



用一生去领悟真爱

○金美丽

有一女友。很用心、很用心地爱过一个男人，甚至搭上了她的每一分钱。这样的奉献大约维持了两年，突然有一天，女孩发现了一个可怕的秘密，她之所以爱他爱到死都行，是因为他并不怎么喜欢她而已，是那种不可预测和想要抓住什么的情绪，让她深陷到不可自拔。但是他又有了喜欢的人，那怎么办呢？

分手那晚，男人像《姨妈后现代生活》里的发哥，守着她坐了一夜。天亮时，潇洒离去，永不回头。是怕她跳楼牵连他也好，是沙漏漏下最后的情义也罢。付出那么多的时间和感情又怎么办呢？后来，女孩对我说，认命！因为他给她过的快乐太多太多了，真实、深邃一直够到心里。

其实攥紧幸福，真的简单，就是用你最好的心态去理解和原谅他人。

是的，我的爱是夜里的微风，触摸着你的肌肤，是风中摇曳的树叶，在甜蜜而温柔地歌唱，是黑暗里呼唤你的低语，是黎明的曙光中落在你耳朵上的吻……付出我的爱是我心甘情愿！

用最好的心态去恋爱吧，爱，将有力地飞翔永不坠落！

做自己的第一名

○耿艳菊

岁月匆匆，转眼又到了岁末年末。“人生天地之间，若白驹之过隙，忽然而已。”庄子的这句话年年都会适时地从脑海里跑出来安慰一下自己，时光之迅速远去，没什么稀奇的，慢节奏的古人早已感受到了。不过感叹时光之余，大家都喜欢并习惯了去总结一下过去时光中的自己。

“一直在努力，去寻找更好的自己。”早上打开QQ，一眼就看到了空间好友的总结，她还配了两张照片。一张是去年的她，一张是现在的她。去年的她身姿胖一些，看起来有些郁郁迷茫。现在的她从年龄上来看长了一岁，可是看上去却更年轻了，比之前更美丽，身姿挺拔，皮肤状态很好，眼神自信坚定。

看着她的照片，我想到了“美”。美，是我们所有人都在追求的，希望自己的容颜美、身姿美、事业美、家庭美、心情美……一切一切，越来越好。可是，有时候，我们常常又会为这些如何变得更美更好而焦虑。因为我们会不由自主地和别人对比。说到对比，在蒋勋先生的一篇文章里看到过一段话：“在许多的价值观里，这个社会都无法完全避免排名次的问题。我们的一生总

没有人是故意要变心的，他爱你的时候是真的爱你，可是他不再爱你的时候也是真的不再爱你了。他爱你的时候没有办法假装不爱你，同样，他不再爱你的时候也没有办法假装爱你。

当一个人不爱你要离开你，你要问自己还爱不爱他，如果你不爱他了，千万别为了可怜的自尊而不肯离开。如果你还爱他，你应该希望他过得幸福快乐，希望他跟真正所爱在一起，绝不会阻止。

其实，爱情没有预示，只有想象，就像隔着不同颜色的玻璃，看到不一样的天空一样。我们的爱情没有问题，而是我的眼睛看到了一些东西，没有再深入地看到另一些东西。

张爱玲的《小团圆》中，叫九莉（很多人说她就是张爱玲自己）的女子，爱着一个不爱她的男人，忍辱负重，最终却在那男人怀里揣着另外一个女人的照片面前崩盘。她以为他是一个淡散的男人，他不会儿女情长，却眼睁睁地看到了他缠绵悱恻的那一面，可惜那人，偏偏不是自己。

说到底，爱情从来不是无私的，没有人愿意真的为一个不爱自己的人失魂落魄。

我们都是浮世男女，随波逐浪。一天，我在翻起的浪头上遇见了你，彼此相视微笑，我和你，也曾傻得以为那一刻会很漫长，忘记它本来是匆匆逝水，浪头上的人，永不知道，在下一波里，我们是不是还会相见。

不是所有的爱的花朵，都可以在阳光下绽放，很多伤心的爱，只能搁置在心中，任自己独自去浇灌。

那些人事那些事，那永不再来的如花容颜，那满腹的如水温情和双目间的烁烁期待，那随水成尘风日无猜的淡然岁月，那曾经的思恋和由此带来的伤害，更多地成了一种幻觉、一种臆想，成了远方和梦中的风景。



