



# 人生就是不断告别昨天的自己

○马亚伟

偶然翻开一本学生时代的日记本。那时候的我，青涩单纯，喜欢用文字记录心路历程，所谓少年不识愁滋味，即使平淡的日子，也有千回百转的曲折。

时光，改变了我们的容颜，更重要的改变是心性。思维方式、性格、情感……都被不经意间流逝的时光改变了。时光不曾改变，而人时时刻刻在改变。

更准确地说，是被经历改变了。有人说：“你的脸上写着你的经历。”的确很有道理，所有的经历都会留下痕迹，这些痕迹，就丝线一样，经纬交错，织成了悲欢交集的人生。我们时常会站在岁月的路口，回望曾经的自己，时光的烟尘阻隔，依稀可辨的只是一个模糊的影子。昨天的你，找不到今天起航的码头；今天的你，早已忘却了昨天热闹的舞台。

有多少人能够记得曾经的心愿？我们经常走着走着就弄丢了自己。曾经的心愿，是一个紧紧收拢着的花蕾，美好得

让人不忍触碰。可是，谁能够保证它开出什么样的花、结出什么样的果？我们的心在四季枯荣里慢慢变化了，当初的心愿成了一场未了的花事。一切都改变了，昨天的你，已然成了被抛在身后的风景。

谁不是如此？我们经历了太多的事，改变了太多。这种改变，有的是蜕变，有的是悄无声息的变化。或许是因为一个人、一件事，让我们突然间脱胎换骨，顿悟了人生的真谛。或许没有什么理由，只是岁月让我们慢慢收敛了张扬之心，渐渐安稳下来，活成了岁月静好的模样。等到有一天，你偶然发现，你已经换了一种心性，悄悄告别了昨天的自己。

人生不就是一场场的告别吗？今天的你告别昨天的自己，每一天都是全新的一个你。明天的太阳是新的，明天的一切都是新的。看似重复的日子，其实每天都在千变万化。今天的太阳比昨天的更温柔，今天的树叶比昨天更新鲜，今

# 陋巷之美

○钱续坤

终日忙碌碌，难得静下心来品读中国现当代散文家、电影剧作家柯灵写的佳构妙制，其中一篇名为《巷》的作品，捧之如空穴来风，熨帖毛孔；掩卷似轻茗茶香，荡涤心灵。让我再一次在神游八极的回想中，去领略江南小巷那种小巧玲珑、古朴幽雅、宁静淡泊之美。

之所以强调“再一次”，是因为在一个星期前，我陪同妻儿前往苏州的上塘街和平江路走了一遭。目之所见，耳之所闻，手之所触，给人的第一感觉便是街巷之美，美就在久远的历史积淀与深厚的文化底蕴上。毋庸置疑，“江南小巷”由于在我国代代相传的诗词歌赋里被反复吟唱，它已渐渐固化为中国文学里一个重要的原型意象。不论是唐朝诗人刘禹锡“朱雀桥边野草花，乌衣巷口夕阳斜”式的历史慨叹，还是宋代大家陆游“小楼一夜听春雨，深巷明朝卖杏花”般的欣喜异常，抑或现代诗人戴望舒笔下那“撑着油纸伞，独自/彷徨在悠长、悠长又寂寥的雨巷”式的落寞忧伤，都能让我们在诗意萦怀的同时，找到各自或豪放或婉约或清丽或颓废的影子，甚至可以把自已幻化成一条没有思想的小鱼，在巷与巷之间无拘无束地穿行。只不过这巷子是玲珑的，是雅致的，它与小桥流水、石

