

奇 闻

圆通禅寺

○何永飞

庙宇本居高，而昆明的圆通禅寺却恰恰相反，不仅坐落在山脚，还处于闹市之中。观遍古今中外，此乃实属罕见，亦显得弥足珍贵。

佛渡众生，若不走下云端，深入民间，又何以渡之。圆通禅寺，既是佛家的修行之地，也是黎明百姓心灵的净化之所。

走进朱红的寺门，所有的喧闹都被隔在了外面，所有的私心杂念都被收了回去，生命归于宁静、归于纯朴、归于本真。一阵阵飘来的桂花香，扫去众生身上的尘垢；一簇簇燃烧的樱花，为众生找回丢失的美好。谁也不会想到，仅仅一墙之隔，就会呈现出两个截然不同的世界。其实，人心很多时候也同样如此，仅仅一念之差，就会步入或仙境，或地狱。

来到圆通寺的人，不管是老，还是少；不管是男，还是女；不管是官，还是民；不管是炎黄子孙，还是异国人士；不管是佛教信徒，还是无宗教信仰之人……脸上都会显露出和善与仁慈的表情。虽然无法判定，这是神灵的一种感知，还是人们内心的觉醒，也许都有，也许又都没有，只是本性所然，但都不重要了，重要的是看着觉得顺眼，觉得舒心。

我时常会到圆通寺走走，或坐坐，当然，每次都少不了要跪在佛前，祈祷自己的亲朋好友平安和健康。打小，我就随爷爷到寺庙，或别人的家，佛堂里念经诵佛。那时，我还无法理解佛的真正含义，可对佛已经非常的虔诚，念经声一旦响



地址：大理市下关苍山路23号 编辑部电话：2181773



起，我就开始变得很安静，不敢到处乱跑，也不敢做出对佛不敬的動作。

爷爷曾告诫我，人不能去做坏事，大到杀人放火，小到偷鸡摸狗，都不能为之，否则神灵看到就会帮你记录在案，最后要遭到应有的惩罚，或厄运连连，或死后被打入十八层地狱。尽管打小我就是个胆大调皮的孩子，但听爷爷这么一说，我还是信以为真，不敢去做违背爷爷所言的事儿。

也许是神灵悄然住进我心中的缘故，到现在长大了，我都一直谨记爷爷的话。不管在何种情况下，我都不会去做任何损害他人利益的事儿，时时刻刻总觉得有神灵的眼睛在望着我。在为人处世方面，我不求人点赞我，人性是复杂的，人心是难测的，要迎合所有人的期望是不现实的，但我始终心怀坦荡，是什么就是什么，从不当面一套背后一套。也许这会给自己带来很多不利因素，可我没有违背神明的旨意，没有对不起自己的良心，就算被人误解也无所谓，人活着最难的就是求一个心安。

几只鸽子忽而从庙宇的屋顶飞到地面，忽而从地面飞到庙宇的屋顶，它们飞翔的弧度优美至极，它们的翅膀上沾满禅意，拂去香客们目光里的斑点。在这里，它们无需担忧黑色的枪口对着自己，无需身不由己地为谁传递阴谋，它们活得自由自在，最主要的是活得有自尊。他们飞到佛像的头顶上，佛非但不动怒，还用慈祥的微笑包容和

清风拂过，悬挂在八角亭上的铜铃叮当响，清脆而空灵，声声入耳入心。被尘世喧闹破坏的耳膜又恢复如初，被俗事缠绕的心灵又轻如飞燕。铃铛声真如灵丹妙药，服下去，便感觉神清气爽和超凡脱俗。

人因杂念太多而心乱。这个时候，我们需要静心和净心，否则就会迷途难返。我时常来圆通寺的目的很简单，就在于静心与净心。其实，谁也不愿意染上尘埃，不愿意被各种烦恼困扰，可身在凡尘，我们得为诸多责任和义务奔波，得去尽孝尽忠尽职。如果人人都看破红尘，与红尘隔离，那消极的情绪会伤害到很多身边的人。这也不是佛家所倡导和弘扬的。

我们无需常年伴青灯，只要在身心疲惫、烦躁不安的时候，能够停下匆忙的脚步，找一块清静之地，用大智慧大觉悟静一下心，净一下身，就足矣。圆通寺属于闹中

取静，浊中取清、繁中取简、庸中取圣。人若此寺，何愁郁闷来袭，何愁卷入涛涛苦海。

净池里的乌龟、鱼儿、泥鳅本来玩得甚为欢畅，但一听到高僧们在念经，它们就停止了游动，似乎在禅悟什么。我在想，假如真有来世，我希望投生到这净池中做一尾鱼儿，每天都徜徉在念经声中，终走不出内心的恐惧，逃亡之路一片漆黑。在无奈的情况下，他们买进了香火，准备到圆通寺烧香磕头，想请求神灵来拯救，可他们还未进寺门就被警察抓获。一双带有浓

天气有点炎热，很多人都坐在柿子树下的石墩上乘凉。抬头仰望，柿子树的浓密绿荫犹如佛掌，把腾腾热气挤出去，送来丝丝凉意。这时，一名二十岁左右的姑娘从口袋里拿出一本《地藏菩萨本愿经》，旁若无人地开始念诵经文，有人投去惊异的目光，有人背对着她嘴里不知嘀咕什么。这位年轻姑娘的举动着实让我心生几分敬佩，她如此之有佛性，如此之孝善，打破了我对后生的一些偏见。