是被别人拿来排名次。升学也在做排名，到了社会去求职又在被排名，我们永远在排名次的恐惧里。我们害怕被排到很后面，害怕完全从名次里被遗忘了。”

说得很透彻，也说了到我们的心底里，这也正是我们焦虑的源头吧。与人对比，如果不调整好心态，很容易就陷入了欲望的泥潭。焦虑和欲望只会伤害我们的身心，并不能带给我们美好和幸福。美在蒋勋先生的心中是这样理解的：“什么是美？美跟健康有关；美跟你的生命自信有关；美跟你对人的善良有关；美跟很多复杂的事物牵连在一起。我们的身体永远是第一名，要做自己的第一名。在我的条件里，将自己发展到极限，我就是第一名了。”

又往下看了看这位朋友的空间，这一年来，她一直把自己调整得很好，心态很平和。在繁忙的工作之余，她瑜珈瑜、跳古典舞、朗诵优美的散文。她对自己的要求不高，做些喜欢的事情，只要比昨天的自己好一点点就满足了。向上、向善、向美，一直在努力成为更好的自己。不刻意、不较劲、不固执，成为自己的第一名就好了，这样的

傍晚去便利超市，看到有新鲜的仔鸡在出售，问卖肉的阿姨能否给切成块。我说我要做的菜是红烧鸡块。她说可以，刚好现在人少。

她把鸡拿到砧板上，开始剁鸡。胳膊抡得老高，呼呼呼，看起来很费力气，却又笑得很随和，不时看我一眼，又热情地教我怎么烧才好吃。她告诉我一定要先焯水，多放油，要爆炒，不然不好吃。一听，就知道烧饭经验很丰富。

无论多忙，也不想对付晚餐。

天花板上的灯，洒下柔和明亮的光线。一家人围坐在一起，餐桌上摆满可口的食物，她到酥软的排骨、酱红色的烧仔鸡、绿盈盈的菠菜、生菜；平底锅里煎烤得滋滋冒油的孜然五花肉丸、掺着通红的小米辣翻炒出锅的脆嫩小黄瓜、抹着黄油、撒满白色糖霜的蓬松柔软的面包，还有切成月牙形状、汁液饱满的橙子和苹果。房间里都是食物的香味，连空气都是轻松愉快的。

食物是有治愈力的。它不但能使劳碌的身体得到滋养，也能让紧绷的神经得到放松，甚至可以产生慰藉心灵的作用。

幼时，一日三餐只能吃到最简单的食物，几乎没有零食。从借来的书本中，读到苏童的《白雪猪头》。那些描写食物的词句是那样朴实生动，紧紧抓住目光。贫瘠的味觉在文字的引领下得到丰富，那些关于美味食物的尽情想象，使阅读这件事变得有趣，富有吸引力。

我读苏童的作品并不多，但是因为这篇文章，他成了我喜欢了很多年的一个作家。只要一看到“苏童”这两个字，就会产生亲切感。猪头肉，也理所当然地成了我喜爱的食物之一。每吃一次，那味蕾没有得到良好满足的童年，都似乎被安抚了一回。

马塞尔·普鲁斯特的作品《追忆似水年华》中，有这样一处与食物相关的精彩描述：“初春时节天黑得早，我们回到圣里街时家里的玻璃窗上已反射出落日的余晖，而在十字架那边的树林里，一抹紫霞映在远处的池塘中，常常伴随着料峭寒意，红色的夕阳在我的心目中却同烤炉上的红色的火苗相关联，因为烤炉上的肥鸡对于我来说是继散步的诗情陶醉之后的另一种享受，使我得到解馋、温暖和休息的快乐。”

不难看出，马塞尔·普鲁斯特不仅懂文字，是文学大师，他也懂食物，是生活大师。



脱贫不致富 敢闯敢冒

○吴云飞

食物的治愈力

大理时讯 DALISHIXUN 中共大理市委主办 主流思想 大众心声 权威发布本市新闻资讯 内部资料 免费赠阅 2020年12月31日 星期四 农历庚子年 十一月十七 5℃ ~ 18℃ 晴 第1753期 编辑/陈曙娟 传真电话:2181773 新闻热线:13987250936 Email:dlsxtg@163.com 厉行节约 反对浪费 微信扫一扫 关注大理融媒