板窄径、灰瓦白墙等，共同造就了中国文学里的“江南”。严格地说，我的故乡不属于地理位置上的江南，但是风土人情接近，建筑风格相似，特别是在房屋与房屋之间，多有一条狭长幽深的巷道穿插其中，有形地将各家各户自然隔开，同时也方便行人进出。由于老宅的巷壁一般都用普通的砖块砌成，自然无法成为“城市建筑艺术中的一篇飘逸恬静的散文，一幅古雅冲淡的图画”。然而正是这种简单与朴拙，借用孔子的弟子颜回所言的“陋巷”来加以表述，最是恰当不过。那么，“陋巷”之美，美在何处呢？首先，上述的“狭长幽深”就是很好的答案——“狭长”是从空间位置上而言的，实际距离也就十来米而已；“幽深”是从心理感受得来的，儿时总以为巷子的深处非常神秘，以至于每次在陋巷中穿过，心中总是既好奇又忐忑——好奇的是，这巷子尽管极其简陋，却在构筑上非常讲究（两端多以马头墙的形状出现，中间部分凸起，有如骆驼高耸的驼峰；凹下去的部分呈流线型，一般有鱼鳞瓦覆盖其上），这与乡野百姓的审美情趣无形中产生了一定的反差；说到忐忑，是因为故乡是我永远看的根，因为陋巷多，每次匆匆地穿行其中，总是担心顽童的

天的花朵比昨天更明艳……从细微的角度看，世界每时每刻都在发生变化，人怎么会不变化呢？有些变化，积累到一定程度就会质变。人也是如此，都在改变。我们不断告别昨天的自己，所以才有了一切，成畦的棉田、举办舞会的庄园、她爱的人、爱她的人，都离她远去了。但只要还有明天，就仍有希望。

人生就是不断地告别昨天的自己，我们都会改变，但请尽量不留遗憾。当你挣脱出昨天的茧，回头看看那个个透明的空壳，你已是全新的自己……

恶作剧突然发生，把人吓个半死。

“狭长幽深”是陋巷的第一个特征，这是从宏观角度来考量的；如果从微观角度来细看，陋巷的第二个特征便是“生机盎然”。不信你看呀，鱼鳞瓦的下面有麻雀的窝儿，几张稚嫩的黄口争先恐后地在抢着吞噬美食；沿着巷壁爬行的丝瓜藤儿，仿佛一幅绿意盎然的水粉画，画上那零星的黑点，是一种叫做瓜瓢的小飞虫，它们正忙着授粉呢；邻家的石榴树，有一根枝丫探进了巷子，似乎在聆听着过往的脚步声；还有墙角的几抹绿色虽不特别惹眼，却蓦地让我想起了“苔痕上阶绿，草色入帘青”的诗句……

在陋巷中步行，最温馨的莫过于遇到留守在家的爷爷奶奶、叔叔婶婶。见面的那个热乎劲儿，别提多亲切了。所聊的话题虽然也还是家长里短，甚至是一些鸡毛蒜皮的琐事，但是一站至少就是半个小时，直到另一位乡亲路过提醒，这些远房的亲人才突然想起并盛情相邀：“光顾着聊天了，快到家中喝杯茶去！”还有那些从放假暑假在陋巷中打闹的孩童，他们于我正如贺知章所言“儿童相见不相识”，可我从他们的脸上看到了自己年少时的影子，特别是听到那因打闹而受委屈的哭声，我不禁哑然失笑起来。——原来，陋巷之美，更美在浓浓的亲情味上。

孔圣人教诲：“一簞水，一瓢饮，在陋巷，人不堪其忧，回不改其其乐。”以后有时间，我一定常回故乡看一看，常到陋巷走一走，因为故乡是我永远看的根，因为陋巷时刻牵系着我的魂……

悦纳不完美

生活总有缺憾，正所谓“人生不如意十之八九，可与与言者并无二三。”只是很多人并不愿接受这些客观事实，总认为个体差异是自己主观不努力所造成的，反而更加坚信“勤能补拙”“熟能生巧”。但试想：倘若一只老鼠一味执着追求于蝙蝠那样的飞行，恐怕最后也就只能落得头破血流、遍体鳞伤了吧？同理推论，先清楚认识自己，再明确定位，然后调整、纠正方向，及时止损，这未尝不是人生发展第一要务。