在《地藏菩萨本愿经》中，佛深深地赞扬了地藏菩萨“地狱不空，誓不成佛，众生度尽，方证菩提”的宏大誓愿。以自己的智慧、慈悲、神力以及种种功德，地藏菩萨本来早就可以成佛，过逍遥自在的日子，可看到众生之疾苦，他无心成佛，甘愿舍己担任菩萨的重任。如果我们的周围也多几个像地藏菩萨这样的人，不以个人利益为中心，真心实意地奉献于他人，奉献于社会，那各种灾难和惨剧必会减少许多。人可以不吃斋念佛，但不能没有佛的心性和修为。

我不知道，念诵《地藏菩萨本愿经》的年轻姑娘是不是在为某个离世的亲人超度亡灵，但她那专注而虔诚的样子，可以肯定，她绝对是一个有佛缘的人、一个善良的人。一只蝴蝶在她的头顶翩翩飞舞，如她一样令人沉醉。看着看着，我的眼睛有些模糊了，一时分不清在飞舞的是蝴蝶，还是年轻的姑娘。

到圆通寺祈福的人，都会在烛台点一对红烛，以示烛光映照生命之路。此时，太阳已经偏西，香客们也陆陆续续离开，回到尘世中。调皮的风跑到烛台捣乱，把很多红烛吹灭。我看到此情此景，正准备走开的脚步显得有些凝重，好像被什么东西拖住了。



实施洱海生态环境保护构筑千秋屏障

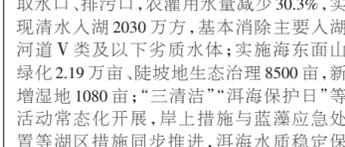
记得小时候，在学校上完晚自习回家，走在漆黑的路上，心里感觉特别紧张，老是担心豺狼虎豹或坏人跳出来，如果想起白天听人讲的那些鬼故事，更是毛骨悚然。而一旦远远看到家里母亲点燃的那盏煤油灯，内心所有的担忧和恐惧就会了然无痕，不知去向。黑夜里，灯光看似很微弱，但它能给你带来力量和希望。我终于明白了，看到烛台上的红烛被风吹灭，自己的脚步为何凝重。佛一直在教我，要胸怀慈爱之心，懂得广济天下，如今别人的红烛熄灭了，我怎么能视而不见。为他人点燃一盏心灯，是一种很好的修行，不成佛，也定能成仁。

手持一支红烛，我把熄灭的红烛重新一点燃，看到烛焰又能在佛面前跳荡和倾诉，我无比欣慰。可风却丝毫不给面子，就在我快要把所有的红烛重新点燃的时候，它“呼——”的一下就把红烛全部吹灭，我白白的努力和付出。我向来是一个不轻言放弃的人，也许是风在考验我的耐性，佛祖在考验我的诚心，我继续去点燃吹灭的红烛，境遇相同，快要点完的时候风又把它们全部吹灭。我的手指被流淌下的烛泪烫红了好几块，可我依旧没有停手，风吹灭了我再点，再吹灭我再点，我跟风暗自较劲。

身旁的朋友问我：“你这样做，别人又看不见，何苦呢，既浪费时间，又没有任何回报，搞不好还会烫伤自己的手。”我答之：“佛祖会看到，佛祖看不到，我自己看到就行了。”我也不知道自己反复点了多少次，幸许是佛祖被我的执著所感动，幸许是风捣乱累了不想再为难我，红烛不再被吹灭，且每一支都燃得很旺，燃得很欢快。置身明亮的烛光中，灵魂沐浴着浓郁的烛香，我突然有种飘飘欲仙之感。

自己注定的走出寺门，回到尘世尽孝尽忠尽职，我始终相信这也是佛的一种旨意。其实，每个人心中的最高神灵是自己，只要管束好自己的欲念，呵护好自己灵魂的那份圣洁，就定能抵达佛的高度。

净池里的乌龟、鱼儿、泥鳅本来玩得甚为欢畅，但一听到高僧们在念经，它们就停止了游动，似乎在禅悟什么。我在想，假如真有来世，我希望投生到这净池中做一尾鱼儿，每天都徜徉在念经声中，终走不出内心的恐惧，逃亡之路一片漆黑。在无奈的情况下，他们买进了香火，准备到圆通寺烧香磕头，想请求神灵来拯救，可他们还未进寺门就被警察抓获。一双带有浓



总体向好；抓实《洱海保护管理条例》《苍山保护管理条例》宣传贯彻，稳步开展违建别墅清查整治，全面停止海东开发，流域建设行为得到有效管控。查处环境违法案件293件，整改环保督察调研检查反馈问题393项，统筹水气土综合治理，全面完成节能降耗年度目标，“污染防治攻坚战”取得阶段性成效，“洱海模式”受到韩正副总理和国务院督查组、生态环境部回访调研组充分肯定。

(二)抓实脱贫攻坚，乡村振兴战略着力推进。整合资金1.7亿元，全面实施危房改造、饮水安全等项目，有效补齐“两不愁三保障”短板，统筹推进教育、健康、产业、就业等行业扶贫工作，火山、石块、名庄3个村脱贫出列，462户1452人脱贫退出，“精准脱贫攻坚战”取得决定性胜利。乡村振兴试点项目稳步推进，新建农村公路51公里，城乡统筹供水工程实现约30万人稳定供水。兑现惠农奖补资金2.15亿元，新增流转土地1.14万亩，完成农业总产值34.76亿元、农产品加工总产值130亿元、休闲农业经营收入达17亿元；建成农村电子商务平台7个，网上销售交易额9.84亿元；涉农改革红利不断释放，农业产业化带动农户增收近8亿元。拆除农村违章建筑339户、5.52万平方米，完成“大棚房”问题整治26个、2.75万平方米。农村生活垃圾收集处置、“四水全收”等工作走在全国先进行列，喜洲镇获评“全国乡村治理示范乡镇”，大理市被列为全国农村人居环境整治示范市、国家农业绿色发展先行区。