太邑乡打好“1+7”组合拳巩固提升脱贫成效

太邑乡是我市唯一的山区民族乡和唯一的建档立卡贫困户，是我市脱贫攻坚的主战场，全乡有建档立卡贫困户565户、2415人。自脱贫攻坚工作开展以来，太邑乡坚持把脱贫攻坚作为头等重要政治任务，不断巩固提升脱贫成效。

一直以来，太邑乡党委、政府以高度的政治责任感和历史使命感树立脱贫攻坚主体责任，主动作为、勇于担当，团结带领全乡广大党员干部和各族人民群众，以脱贫攻坚统领经济社会发展全局。截止2019年底，实现“两不愁三保障”共脱贫565户、2415人，5个贫困村全部出列，太邑乡整乡退出，实现贫困人口、脱贫户、贫困村、贫困发生率全部清零，经济社会实现跨越发展，全乡整体面貌发生了翻天覆地变化。

太邑乡党委、政府在实现全部贫困人口和贫困村脱贫的基础上，认真贯彻落实省州市党委、政府关于“百日攻坚”“百日提升”行动各项决策部署，实施“七好强基”系统保障，抓实“五子工程”精准脱贫，并着力紧盯弱项、补齐短板，通过实施“一个突破七个提”，全力打好“1+7”组合拳，巩固提升脱贫成效，确保贫困群众稳定脱贫。

沿着习近平总书记指引的方向 发起脱贫攻坚总攻战

大和街道认真开展“禁白”工作，先后对辖区11个菜市场开展“禁白”宣传和检查91次、专项整治96次，发放宣传资料15776多份、环保布袋约33540个，收缴不易降解塑料袋30公斤(11500多个)。图为近日大和街道“禁白”办在荷花菜市场开展“禁白”宣传活动。 左兴亮 薛源 摄

“大理市在线”政务微博平台有效运行便民利民

“大理市在线”政务微博是重点面向社会、面向群众和加强政民互动、问政于民、问计于民、服务群众的信息平台，体现了政府“集民意、解民困、汇民智”的执政理念。大理市政务服务管理局认真履行“大理市在线”政务微博平台运行管理职能，及时交办、督促、发布和回复群众的有关诉求，及时转发事关民生的政务信息，为群众答疑解惑提供便利。

今年以来，“大理市在线”政务微博受理内容涉及苍山洱海保护、生态环境、教育、卫生、道路交通、城市基础设施建设、政府工作作风、新冠肺炎疫情等各个方面。2020年1至11月，“大理市在线”政务微博受理516条，回复发布462条，与2019年同期相比增长303条，增长率为142.25%。目前，微博拥有粉丝11876人，近一个月博文阅读量17.10万人次。

“大理市在线”政务微博的开通运行，进一步提升了政务公开的透明度，拉近了政府与群众的距离，保障了人民群众的知情权、表达权和监督权，提高了社会管理的效率，降低了社会管理运行成本。 杨斌



全市2020年项目管理“岗位大练兵、业务大比武”竞赛开展

此次竞赛旨在让全市干部职工树牢“抓项目就是抓发展”的意识，以岗位应知应会知识和实操技能为重点，开展岗位大练兵、业务大比武，形成有人抓项目、有人懂项目、有人干项目的工作格局。竞赛分为笔试、系统实操和面试三个环节，全市共46人参赛，按照“全员参与、强化基础、注重实效”的要求，不断提升项目管理和项目服务水平。经过激烈角逐，初赛赛中10名参赛人员进入面试，最终苏云华、李涛、张义获得前三名。 按照竞赛方案精神，综合成绩前5名的报大理市人才工作领导小组，评为大理市项目

管理专项“岗位能手”。竞赛客观公正、公平竞争，使真正有能力、有水平、有潜力的项目管理人才脱颖而出。 李松梅

推进爱国卫生“7个专项行动”进行时 启事：元旦放假期间，《大理时讯》休刊。祝广大读者新年快乐！ 《大理时讯》编辑部

我市持续深入开展爱国卫生“7个专项行动”

自爱国卫生“7个专项行动”工作开展以来，我市紧紧围绕省州党委、政府各项安排部署，巩固强化四个保障、推进三类整治、抓实三个结合的“四三三”举措，公共卫生设施不断完善，市容市貌干净整洁，城乡人居环境明显改善，城市品质不断提升。

