岸绿、景美”的喜人景象,这是记者近日在洱海北部3条主要入湖河流之一的永安江洱海入湖河口段看到的情景。

大理白族自治州通过采取引入第三方社会评价机制、以水质监测倒逼河(湖)长履职等一系列措施,强力推进河(湖)长制。2020年洱海水质7个月Ⅱ类、5个月Ⅲ类,湖心284国控点水质评价为“优”,27条主要入湖河流全面消除Ⅴ类及以下水体,未发生规模化蓝藻水华,水质主要指标趋稳向好、下滑趋势基本得到遏制,总体水质由富营养初期状态转为中营养状态,由抢救性治理转为保护性治理;全州37个水功能区水质达标率为94.6%,10个国考和省考监测断面优良水体的比例达90%;20处县级以上重要集中式饮用水源地水质全部达标。

## “三维度”考核

### 倒逼河(湖)长履职尽责

“目前,大理州州级河(湖)长第一次接电话率平均高达89%,二次接电话率为100%。”日前,大理大学经济与管理学院河长制社会评价项目组领队高杰接受采访时介绍,每到一现场,首先要通过拨打电话,对河(湖)长制公示牌信息进行核实。刚开始时,曾出现河(湖)长电话打不通、河(湖)长对流域辖区不清、职责不清等问题。随着工作的推进,河(湖)长的配合度越来越高,由不接电话、被动接听电话转变为主动述职,促进了河(湖)长的履职到位。

2020年10月,高杰一行来到云龙县与泸水县交界处河段,按照河长公示牌上的提示,拨打了县级河长、云龙县委书记段冬梅的电话。第一次打过去,没有接听。高杰给她发送短信,亮明了身份。5分钟后接到了段冬梅的回拨电话。段冬