(三)聚力绿色发展，产业转型升级步伐加快。签约大理茶博院等重大招商引资项目12个，引进州外到位资金148.18亿元。争取政府债券资金58.42亿元，实施重大项目219个，环湖截污二期等28个项目顺利竣工。累计培育州级以上龙头企业43户、示范合作社87个，新增“三品一标”农产品27个，省级绿色食品“10大名品”1个、“10强企业”2户、“20佳创新企业”1户。清欠民营企业中小企业账款2.09亿元，减税降费7.26亿元，兑付扶持资金4481万元，来思尔西南智能中央工厂等11个重点项目顺利推进。培育省级民营“小巨人”企业3户、成长型中小企业4户，遴选“金种子”企业3户，经开区创建为国家级绿色园区。杨丽萍艺术大剧院、大理国际健康小镇等文旅康养项目加快推进，“一部手机游云南”实现景区景点旅游要素全部上线，旅游购物无理由退换货等机制不断健全，接待国内外游客数增长11.76%，旅游总收入增长12.63%。大理古城区、喜洲古镇、双廊艺术小镇被命名为“云南省特色小镇”，大理市入选中国康养城市排行榜50强和旅游百强县市。

(四)强化建设管理，城市宜居

品质得到提升。完成大理机场应急增容改扩建，新开航线4条，大瑞、大临铁路重难点控制性工程取得突破，楚大复线、大南高速等重大交通基础设施项目顺利推进；稳步开展城市交通拥堵综合整治，下关七小、下关四小过街天桥等解堵项目顺利竣工，公交分担率提高到24%，完成ETC推广任务。实施洱河北路贯通、城市中压燃气管道敷设等一批市政基础设施项目。统筹推进城镇棚户区改造和城区改建，沙河埂、林业局车场片区项目开工建设，建成保障性安居房2179套，完成5个老旧小区“改扩翻”1.02万平方米。查处中心城区违法违规建设974户、1.04万平方米。推进主城区绿化环卫市场化运作，新建和改造城市公厕17座，改造提升农贸市场14个。出台文明行为促进办法、餐厨垃圾管理办法、城镇养犬管理办法等制度，推行“街巷长制”等城市管理网格化工作机制，“车让人·礼让斑马线”“幸福大理·微笑生活”等文明创建活动深入开展，国家卫生城市创建取得突破性进展。

(五)坚守惠民初心，各项社会事业全面进步。“10件惠民实事”全部落实到位，民生支出占一般公共预算支出的75.25%。出台居住区配套设施建设管理办法，8个义务教育学校项目加快推进，少艺校迁建等4个项目建成办学，超大班额问题全面消除，义务教育巩固率达98.42%；完成3所乡镇中心幼儿园和14所“一村一幼”项目建设，适龄儿童入园率达89.19%；高考一本率蝉联全州第一，高等教育、职业教育特色化发展，特殊教育、民办教育办学质量进一步提升。持续深化医药体制改革，稳步推进紧密型医共体建设，实行医保支付方式改革，落实“先诊疗后付费”模式，切实减轻群众就医负担；完成市中医医院住院楼建设、市一院海东分院等建设项目加快实施；市一院三级乙等医院、市妇幼保健院二级甲等医院、4所乡镇卫生院一级甲等医院创建成功。新增国家级文物保护单位2个、非遗项目4个。建成国际马拉松赛等一批公共体育设施，大理国际马拉松等赛事影响力不断扩大，全民健身活动蓬勃开展。着力促进创业就业，发放创业担保贷款8420万元，城镇登记失业率控制在4.2%以内。落实全民参保计划，全社会参保人数达59.29万人。完成第四次全国经济普查，非洲猪瘟防控成效明显，粮食、烟草、科技、气象、供销社工作有序开展，审计、外事、档案、保密、侨务、地方志、红十字工作取得进步，残疾人、老年人、妇女儿童权益得到有效保障，禁毒防艾、防震减灾、新闻出版、广播电视、知识产权、科普科普工作不断加强，人民防空、人民武装、国防动员、退役军人事务等各项事业全面发展。

(六)转变政府职能，社会治理

能力不断增强。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚决肃清白恩培、秦光荣等余毒流毒影响，不断加强政府自身建设。主动接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，办理州、市人大代表建议194件、政协委员提案358件。支持监委、法院、检察院工作，注重听取各民主党派、群团组织意见建议。支持经开区创新发展，强化度假区旅游转型升级示范引领，推进海开委向流域外转移发展。完成政府机构改革，撤销设立街道办事处稳步推进。持之以恒正风肃纪，认真落实中央八项规定精神，坚决防止“四风”问题反弹，“三公”经费支出下降2.74%，立行立改各类督查发现问题，落实督查事项456项，及时调整政府职能和权力清单，规范现场办结清单185项、最多跑一次清单184项，推广应用“一部手机办事通”，推进审批事项“一网通办”。深化治安问题专项整治，扫黑除恶专项斗争向纵深推进，成功打掉黑恶团伙7个。食品药品、建筑施工、交通运输等领域监管进一步加强，应急管理水水平不断提升，安全生产形势总体平稳。信访问题化解、矛盾纠纷调解、宗教事务管理、民族团结进步示范建设等工作扎实开展，“防范化解重大风险攻坚战”深入推进，平安法治大理建设成果不断巩固。