我市以问题为导向，整合市创卫办和专项办工作人员，成立5个片区巡查指导组，每日对各乡镇、街道进行巡查指导，发现问题现场交办，同步督促整改；组织城管、住建等10余个部门，针对“五堆十乱”“六小行业”管理等问题开展联合执法。在州级部门的大力支持下，辖区212个中央、省、州、市属单位结对挂钩180个网格、101条街巷、142个村(社区)，构建横向到边、纵向到底的工作网。同时，我市以“三清洁”工作为基础巩固专项行动工作成效，累计清理建筑垃圾8000吨，农业生产废弃物3000吨。

我市切实把爱国卫生“7个专项行动”和城市品质提升相融合，全面启动城市更新改造、基础设施提升、精细化管理、拆违拆建建绿、人居环境整治“五大攻坚战”，以“治脏、治乱、治污”为抓手，深入推进农村人居环境综合治理，形成城乡一体的环境卫生治理体系。爱国卫生“7个专项行动”的深入开展，得到群众的广泛支持，群众健康卫生意识逐步提高，日常生活习惯文明规范，居民健康知识知晓率全面提升，爱祖国、讲卫生、树文明、重健康的浓厚氛围普遍形成，专项行动工作取得阶段性成效。

在下一步工作中，我市将进一步深入学习贯彻习近平总书记关于开展新时代爱国卫生运动的重要指示精神，按照省州安排部署，全力以赴推进爱国卫生“7个专项行动”，完善公共卫生设施，改善城乡人居环境，开展健康知识科普，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，创新工作方式方法，提升科学管理水平，以爱国卫生“7个专项行动”常态化助力大理市全面建成小康社会。 记者 朱滢

大理州社区教育指导中心和大理州老年开放学院挂牌成立

12月29日,大理州社区教育指导中心和大理州老年开放学院挂牌仪式在大理开放学院(大理市中等职业学校)举行。

社区教育、老年教育是国家终身教育战略的重要内容,同时也是全州教育事业的重点工作。为贯彻落实省州关于加强老年教育工作的要求,进一步挖掘学校资源,积极推进各级各类学校开展老年教育,经省教育厅批复同意,决定依托大理开放学院成立大理州老年开放学院。同时,作为贯彻落实党的十九届四中全会关于“构建服务全面终身学习的教育体系”和习近平总书记在教育文化体育领域专家座谈会上提出的“完善全面终身学习推进机制,构建方

式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系”的重要抓手和有力举措,为加快构建大理州社区教育体系,州教育体育局决定依托大理开放学院组建大理州社区教育指导中心。

大理州社区教育指导中心和大理州老年开放学院的成立,是大理州推进社区教育和老年教育工作、构建终身教育体系的重要事件,同时也是州教育体育局贯彻落实党的十九届五中全会精神和全国、全省教育大会精神,加快构建终身教育体系的重要举措。

当天下午,大理州社区教育和老年教育工作推进会在大理开放学院(大理市中等职业学校)召开。会上,州教育体育局相关领导宣读《关于组建大理州

社区教育指导中心和成立大理州老年开放学院的通知》,之后,州教育体育局、州社区教育指导中心相关领导共同为大理州社区教育指导中心和大理州老年开放学院揭牌。挂牌仪式结束后专门召开座谈会,传达学习《云南省教育厅关于做好社区教育、老年教育办学体系遴选挂牌工作的通知》要求,并对相关工作落实进行安排部署。

州教育体育局、州委老干部局、州社区教育指导中心、市教育体育局、大理开放学院以及各县教育体育局职业教育分管领导,全州各职业学校校长,州教育体育局职教科、教科所等相关部门和单位负责人参加活动。

记者 张益秋 杨振飞

为充分发挥社区党组织和广大党员在促进社会和谐、推进社区发展、服务居民群众中的模范带头作用,掀起党员志愿服务活动新高潮,12月25日,太和街道关迺社区党总支开展以“迎新年及春季防骗志愿服务”为主题的志愿服务活动。通过发放宣传资料与面对面宣讲相结合的方式,使社区居民群众充分认识健康生活、健康饮食和健康工作的重要性,提高居民群众的健康意识,拉近了党员志愿者与居民群众之间的距离。