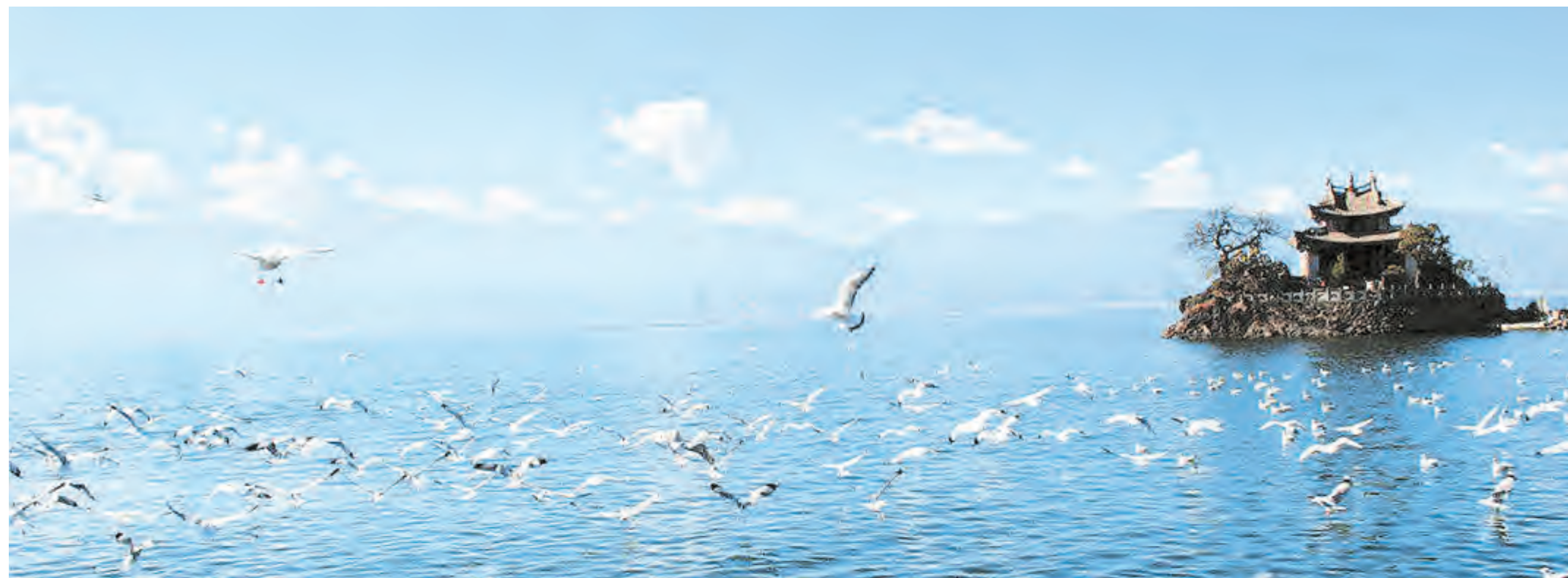
梅不仅主动介绍了巡河情况,还反映了在巡河过程中发现的一些问题。

高杰还记得这样的一次经历,她带领的第三方评价项目工作组在黑惠江进行巡河测评时,发现河道中有人乱扔旧沙发,河岸边还种了一小块玉米地,她不动声色地拍下了照片。当晚11时,高杰正带领学生汇总当天的测评信息,突然收到漾濞县河长办工作人员发来的信息:当晚10时多,相关职能部门和工作人员连夜打捞河道中的旧沙发,铲除了岸边的玉米地。第二天清晨,高杰再次来到河道查看,果然已经清理干净了。

自2018年起,大理州率先在全省建立河(湖)长制第三方评价机制,由大理州河(湖)长制领导小组办公室通过购买服务的方式,委托大理大学经济与管理学院对大理州州级河(湖)长联系的45件河湖库渠及12县(市)河(湖)长制工作履职情况进行社会第三方评价。通过河长办考核、社会第三方考核、河(湖)长述职评议考核,对州级河(湖)长及县(市)总河长履职情况进行“三维度”考核。考核结果列为州委、州政府州级领导、县(市)和部门考核的重要内容。

第三方评价指标包括直接观测、群众评价、改善落实、公示牌信息核对4个部分,明察暗访,真实客观地记录、评估河湖治理效果,发现存在问题,并将评估结果及时反馈给河长办及河(湖)长本人。2018年至2020年间,大理大学经济与管理学院河(湖)长制社会评价项目工作组共施行了9次社会第三方评价,每次覆盖80余条河流。参与评价的师生走进大山峡谷、深入村寨小组,每轮发放2000多份《群众知晓度、参与度与满意度调查问卷》,扩大了群众对国家实施河(湖)长制政策的知晓度,提高了群众对河湖治理和保护的参与度。

经过3年的实践,大理州探索出了“发现→移交→督办→整改→反馈→核实→销号”的第三方社会评价机制,有效提升了民族地区河(湖)长制实施效果。2020年,这一机制被水利部评选为“全国河长制工作典型案例”。



## 水质监测

### 凭水质“论英雄”

“在推行河(湖)长制的过程中,我们结合当地实际情况,通过向社会购买服务,在行政区划交界段点设置水质断面监测。凭水质“论英雄”。河(湖)长履不履职、不尽责,就看水质在流经管辖的河段后,是提升了还是变差了。”大理州水务局党组书记、局长,大理州河长制领导小组办公室副主任邵漾华说,比如一条河流从甲村流到乙村,在甲村与乙村的交界处设置一个水质监测点,通过两个监测点的水质监测结果对比,以水质倒逼乙村河(湖)长履职。

河(湖)长制推行以来,大理州在全国首家实施了水质监测机制,制定出台了水质监测方案,建立了548个水质监测点和31个人湖口自动监测站,对主要河道和重点沟渠入湖口及县、乡、村河流交界断面水体进行每月定期检测,监测结果实行一月一通报,突出河湖“水质类别”和“污染负荷削减量”两个重点,层层签订目标责任书,以水质好坏倒逼各级河(湖)长履职,用水质改善提升检验河(湖)长制成效。凡是当月水质变差、达不到预期目标的,对相关责任河(湖)长进行约谈;对不作为、慢作为和对重大问题整改不到位的进行严肃处理。

2018年以来,因洱海保护治理工作失责等问题,大理州各级纪检监察机关给予党纪政务处分85人,其中处级11人、科级23人、一般干部13人、村组干部38人。

## 常态管护

### 发挥河湖清洁大作用

“每年冬天,我们都要集中清理河道里的死亡水草、茭草及河道两岸的杂草。河(湖)长制推行以来,

每天都有人巡河、护河,永安江的变化非常大。入湖水质已由Ⅴ类、劣Ⅴ类提升到了Ⅱ类、Ⅲ类。你随便走到一个位置,都能透过清清的河水一眼看到河底。”1月12日,入冬以来大理市第一次大幅度降温,苍山披上了皑皑白雪。记者来到洱海北部3条主要入湖河流之一的永安江洱海入湖河口段,遇到了正在巡河的河段负责人杨宇。

杨宇是大理市上关镇马厂村村民,担任永安江上关段组级河长4个年头。他说:“过去村民常常将垃圾污水往河里倾倒,现在环保意识增强了,都自觉保护河道清洁。”