各位代表，上述成绩的取得，是我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导工作的结果，是认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、州委州政府和市委决策部署的结果，是市人大及其常委会、政协监督支持的结果，是全市各族干部群众和社会各界同心同德、合力攻坚的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市各族人民、向人大代表、政协委员、向各民主党派、人民团体、向驻大理市的中国人民解放军、武装警察部队官兵和消防救援队伍指战员，向所有关心和支持大理市改革发展的各界人士，表示衷心的感谢！

各位代表！过去一年，由于市人民政府对经济社会发展统筹不力，对洱海流域转型发展的艰巨性复杂性认识不足，抓项目抓投资和帮助企业纾困解难力度不够，解放思想、担当作为有差距，3项主要经济指标未能实现年初确定的预期目标。同时，发展中还存在不少困难问题，主要是：洱海水质持续向好的基础尚不牢固，洱海流域转型发展进度缓慢；城市品质不高，规划建设管理不到位；重大项目储备不够，营商环境不优，民间投资活力不足，经济总量在全州的占比逐年下滑；优质教育和医疗资源供给不足，重大疫情防控救治体系仍有短板；部分干部执行力不强，慢作为、不作为，依法行政能力亟待提升。针对这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

能力不断增强。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚决肃清白恩培、秦光荣等余毒流毒影响，不断加强政府自身建设。主动接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，办理州、市人大代表建议194件、政协委员提案358件。支持监委、法院、检察院工作，注重听取各民主党派、群团组织意见建议。支持经开区创新发展，强化度假区旅游转型升级示范引领，推进海开委向流域外转移发展。完成政府机构改革，撤销设立街道办事处稳步推进。持之以恒正风肃纪，认真落实中央八项规定精神，坚决防止“四风”问题反弹，“三公”经费支出下降2.74%，立行立改各类督查发现问题，落实督查事项456项，及时调整政府职能和权力清单，规范现场办结清单185项、最多跑一次清单184项，推广应用“一部手机办事通”，推进审批事项“一网通办”。深化治安问题专项整治，扫黑除恶专项斗争向纵深推进，成功打掉黑恶团伙7个。食品药品、建筑施工、交通运输等领域监管进一步加强，应急管理水水平不断提升，安全生产形势总体平稳。信访问题化解、矛盾纠纷调解、宗教事务管理、民族团结进步示范建设等工作扎实开展，“防范化解重大风险攻坚战”深入推进，平安法治大理建设成果不断巩固。

各位代表，上述成绩的取得，是我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导工作的结果，是认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、州委州政府和市委决策部署的结果，是市人大及其常委会、政协监督支持的结果，是全市各族干部群众和社会各界同心同德、合力攻坚的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市各族人民、向人大代表、政协委员、向各民主党派、人民团体、向驻大理市的中国人民解放军、武装警察部队官兵和消防救援队伍指战员，向所有关心和支持大理市改革发展的各界人士，表示衷心的感谢！

各位代表！过去一年，由于市人民政府对经济社会发展统筹不力，对洱海流域转型发展的艰巨性复杂性认识不足，抓项目抓投资和帮助企业纾困解难力度不够，解放思想、担当作为有差距，3项主要经济指标未能实现年初确定的预期目标。同时，发展中还存在不少困难问题，主要是：洱海水质持续向好的基础尚不牢固，洱海流域转型发展进度缓慢；城市品质不高，规划建设管理不到位；重大项目储备不够，营商环境不优，民间投资活力不足，经济总量在全州的占比逐年下滑；优质教育和医疗资源供给不足，重大疫情防控救治体系仍有短板；部分干部执行力不强，慢作为、不作为，依法行政能力亟待提升。针对这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

各位代表！过去一年，由于市人民政府对经济社会发展统筹不力，对洱海流域转型发展的艰巨性复杂性认识不足，抓项目抓投资和帮助企业纾困解难力度不够，解放思想、担当作为有差距，3项主要经济指标未能实现年初确定的预期目标。同时，发展中还存在不少困难问题，主要是：洱海水质持续向好的基础尚不牢固，洱海流域转型发展进度缓慢；城市品质不高，规划建设管理不到位；重大项目储备不够，营商环境不优，民间投资活力不足，经济总量在全州的占比逐年下滑；优质教育和医疗资源供给不足，重大疫情防控救治体系仍有短板；部分干部执行力不强，慢作为、不作为，依法行政能力亟待提升。针对这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

(下转第二版)

中共大理市委主办
主流思想 大众心声
权威发布 本埠新闻资讯
内部资料 免费阅读

DALISHIXUN
富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善
核心价值观
认真学习 砥砺前行

2020年7月13日 星期一
农历庚子年 五月二十三
17℃ ~ 21℃ 阵雨
第1636期
编辑/陈曙娟

政府工作报告

——在大理市第九届人民代表大会第五次会议上 大理市人民政府代理市长 严启红 (2020年5月28日)



各位代表：
我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和列席同志提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，面对复杂严峻的经济形势和艰巨繁重的发展任务，在州委、州政府和市委的坚强领导下，市人民政府紧紧团结和依靠全市各族人民，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，统筹推进改革发展稳定各项工作，全市经济社会发展总体保持健康平稳。完成地区生产总值467.94亿元，增长3.6%；一般公共预算收入37.52亿元、增长3.02%，支出80.35亿元、增长26.4%；城乡居民人均可支配收入39564元、17628元，分别增长8.2%、10.5%。