李红霞 摄



大理镇表彰脱贫攻坚先进典型

12月29日,大理镇召开脱贫攻坚总结暨表彰大会,总结成绩经验,表彰先进典型,激励动员全镇广大干部群众始终保持攻坚态势,坚决夺取脱贫攻坚全面胜利。

近年来,大理镇坚持把脱贫攻坚作为首要政治任务和第一民生工程,围绕减贫和巩固脱贫成果,高位推动脱贫攻坚工作,打好问题整改、成效巩固、能力提升“三场”硬仗,全力实施百日攻坚、百日提升、百日巩固行动,坚决打赢打好脱贫攻坚战。全镇建档立卡贫困户97户、332人全部达到脱贫退出标准,贫困发生率从0.46%下降到0,绝对贫困人口全面消除,脱贫任务总体完成,全面小康目标可期。同时,大理镇坚持把群众持续稳定增收作为脱贫攻坚工作的出发点和落脚点,产业就业双管齐下,增效增收双轮驱动,全镇扶贫产业得到发展,扶贫专岗等就业载体持续增加,建档立卡贫困户人均纯收入稳定超过国家标准。大理镇还坚持把加强党的领导作为打赢脱贫攻坚战的根本保障,扎实开展“顶在前面、干在难处”专项行动及“工作作风提升年”和“工作效率提高年”活动,不断推动脱贫攻坚和基层治理“双推进”“双提升”。

特别是今年以来,大理镇广大党员干部、社会各界、人民群众以不甘落后的心劲、攻坚克难的干劲、勇打硬仗的拼劲,夜以继日、连续奋战,用脚步丈量民情、用真情换得真心,在脱贫攻坚主战场践行初心使命、展现担当作为,涌现出一大批先进集体和个人。大理镇三文笔村村民杨建致致富不忘初心,今年又慷慨解囊帮助贫困群众,他说:“现在我的生活好起来了,但是身边还有一些群众生活比较贫困,我想尽自己的力量帮助他们,让他们快点过上更好的生活。”

同时,大理镇动员全镇广大党员干部要在学习先进中提升自我,在对标先进中再立新功,以更加昂扬的斗志全力冲刺全面建成小康社会。要聚焦短板弱项,确保问题整改动态清零;抓实防止返贫致贫监测,多举措巩固脱贫成果;坚持智志双扶,不断激发贫困群众内生动力;统筹有效衔接,稳步推动乡村振兴。

赵丽宁 杨阳 马建芬

沿着习近平总书记指引的方向
发起脱贫攻坚总攻战

全市城乡规划“岗位大练兵、业务大比武”活动举行

12月29日,由市自然资源局主办的全市2020年城乡规划专项“岗位大练兵、业务大比武”活动举行复赛。

据了解,此次活动分为初赛、复赛两个阶段。初赛由来自全市15个城乡规划部门的41名专业人员在编人员参加。参赛选手在自学《城乡规划法》《洱海保护条例》及省、市、技术管理规范等条例以及市自然资源局提供的复习资料和相关网络题库后,通过全程闭卷考的方式完成初赛。

在复赛中脱颖而出的来自6个单位的9名参赛选手,采取笔试加实操的方式进行复赛。实操部分选取了城乡规划工作的典型案例,参赛选手需根据所掌握的理论知识结合工作经验现场进行作答。

通过开展城乡规划“岗位大练兵、业务大比武”活动,提升了干部职工的业务素质和履职能力,同时也展现了我市自然资源系统干部职工队伍较高的专业素养和良好的精神风貌。

记者 马骅 马元娟 实习生 杨露

自2018年开始集中收集、清运、处理餐厨垃圾,顺丰公司不断完善餐厨垃圾收运体系,制定一系列餐厨垃圾收运标准,加大餐厨垃圾收运人力、物力、财力的投入,多措并举做到餐厨垃圾应收尽收。目前,已实现大理州

顺丰公司变“废”为宝 无害化处理餐厨垃圾受赞誉

12县市餐厨垃圾收运全覆盖,累计收运12万吨,2020年共计收运6万多吨。顺丰公司董事会秘书、餐厨垃圾收运总负责人赵绍斌介绍:“公司收运员把餐厨垃圾集中收运后,通过公司专业化的餐厨垃圾处理设备进行液氧发酵、脱液提油等工艺处理,可生产出生物天然气,作为一种新能源提供给出租车使用。”