还有一种人奉行严于律己，宽以待人。他们对别人宽容大度，却对自己求全责备——工作的不顺心，家庭的不如意，孩子成绩的不理想，甚至是他人无心的一句玩笑话，自己外貌上的一个小瑕疵等，都被无限放大，结果不断滋生让自己厌烦与挫败的悲伤情绪。这样，一个和自己都处理不好关系的人，又怎么会感知到平凡生活的幸福与快乐呢？当我们有一定阅历后，便会懂得人生并非单调的“非黑即白”，而是五颜六色的万花筒；每一个即将到来的日子同样也不是僵化的，而是充满着弹性，孕育着无限可能，仿佛变幻多姿又奔腾不息的河流。而且，生活中并不乏“有心栽花花不开，无意插柳柳成荫”及“山重水复疑无路，柳暗花明又一村”等鲜活的实例，连达尔文都说：“能够生存下来的物种不是最聪明的，也不是最强壮的，而是对环境的变化能做出快速反应，适应力最强大的。”所以与时俱进，欣然前行才能让我们以更加从容的姿态来面对生活。

人无完人，都有缺点，俗话说“尺有所短，寸有所长”，但“短板”往往有可能就是我们实现进步的“跳板”。关键不是在于我们到底改正了多少缺点，而是我们究竟能把我们的优点发挥到什么程度，进而才会将本身价值实现最大化。世界本不完善，人亦如此。所以我们倒不妨顺其自然，悦纳不完美的生活，悦纳不完美的自己。诚如丰子恺在《不宠无惊过一生》中说的的那样：“不乱于心，不困于情，不畏将来，不念过往。”如此，安好。



日子  
○周素芳  
我愿意等待属于你的她迟早都会到来  
日子是手中的一杯清茶是峰峦间的一溪月是蓝天上的一轴云时光悄悄地走幸福悄悄地来

# 保护洱海 实现人与自然和谐发展

中共大理市委主办 内部资料 免费赠阅 大理时讯 DALISHIXUN 2019年11月19日 星期二 农历己亥年 十月二十三 7℃ ~ 19℃ 晴 第1481期 编辑/陈曙娟 微信扫一扫 了解更多资讯

## 推动各方面制度更加成熟更加定型

——论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

□人民日报评论员

经国序民，正其制度。在各方面形成一整套更加成熟更加定型的基本实现；到本世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和

国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了努力方向，为我们推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。

制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。党的十四大、党的十五大、党的十六大、党的十七大都对制度建设提出明确要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆到更加突出的位置，使中国特色社会主义制度日趨成熟定型，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国战略部署，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，各方面制度更加完

善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；到本世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是实现“两个一百年”奋斗目标的重任，必须对此进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

党的十八届三中全会就提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。相比过去，新时代全面深化改革具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是把新时代改革开放推向前进的总要求。新时代谋划全面深化改革，必须以此为主线，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能

力现代化。

“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退。”当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，我们党面对的改革稳定任务之繁重前所未有，面临的风险挑战之严峻前所未有。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，不断提升运用制度威力应对风险挑战的冲击。我们要顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能

力现代化上下更大功夫。

“中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好。”深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，朝着坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标努力，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，我们就一定能让制度更加成熟更加定型，让发展更有质量，让治理更有水平，让人们更有获得感。

（转载自11月5日《大理日报》）

11月15日，我市2019年中央农业资源及生态保护渔业增殖放流活动在湾桥古镇古生村举行。

大理素有滇西“鱼米之乡”的美誉，洱海有着特殊的地理环境和丰富的生物资源，是云南鲤科鱼类资源最丰富的地区。上世纪80年代以来，随着洱海流域人口的不断增长，经济社会快速发展，生产生活对湖体的侵占以及流域污染日益加重，致使洱海负荷不断加大。2006年以来，根据洱海水体富营养化引起水生生物饵料组成结构变化，我市有计划地开展洱海滤食性鱼类增殖放流活动，实施“以鱼控藻、以鱼净水”生态养殖，有效遏制洱海水体富营养化升高势头，对减少洱海蓝藻“水华”的发生起到了积极作用。