(一)坚持生态优先，流域环境质量持续改善。扎实推进洱海保护治理“八大攻坚战”，全力打好“三大歼灭战”，强化截污治污体系运营管理，环湖6座污水处理厂和29座污水处理设施稳定运行；建成52公里生态廊道，全面启动“1806”小镇建设；3个水泥厂如期关停，流域非煤矿山全面关闭退出，实施矿山生态修复5711亩；推广商品有机肥3.89万吨，开展绿色生态种植8.48万亩，收集处理畜禽粪便8.05万吨，实现流域大蒜零种植、高毒高残留农药零使用；深入开展河湖“清四乱”专项行动，实施末端拦截清纳试点项目，全面封堵无序取水口、排污口，农灌用水量减少30.3%，实现清水入湖2030万方，基本消除主要入湖河道Ⅴ类及以下劣质水体；实施海东面山绿化2.19万亩、陡坡地生态治理8500亩，新增湿地1080亩；“三清洁”“洱海保护日”等活动常态化开展，岸上措施与蓝藻应急处置等湖区措施同步推进，洱海水质稳定保持Ⅲ类，连续2年实现7个月Ⅱ类，未发生规模化蓝藻水华，主要水质指标变化趋势

（上接第一版）

二、2020年工作建议

今年新冠肺炎疫情突发以来，我们以习近平总书记年初考察云南重要讲话为指引，在党中央国务院、省委省政府、州委州政府和市委的坚强领导下，全市广大医务工作者和党员干部群众，万众一心、共抗疫情，全市疫情防控形势总体稳定。在此，我谨代表市人民政府，向英勇奋战在疫情防控一线的勇士们、抗疫牺牲同志的家属和积极配合参与疫情防控的全体市民，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

一季度，受新冠肺炎疫情影响，我市经济运行面临较大困难，但随着我们积极组织复工复产、复商复市复苏，各项经济指标降幅明显收窄，经济呈现逐步回升态势。我们将在抓实疫情常态化防控的基础上，坚持稳字当头抓增长，心无旁骛谋发展，全力以赴赴保经济、创一流、提品质、守洱海、抓转型、成脱贫、固特色、实作风，加快恢复生产生活秩序，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及中央经济工作会议精神和，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和对云南对大理工作重要指示批示精神，严格按照省委十届九次全会、州委八届五次全会、市委九届九次全会部署要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移以脱贫攻坚和洱海保护治理统领经济社会发展全局，全面做好“六稳”工作，落实“六保”任务，着力提升历史文化名城、世界旅游目的地、生态宜居城市品质，全力推进国际一流城市建设，奋力推动全市经济社会高质量发展，确保高质量脱贫、全面建成小康社会。

经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增速力争达到全州平均水平，规模以上固定资产投资增长1%以上，一般公共预算收入增长1%以上，一般公共预算支出增长8.1%以上，城镇登记失业率控制在4.2%以内，城乡常住居民人均可支配收入增长与地区生产总值增长同步。洱海水质总体稳定保持Ⅲ类，确保6个月、争取7个月达到Ⅱ类，不发生规模化蓝藻水华，节能减排完成州下达目标任务，力争进入全省县域经济发展年度10强县。

按照上述目标任务，重点抓好以下工作：

（一）深入学习贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，奋力开创大理发展新局面

深刻认识重大意义。习近平总书记年初考察云南重要讲话，具有高度的政治性、思想性、针对性和指导性，是对云南战略地位的再提升、发展方向的再明确、工作要求的再强化。为我们践行初心使命、奋进新时代提供了强大精神动力，为我们决战决胜脱贫攻坚、团结带领全市各族人民同全国全省全州一道同步全面建成小康社会坚定了必胜的信心和决心，为我们守住好洱海、推进高质量跨越式发展、谱写好中国梦大理篇章提供了根本遵循，我们要不折不扣抓好学习贯彻落实。

准确领会核心要义。深刻领会习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”、关于“坚持新发展理念、推动经济高质量发展”、关于“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，不断增强边疆民族地区治理能力”、关于“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”、关于“践行初心使命，激发奋进新时代的力量”的重要指示，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，贯穿经济社会发展始终，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，以忠诚履职、担当作为体现“两个维护”。

坚决抓好贯彻落实。时刻牢记嘱托，切

实扛起责任，对标对表习近平总书记重要讲话，准确把握大理市在新时代西部大开发中的历史方位和时代坐标，精心编制“十四五”规划，认真谋划支撑发展的重大项目，积极争取更多的重大政策，全面系统推进重大改革，坚决打赢洱海保护治理和脱贫攻坚硬战，推动实现高水平保护高质量发展，确保习近平总书记的殷殷嘱托在苍洱大地落地生根、开花结果。

（二）以洱海保护为核心，努力在生态文明建设上求突破

强化污染治理。完善覆盖污水体系，提升运营管理水平，坚决打赢环湖截污攻坚战。持续抓好“三清洁”工作，加快末端拦截消纳项目建设，巩固“三禁四推”成果，坚决打赢农业面源污染治理攻坚战。健全河（湖）长制，强化北三江等主要入湖河道治理，坚决打赢河道治理攻坚战。继续实施封湖禁渔，科学开展水资源调度、水生植物恢复、增殖放流等工作，抓好蓝藻应急防控，坚决打赢水质改善提升攻坚战。

强化生态修复。加强整体设计，提升景观品位，完善设施功能，高品质建好129公里生态廊道，基本完成“1806”小镇建设，坚决打赢生态搬迁攻坚战。加强苍山生态保护和生物多样性保护，完成洱海周边3座生物厂拆除或文化创意转型，稳步实施矿山生态修复，坚决打赢矿山整治攻坚战。加强海东东山绿化，实施坡地治理工程2万亩以上，推进湿地水系连通工程，提升洱海生态系统质量，坚决打赢环湖生态修复攻坚战。