顺丰公司对集中收运的餐厨垃圾进行环保降解处理,保障食品安全和人民群众身体健康,也把爱国卫生“净餐馆”专项行动的目标落到实处。

记者 黑浩川 郭鸣昌 摄影报道



“现在对餐厨垃圾进行统一收运后,下水道里和垃圾箱里都没有垃圾了,解决了餐馆的后顾之忧。公司每天基本都做到应收尽收,少的时候一到两趟,多的时候两到三趟,遇到节假日也会加班加点进行收运,确保每一天的餐厨垃圾能够得到及时清运,保证餐厨垃圾不过夜。”赵绍斌说。

推进爱国卫生“7个专项行动”进行时

自愿封堵无序取水口 增强水资源保护意识

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 解放思想再讨论 敢想敢干再出发

解放思想 真抓实干 努力提高洱海流域截污治污监管能力

杨富斌

2020年1月,习近平总书记考察云南并发表重要讲话,要求云南广大干部特别是领导干部要解放思想、与时俱进,用新发展理念破除老观念,用改革创新增强新动能,用高质量发展开创新局面。州委决定开展“解放思想再讨论、敢想敢干再出发”活动,是贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神、对云南对大理工作重要指示批示精神的生动实践。对于大理市洱海流域截污治污管理服务中心当前正在开展的截污治污体系运营监管体制机制健全完善工作来说,也正当其时。结合活动的开展,笔者就目前截污治污体系运营监管的现状、存在的困难和问题以及如何解决问题、创新监管模式、提高监管效率等进行了深入调查和思考。

一、截污治污体系运营监管现状

(一)截污治污体系基本情况。洱海是大理人民赖以生存和发展的“母亲湖”,也是大理的核心竞争力和魅力所在。习近平总书记在2015年视察大理时提出“一定要把洱海保护好”的殷切嘱托,大理市历届党委、政府高度重视并自觉肩负起保护洱海的历史重任,始终将洱海保护放在关乎全市可持续发展的战略高度。从2015年起,大理市通过科学论证,规划建设了一批洱海环湖截污治污工程,并通过全市上下攻坚克难、奋力拼搏,于2018年6月30日顺利实现了截污治污体系闭合,构建了由11座污水处理厂(设计处理规模20.7万立方米/日)、28座村落污水处理设施(设计处理规模4055立方米/日)、3460多公里管网、9.99万座农户庭院化粪池、314个库塘、2.39万亩湿地等组成的,覆盖流域内9个镇、3个办事处、431个自然村的环洱海截污治污体系,形成了从农户化粪池(细胞)→村落污水收集支管(毛细血管)→污水收集主干管(主动脉)→污水处理厂站(肾脏)→尾水库塘(排放利用)的生活污水治理体系,实现了“源头减排—管网收集—末端处理—生态净化—循环利用”为核心的治理体系一张网。

(二)截污治污体系运营监管现状。一是为了统一标准、实现集中管理,专门成立大理市洱海流域截污治污管理服务中心,负责截污治污体系的日常运行监督、考核管理等相关工作,确保已建设施充分发挥作用。二是遵循产权事权对等原则,进一步明确洱海流域居住的农户、经营户、企事业单位、村集体等排水户为“庭院内”生活污水收集、预处理单元的建设、管护责任主体;乡(镇)政府、街道办为村落污水管网“最后一公里”(农户庭院化粪池出口到污水检查井之间的连接管)的建设和管护责任主体,同时也是各排水户履职尽责的监督主体;各截污治污项目专业运营管理部门为污水管网、泵站、检查井、一体化污水处理站、污水处理厂等截污治污单元的管护主体。大理市洱海流域截污治污管理服务中心负责定期对各责任主体运营情况进行监督考核,建立了环环相扣、层层递进、责权明晰的管理架构。三是制定《大理市城镇排水设施建设管理办法》《大理市洱海流域截污治污体系运营管理方案(试行)》《洱海环湖截污一期、二期工程运营方