“10多年前,河道里的垃圾曾经堆得人在上面走路都不会下沉,一天至少要打捞上来两车,连天昼夜也干不完。经过这些年的管护,河水变清了。”在永安江入湖口最后一道拦污闸前,记者见到正在与滩地管理员一起打捞水草的全国“巾帼河湖卫士”苏万青,她从清晨8时多就从家里出来,已冒着严寒工作了3个多小时。

今年53岁的苏万青已担任了保洁员、滩地管理员近20年,近两年转岗担任永安江河道巡查员。她每天行走30000多步,对管辖的6.5公里河道进行巡查,制止向河道、滩地内排放污水、倾倒垃圾、放牧、洗衣、挖土取沙、私自堆放废弃物和搭建简易设施等违法违规行。记者问她:“环保工作又苦又累,工资也不高,你怎么能坚持干这么多年?”她笑着说:“我看着环境卫生一点点清洁干净了,心里就高兴,干活也不觉得苦和累了。只要我还干得动,就会把这个工作一直干下去。”

“河道专管员、保洁员、滩地管理员、田间管水员“四大员”的设立,是大理州推行河(湖)长制的一大亮点,他们发挥的作用相当大。”邵漾华介绍,按照“建立管护队伍、明确管护责任、落实管护经费、统一管护标准、严格管护考核”的要求,实行“乡镇聘、河长办管理、村监督”的管理模式,采取政府购买服务的方式,在洱海流域聘请1921名河道专管员、保洁员、滩地管理员、田间管水员等河道专管员队伍,开展日常河道沟渠清淤、垃圾收集清运、巡查监督、农

田管水控水等工作,并及时制止损坏河湖管理设施、破坏河湖环境的行为。“四大员”为河道保护管理机制正常运转提供了坚强的队伍保障,实现河道管护规范化、常态化、长效化。

## 高位推动

### 创立五级河(湖)长制体系

“昨天,大理市市长严启红来巡河,我陪着他走完了新、老永安江近8公里长的河道。”杨宇介绍,永安江的州级河长是州长杨国宗,市级河长是大理市市长严启红,镇级河长是上关镇党委书记李俊金,村级河长是4个村委员会主任。上面四级河长的主要任务是巡河,他是组级河长,也是最基层的河道负责人,负责做日常的河道管理工作。

大理州在州、县(市)、乡(镇)、村四级河(湖)长的基础上,建立了州、县(市)、乡(镇)、村、组五级河(湖)长制组织体系,由州委书记和州长担任州级总河长和副总河长,州委、州政府领导担任州级河(湖)长,增设“组级河长”“岸线段长”“沟渠长”,将河湖管护延伸至最后1000米,建立了州、县(市)、乡(镇)、村、组共22123名河(湖)长进行常态化监管的五级河(湖)长制组织体系,将全州946条河流、8座湖泊、681座水库、2195座坝塘、1171条沟渠、148.1公里环湖岸线全部纳入河(湖)长制管理范围,实现区域河湖库渠全覆盖。

“州总河长和副总河长还同时担任洱海双湖长及弥直河、永安江的州级河长。洱海流域27条主要入湖河道,已全面推行州级领导+县(市)领导高位推动的“双河长制。”大理市上关镇河长办工作人员赵国胜介绍。

“我们现在站在永安江的入湖口,我现在开始巡河,我一移动,这个小红点就会跟着我走,记录下我的行程轨迹。”大理州河长制领导小组办公室副主任杨木成在手机上演示了巡河App。这个手机软件是在全省率先上线运行且为全省提供大理样板的无线

建立548个水质监测点

31个入湖口自动监测站

建立22123名河(湖)长进行常态化监管的五级河(湖)长制组织体系

946条河流 8座湖泊

681座水库 2195座坝塘

1171条沟渠

148.1公里环湖岸线

纳入管理范围



化巡河护河办公软件。在巡查过程中发现问题,现场即可通过手机拍照上传,交办、督办,同时还具备了记录巡查轨迹、提醒巡查的功能。

全面推行河(湖)长制以来,大理州在水利部要求的6项制度基础上,制定了河长巡河准备及巡河工作细则、工作督办、信息报送、工作问责实施细则等相关制度,州级河(湖)长带头自加压力,加大巡河频次,做到州级河(湖)长每季度巡河不少于1次、县级河(湖)长每月不少于1次、乡镇级河(湖)长每月不少于3次、村级河(湖)长每周不少于1次、组级河(湖)长巡河实现常态化。

2020年,全州各级河(湖)长巡河巡湖17.2万次,并对发现问题实行限期整改、销号管理。各级河(湖)长自觉知责、明责、履责,切实以行动求实效,初步实现了河(湖)长从“有名”向“有实”迈进。

(转载自1月22日《云南日报》)(图片来源于网络)