强化空间管控。严格落实分级分区管控措施，强化综合保护管理，严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界，大力促进节约集约用地，严格保护苍洱田园风光和民族历史文化。加强村庄规划建设管理，严格农村建房审批监管，重拳整治大风路沿线等坝区违法违规建设行为，坚决遏制村庄无序扩张。严格准入条件，严控新批建设项目，积极稳妥推进海东停建处置，坚决打赢过度开发建设治理攻坚战。

强化系统推进。加快推进海东垃圾焚烧发电厂二期等11个项目建设，抓紧洱海保护“十三五”项目扫尾，谋划好“十四五”项目。从严管控生产生活和生态用水，落实城乡统供水和生活污水付费机制，创建节水型城市。实行最严格生态环境保护制度，持续推进中央和省级环保督察调研反馈问题整改，统筹推进山水林田湖草系统保护与修复，积极创建美丽公路、美丽铁路、美丽河湖，坚决打好蓝天碧水净土保卫战。

（三）以脱贫攻坚为基础，努力在推动乡村振兴上求突破

决战决胜脱贫攻坚。坚持一线工作法，持续走访、压实责任，一户一策精准施策、精准帮扶，补齐短板弱项，全面实现“两不愁三保障”和饮水安全等问题清零，做到户户达标、村村提升，确保群众对脱贫攻坚认可度和对驻村工作队满意度均达90%以上。重点聚焦产业发展、就业帮扶，积极采取消费扶贫、电商扶贫等措施，拓宽扶贫渠道，实现贫困群众稳定增收。深入推进“两防一抓”，持续开展脱贫退出“回头看”，建立健全边缘户、易返贫户、易地搬迁户的持续帮扶机制和解决相对贫困长效机制，不断巩固脱贫成果，实现脱贫攻坚高质量收官。

全力推进乡村振兴。促进休闲农业等特色产业提质增效，实现农业总产值和农产品加工总产值增长4%以上。实施农村实用人才培养工程，培育一批高素质农民。持续开展农村人居环境整治，深入推进“厕所革命”，巩固提升生活垃圾、生活污水治理成果。深化农村综合改革，激活农村发展活力。完善城乡融合发展体制机制，加快全域城镇化进程。开展文明村镇和新时代“十星级文明户”等创建活动，健全村级议事协商制度，完善村规民约，培育文明乡风，促进农业强、农村美、农民富。

（四）以绿色发展为导向，努力

在产业转型升级上求突破

积极发展生态农业。以打造“洱海绿色食品品牌”为主线，全面推广生态种植和有机化发展，力争新增“三品一标”农产品10个以上，争取更多产品、企业进入全省“10大名品”和绿色食品“10强企业”“20佳创新企业”。盘活已流转土地资源，大力发展合作社、农业产业化联合体等新型农业经营主体，新增州级以上龙头企业2户以上。积极引导主流电商平台进农村，促进一二三产线上线下融合发展。

提档升级绿色工业。改善园区基础设施，优化投资环境，培育一批规模大、产业集中度高、清洁载能项目。强化“一企一策”精准帮扶，帮助力帆骏马、顺丰科技等企业纾困解难，巩固提升装备制造、生物医药、食品饮料、烟草烟辅等优势产业，实施嘉士伯智能化高速罐线等16个重大工业项目，确保长城信创制造基地项目6月底前投产，欧亚乳业数字化工厂等7个项目竣工。加快生物天然气等新能源发展应用，持续打造“绿色能源牌”。力争规模以上工业增加值增长1%以上。

做大做强旅游产业。围绕世界旅游目的地的打造，以国家级旅游业改革创新先行区、全域旅游示范区建设为抓手，持续推进“旅游革命”，深度融入大滇西旅游环线建设，加快完善旅游基础设施，推进“刷脸就行”等智慧旅游工程，实施丽思卡尔顿、云白药大理康养小镇等高端酒店和康体休闲项目建设，培育一批高品质客栈，精心打造最美半山酒店，营造“漫步苍洱、体味乡愁”的意境和氛围，打好“健康生活目的地牌”，坚持把旅游业培育成为经济发展的引擎。

着力发展文化产业。加强文化遗产保护传承，充分挖掘历史文化、民族文化、红色文化、乡愁文化、生态文化资源，加快太和城遗址公园、茶马古道项目建设，启动周保中纪念馆、云南提督府提升改造和古生乡愁小镇项目，确保杨丽萍艺术大剧院尽快开演。适时制定出台相关奖励优惠政策，支持华纺1958等文创主体发展，推动三月街民族节等传统节庆活动和“深山集市”系列活动创新发展，积极鼓励影视、婚庆、文化创意、文艺会展等产业加快发展。

积极培育数字经济。认真落实数字云南三年行动计划，以建设“数字大理”为核心目标，高标准编制数字经济发展规划，加快布局5G网络、数据中心等新基建项目，实施“宽带乡村”工程，夯实数字经济发展基础。积极引进大数据、云计算、创意产业，发展数字农业，建设数字工厂，拓展提升智慧旅游，加快培育壮大经济发展新动能。

多元发展新兴业态。支持上和片区发展康养度假、文化创意、精品教育等产业，积极配合大理新区和祥云产业中心建设，支持宾川、弥渡等实施人口和产业承接项目，探索发展总部经济、飞地经济。推进京东滇西运营中心等仓储配送体系建设，加快发展现代物流业。抓实批零售餐饮行业个转企、小升规，加强商贸流通企业升限纳统，力争社会消费品零售总额增长5%以上。