案和绩效考核方案》《大理市环洱海“百村”村落污水管网及设备运营维护管理方案》等一系列运营考核办法,完善了考核体系,并严格执行月度、季度考核、年度评估、按效付费的监管方式。四是通过PPP项目协议及政府购买服务等方式,引入了一批专业的截污治污体系运营管理单位及绩效评价、成本监审、在线运维等第三方专业监管机构,进一步提升了政府科学监督、专业管理的能力。五是积极推进体系信息化建设,先后实施了大理市洱海流域生态环境智慧监管平台、大理市洱海环湖截污治污体系智慧监测预警系统等项目,分别在环湖11座污水处理厂、污水主管网关键联络点布设了水质、水量在线监测设备,通过传感器监测数据,通过物联网、5G技术传输数据,利用平台大屏幕实时展示截污治污体系模型运行情况,并在此基础上通过软件算法,实现了环湖截污一期6座污水处理厂水质水量的智慧考核、费用结算等功能。

二、截污治污体系运营监管存在的困难和问题

(一)资金缺乏保障、运营监管手段落后。一是由于资金短缺,现阶段体系科学监管所必须的第三方专业环境质量检测(水质指标监测)、管网质量检测等服务无法实现,综合监管平台的技术路径和应用前景虽然得到了各级部门的广泛认可,但目前轻资产化的互联网软件项目缺乏项目立项途径和资金支持,日常监管大多靠人力、肉眼来观察,耗时费力且无法及时、精准、有效地发现和评估管网内部存在的问题,监管效率、监管能力和评估手段均存在短板。二是体系正常运营经费保障不到位,未能做到按合同约定拨付日常运营费用,导致存在问题得不到及时整改,影响体系正常稳定运行。三是PPP项目后期回购需要支付大量资金,且前期已建成的截污治污项目运营也需要大量经费投入,资金缺口非常大,后期因费用问题导致经济纠纷,造成已建截污治污设施不能正常运行的隐患较大。四是体系监督考核所必须的第三方环保监测、设备质量检验、绩效评估、应急处置、交通保障等工作经费均未落实到位。

(二)截污治污体系运营管理工作还存在薄弱环节。一是“两区一委”辖区部分截污治污项目由于未完成竣工验收,尚未确定运营主体,仍由建设单位或施工单位代为管理,部分污水治理设施运行维护和管理水平较低,导致运行不正常。二是已建成的一体化污水处理站点多、分布广,一部分位于流域外,距离较远,运行环境交叉,运营管理的难度较大、成本较高。三是部分农户环保意识不强,绿色生产生活方式尚未形成,浪费水资源、雨污混流、乱扔垃圾、乱倒污水的情况依然存在。

(三)农村雨污分流工作难度大、见效慢。部分老村落无系统规划,地理条件参差不齐,加之部分农户自建房屋时对有排水体系造成破坏,道路硬化时重构了路面水平,存在较多局部低洼的区域和庭院,汛期雨水无法正常排出易形成村庄和房屋

内涝,部分农户自行改造利用污水管网排放雨水,且部分农户雨污分流意识淡薄,建房时刻意将庭院出水接入污水管网,导致汛期大量雨水入管。此外,村庄道路水平无系统规划和衔接,部分庭院雨水分流排到路面后最终在低洼处汇入检查井,农村雨污分流工作任重道远。

(四)部分在建项目与截污治污体系存在交叉影响。部分在建项目由于建设工期较紧,施工单位夜间施工,导致出现多起污水主管被挖断、检查井被掩埋、破坏等事故,同时新建项目重构了管网体系和管理环境,在原有的体系周围新增了大量的湿地和塘库,加大了清水入渗的隐患,为截污治污体系运营管理工作造成了新的影响,带来了新的问题和挑战。

(五)新老管网衔接存在瑕疵。部分管网投运年限较长,存在雨污合流破损渗漏等情况,运营成本较高。部分节点新老管网衔接节点水平不匹配、衔接不顺导致管网出现淤水、冒井、倒灌等现象。

(六)水体纳水标准不明确,中水有偿使用制度未建立。大理州、市一直鼓励探索中水回用及洱海流域水资源循环使用模式,但未配套水库、库塘、沟渠等水体的纳水标准,导致实际操作中排水优先排入污水管网的“一刀切”现象,不仅严重降低了污水处理厂进水浓度,还增加了处理水量和政府购买的服务成本。同时,中水资源有偿使用的收费标准和使用机制尚未建立,大量中水资源流失,喜洲、湾桥、古城3个污水处理厂处理达标的尾水无法在流域内进行回用,而是传输到流域外,导致流域水资源大量外流。