（五）以项目建设为支撑，努力在夯实发展基础上求突破

紧盯政策抓谋划。围绕产业转型升级，突出文旅、康养、大健康等产业发展，高水平谋划“十四五”重大项目。深入研究国家宏观政策和投资导向，紧盯“五网”基础设施、生态环保、民生和社会事业等领域，精心谋划储备，论证筛选大而强的项目100个以上，争取更多项目进入国家和省州盘子，坚定不移大抓项目、大抓投资、大抓发展。

紧扣目标抓推进。强化领导挂钩项目责任制，健全部门、乡镇项目协调机制，继续实行重大项目“挂图作战”，推行“逆向法、倒逼法、近战法”精准发力抓项目，确保项目按时间节点从“规划图”变为“实物量”。完成安缦酒店、机场路二期改扩建等53个项目前期工作，开工老旧小区改造、古城再生水厂二期等88个项目，加快推进楚大复线、滇中引水等71个续建项目，确保大理书院、海东托老中心等45个项目竣工。

紧贴需求抓保障。创新投融资机制，做好项目融资协调工作，加大中央、省预算内资金及转移支付、专项债券争取力度，持续激发民间投资活力，拓宽项目资金保障渠道。盘活存量土地资源，坚决清退“只围不建、只围不修”项目，用好“增减挂钩”等土地政策，积极争取建设用地指标，加大项目用地保障力度。健全项目协调推进机制，完善项目服务保障措施。

（六）以城市更新为重点，努力在提升宜居品质上求突破

提升城乡规划水平。按照国际一流城市标准，加强与世界知名团队合作，高水平、高起点完成国土空间总体规划编制。创新规划理念，注重水系与城市的关系，区域化、品质化、特色化定位各片区功能，优化城乡设计，充分展示田园风光、自然山水和历史文化，着力提升都市、森林和生态旅游品质。推进下关主城区、满江片区、临空经济区为重点的城市设计和控规提升，促进区域协调联动发展。严格规划执行，切实维护规划的权威性、严肃性、连续性。

统筹推进城市更新。全面启动品质提升大会战，用好城市更新政策，以西洱河沿线为突破口和提升点，组织打好城市更新改造、市政基础设施提升等五大攻坚战。配合开展大理机场改扩建，积极推进在建铁路、高速公路项目，加快实施洱河南路贯通等市政路网和环洱海生态廊道旅游设施提升项目，不断改善交通环境。加快推进棚改城改项目建设，完成棚户区改造3900套以上、安置房建设1500套以上、老旧小区综合改造102万平方米以上，统筹推进农贸市场、公厕等配套设施改建、新建，以项目实施提升城市品质和城市形象。

着力加强城市管理。树立经营城市理念，推行智能化、精细化管理。大力推进大风路、大丽路等路域环境整治，城中村大整治和城乡人居环境提升攻坚，着力解决环境脏乱差问题。用足活用市场化手段，强化城市保洁、绿化管养，不断提升美化、亮化、亮工作水平。巩固文明城市创建成果，不断提升市民文明素质；创新开展爱国卫生运动，全力冲刺国家卫生城市创建；倡导健康绿色低碳生活方式，加快推进生态宜居城市建设。

（七）以深化改革为动力，努力在释放发展活力上求突破

持续深化市场化改革。深入推进供给侧结构性改革，巩固提升“三去一降一补”成果，稳步推进电力体制、商事制度、项目用地和供地方式改革，激发各类要素潜能活力。深化国有企业改革，优化国有资产管理，强化风险防范化解，增强企业核心竞争力。打好用地、融资等纾困“组合拳”，落实市场准入“非禁即入”，着力培育一批民营小巨人企业、成长型中小企业，不断发展壮大民营经济。

持续推动高水平开放。树立开放强市理念，围绕产业转型升级，抓实项目策划包装，以最美的环境、最好的政策、最高的礼遇，着力引进一批延链、补链、强链项目落地实施，确保引进州外到投资资金增长3%以上。抓住国家新时代推进西部大开发形成新格局的战略机遇，主动融入澜沧江—湄公河区域开放合作，抓实综合保税区申报建设，争取临时口岸机场对外开放，拓宽对外交流合作渠道，着力构建滇西一体化辐射中心。

持续改善好营商环境。深化“放管服”和行政审批制度改革，加快工程建设领域审批改革。贯彻实施《优化营商环境条例》，强化负面清单管理、“一颗印章管审批”“证照分离”等措施，简化项目审批、企业开办等办理环节。政务服务进驻实体大厅应进必进，推动政务服务事项一个窗口受理、联办事项“最多跑一次”。强化“一部手机办事通”推广应用，政务服务事项网上上、一网通办，扩大“一次都不跑”覆盖面。建立营商环境“红黑榜”、政务服务“好差评”制度，着力营造审批最少、流程最优、效率最高的营商环境。（下转第三版）

坚守耕地红线

集约节约用地

（上接第二版）

（八）以共建共享为原则，努力在社会事业发展上求突破

大力发展教育事业。继续加大教育基础设施建设力度，落实好“控辍保学”措施和动态监测机制，确保义务教育巩固率持续提升。完成下关二幼改扩建和4所乡镇中心幼儿园、7个“一村一幼”项目建设，确保三年毛入园率达91%以上。加强优质普通高中建设，提升中职教育水平。支持辖区高校加强特色优势学科建设，推进民办教育发展，鼓励各类学校加强与名校合作，不断提高教学质量，推进侨务、保密、气象、地方志、新闻版权、广播电视、防震减灾等工作，发展好红十字、妇女儿童、青少年等事业。加强国防动员、民兵后备力量建设、退役军人事务，争创“全国双拥模范城”七连冠。

提高卫生健康水平。积极推进疾病预防控制体系改革，不断健全重大疫情、公共卫生应急管理 and 救治体系。完成市中医医院改扩建、市一院东分院建设，启动市妇幼保健院、市一院经开区分院迁建，争取实施乡镇卫生院、村卫生室改造提升等一批医疗卫生事业发展项目。加快构建紧密型医共体，努力实现城乡医疗卫生服务一体化。引进优质医疗资源，着力提升凤仪健康新城，全力推进滇西区域医疗中心建设。

深化社会综合治理。纵深推进扫黑除恶专项斗争，抓实禁毒防艾工作，严防严打各类违法犯罪活动。健全应急管理体系，加强救灾物资储备，提高应急管理能力。严格食品药品安全监管，深化生产安全隐患大排查大整治。落实信访处理责任制，加强矛盾纠纷排查化解。完善社会信用体系建设，提高全社会诚信意识和信用水

平。健全共建共治共享机制，加快推进社会治理现代化建设。完成“两区一委”体制机制调整优化和下关、太和、满江街道办事处组建，实施好大理镇经济发达镇行政管理体制改革试点工作，构建权责清晰、运行顺畅、充满活力的工作体系。

统筹发展各项事业。加强骨灰寄存、公益性公墓等殡葬设施建设，健全基本殡葬公共服务体系。提高老年人关爱、残疾人保障和社会福利、慈善事业等工作水平。推动民族团结进步，依法管理宗教事务。抓好第七次全国人口普查，推进侨务、保密、气象、地方志、新闻版权、广播电视、防震减灾等工作，发展好红十字、妇女儿童、青少年等事业。加强国防动员、民兵后备力量建设、退役军人事务，争创“全国双拥模范城”七连冠。

三、扎实做好“六稳”“六保”工作

切实增强忧患意识，在疫情防控常态化条件下，坚持做到保住民生兜底线，稳住经济基本盘，赢得发展主动权，在攻坚克难中开拓发展新空间，切实维护经济社会发展和社会稳定大局。

（一）全面抓好“六稳”工作。加大

大援企稳岗力度，抓实高校毕业生等重点群体就业创业，做好职业技能提升培训和返乡创业扶持，实现城镇新增就业5500人以上，完成农村劳动力转移就业5000人以上。加强银政企合作，积极缓解民营企业中小企业融资难融资贵问题；加强政府债务限额管理，规范融资举债行为；严控国有企业和关联市场主体债务、投资等各类风险；加大非法集资、非法金融打击力度，防

范和化解金融风险。积极培育外向型企业、产业，巩固与国内外友好城市关系，进一步畅通外资落地和外贸出口渠道。坚定加快发展的信心和决心，突出社会事业领域补短板项目储备，不断强化稳增长措施力度，在确保实现预期目标的基础上，努力争取更好的结果。

（二）全面落实“六保”任务。深入推进失地农民养老保障与城乡居民基本养老保险制度并轨，扩大全民参保覆盖面，实现基本养老老保险参保40.9万人以上、医保参保59.2万人以上；简化审核、审批，完善社会救助体系，确保困难群体基本生活有保障。落实惠企稳企政策措施，降低企业用地用能成本，用好用活中小微企业贷款风险补偿机制；全面完成民营企业中小企业账款清欠，落实减税降费政策，帮助企业渡过难关。严守耕地保护红线，强化粮食安全行政首长责任制，保证肉蛋奶市场供应，确保老百姓“米袋子”“菜篮子”货足价稳；扩大电力市场化交易成果，强化能源供应保障。打通产业链供应链堵点痛点，促进产业链协同复工复产达产产，供应链稳定运行。牢固树立过紧日子的思想，进一步加大财政资金整合力度，坚持预算法定和以收定支原则，不断优化支出结构，兜实兜牢“三保”底线。

（三）抓实疫情常态化防控。时刻绷紧疫情防控这根弦，抓紧抓实抓细常态化疫情防控，因时因势完善“外防输入、内防反弹”各项措施，健全应急预案、加强实战演练，科学防控、精密智控、闭环管控，织密织牢疫情防控网。发挥“大数据+网格化”作用，主动发现各类风险，继续坚持必要的人员管控和健康监测措施，积极引导

广大群众做好必要的防护，巩固复工复产复业复学成果，坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战。

各位代表，市人民政府将始终坚持以人民为中心的发展思想，不断加强自身建设，持续提升服务能力和水平。我们将全面推进政府系统党的政治建设，坚决肃清秦光荣等流毒影响，认真开展“解放思想再讨论、敢想敢干再出发”活动，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。我们将坚决依照法定权限和程序行使权力，深刻汲取“口罩事件”教训，学法尊法用法守法，自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，主动公开政府信息，规范重大行政决策行为。我们将持续加强能力素质建设，健全高效的制度执行和监督机制，创新抓发展、抓改革、抓落实的举措，以敢作为的勇气和干成事的担当，坚决推动党中央国务院路线方针政策、省州党委政府和市委决策部署落实到位。

各位代表，不忘初心方能砥砺前行，牢记使命才能开辟未来！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府、州委州政府和市委的坚强领导下，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，凝心聚力、拼搏进取，加快建设繁荣富强、文明和谐、生态宜居的新大理，为与全国全省全州同步全面建成小康社会而努力奋斗！