(七)污水排入污水管网许可制度未全面铺开。大理市出台了城镇排水设施建设管理办法,但污水排入污水管网许可制度未全面实施,实际管理中存在困难,例如上关镇海潮河乳扇加工户将超高浓度(远超纳管标准)的乳扇加工废水排入污水管网,导致管内出现严重熏燃爆燃等情况,难以依法依规进行有效处理。

(八)考核监管专业人员配置不足。大理市洱海流域截污治污管理服务中心共有10个编制,实有人数11名(1名主任、4名副主任、6名工作人员),其中3名副主任被抽调参与其它重点洱海保护工作,除去2名综合办公室人员,实际参与日常监管考核的仅有4人,要兼顾如此庞大且业务复杂的日常监督和定期考评工作、洱海保护治理各项常规工作、体系运营管理的内业及公文处理等工作,专业人员配置严重不足。

三、对下一步工作的建议

(一)创新运营监管模式,突破管理瓶颈。进一步整合现有智慧监管平台能力,升级软件和算法,尽快完成大理市截污治污体系综合监管平台部署,编制跨平台的手机APP,在实时卫星地图上建立大理市洱海流域截污治污体系数字模型,整合各级各部门、各成员单位的监督管理职责,将运营管理人员、体系实时状况、存在问题、处理情况等界面集中展示,将行业规范、安全要求、操作流程编制程序变成工作人员的基本操作步骤,通过后台分配问题、统计工作、报表生成、自动考核、自动结算,实现

智慧管理、精准管理、高效管理,确保资金投入精准化、运营效益最大化。同时,完善社会监督,开通“共护洱海”微信公众号,畅通群众监督反馈渠道,健全监督奖励机制,构建全民监管格局,真正将截污治污体系排查整改工作常态化、动态化。

(二)强化监管考核,提升监管水平。一是继续强化监管考核,严格按照相关考评体系对污水处理厂、管网、泵站等截污治污设施管理运营单位开展绩效考核,严格实行按效付费,激励运营管理责任主体不断加强运营管理工作,提升运营管理水平。二是加快完成“两区一委”负责管理的截污治污项目竣工验收及运营主体的确定工作,并尽快委托截污治污管理服务中心统一管理、集中考核。

(三)多方筹措资金,保障持续投入。一是积极申报项目,争取上级补助资金支持,争取将截污治污运营及监管资金投入纳入财政预算。二是积极探索下沉式污水处理厂地上部分综合开发利用模式,探索存量资源资产化、资产转化流动性的模式,解放思想、创新思路,多措并举缓解市财政付费压力。三是按照谁污染、谁治理的原则全面收取居民、工矿企业污水处理费,尽快启动中水有偿使用,形成可持续的洱海截污治污模式。

(四)多措并举推进农村雨污分流工作。直面农村雨污分流工作的困难和挑战,科学设计,扎实有序实施村庄管网雨污分流改造项目,采取建设雨水收集管、海绵庭院、海绵农村道路等措施,因地制宜探索大理市农村雨污分流系统的建设路径。

(五)尽快建立水体纳水标准,中水有偿使用机制。尽快完成洱海调蓄带工程、生态库塘项目建设,完善水资源利用系统,并配套建立系统的水体纳水标准和中水有偿使用机制,便于指导科学排水、规范排水、高效用水、有偿用水。

(六)尽快推行污水排入截污管网排水许可制度。尽快建立大理市实行排水许可制度的行业目录,针对相关行业全面推行污水排入截污管网排水许可制度,排放污水必须达到城镇污水管网纳管要求后才能排入管网,进一步规范行业排水。

(七)编制大理市洱海流域截污治污体系发展规划。编制规划,结合使用年限、设计发展要求、运营状况等实际情况逐步淘汰老旧管网,建设新管网,实现新老管网有序交替,不断优化完善系统,保证体系宏观平稳过渡和整体使用效益的最大化。

(八)配齐配强监管专业队伍。合理增加大理市洱海流域截污治污管理服务中心专业人员配置,加强队伍专业素养建设,利用专业能力、科学手段切实提升监管效率。

(九)加强公众宣传教育。通过多层次、多渠道的舆论引导,提高洱海流域群众的生态环境保护意识,使广大村民充分认识到农村生活污水治理的必要性和紧迫性,充分调动村民参与截污治污体系建设的主动性和积极性,树立主人翁意识,强化村民自治,增强村民主动投入、积极参与污水治理设施建设、管护等工作,推进环湖截污攻坚战深入有效推进。