据介绍，此次共放流裂腹鱼7.5万尾、鲢鱼和鳙鱼12吨，放流的苗种均为适合我市海域生长的本地优势物种。此次洱海渔业增殖放流活动是降低洱海水体富营养化、实现“以鱼控藻、以鱼净水”、保持水生态自然修复与平衡的有效措施，是落实新发展理念、促进人与自然和谐发展、建设生态文明建设的重要举措，对于推进洱海保护治理、保护渔业资源具有十分重要的意义。

记者 杨尔华 马元娟



双廊镇扎实做好蚕桑种养殖业这篇“大文章”，从“输血扶贫”转向“造血扶贫”，2016年至2018年，累计帮扶建档立卡贫困户181户，种植蚕桑1420亩，投入帮扶资金125.83万元，2018年蚕桑产值突破800万元。目前，全镇发展蚕蚕户363户，种植桑园面积8041亩，111户建档立卡贫困户通过蚕桑顺利脱贫。图为大理广通茧丝绸有限公司近日向双廊镇蚕蚕户收购蚕茧。

荣学俊 摄



## 我市全面深化殡葬改革工作有序推进

11月14日，我市召开全面深化殡葬改革工作推进会，回顾总结和安排部署殡葬改革工作，进一步规范和加强我市殡葬改革管理，强化基本殡葬服务保障和行业监管，推动殡葬事业健康有序发展。

会议要求，全市各级各有关部门要牢固树立协调发展的理念、人与自然和谐发展的理念，以建立健全殡葬公共服务体系 and 现代殡葬治理体系为抓手，统筹推进殡葬、祭各环节，全面推行火葬和生态安葬，倡导文明节俭治丧、文明低碳祭扫，着力推进全市殡葬改革法制化、殡葬服务优质化、殡葬管理规范化、惠民殡葬制度化、骨灰处理生态化、殡葬习俗文明化。力争到2020年底完成大

理市殡仪馆搬迁工作，启动大理市凤凰山公益性生态公墓及经营性公墓建设，加快推进47个农村公益性骨灰堂建设，为我市全面实现火葬率100%目标奠定坚实基础。会议强调，殡葬改革是破千年旧俗、树一代新风的社会改革，关系人民群众切身利益，关系我市精神文明建设和生态文明建设。“两区”、各乡镇要进一步加强组织领导，狠抓工作落实。要强化工作责任，把殡葬改革和殡葬服务管理纳入经济和社会发展规划，摆上重要议事日程；要强化部门协同，建立由政府分管领导担任组长、民政部门牵头、各相关部门参与的殡葬改革联席会议制度，建立完善殡葬工作协调机制；要强化资金投入，积

极争取中央和省州对我市殡葬工作及殡葬项目的资金支持力度，建立健全与殡葬事业发展相适应的经费保障机制，加大殡葬公共投入力度；要动员一切可以动员的力量，不断优化宣传方式，强化宣传引导。市委常委、市委统战部副部长赵丽琦出席会议并作要求，副市长周亚敏安排部署殡葬改革工作。会上，市民政局领导通报有关工作，银桥镇、双廊镇、大理镇、下关镇相关领导就殡葬改革工作先后发言。市委、市人大、市政协领导，“两区一委”、各乡镇、办事处、市殡葬改革领导小组成员单位有关领导及负责人参加会议。

记者 彭黎明 杨尔华

# 全市动员 全民参与 共同创建国家卫生城市

# 市委统战部认真学习贯彻党的十九届四中全会精神

近日，市委统战部召开专题会议，认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，研究部署全市统战系统贯彻落实措施。市委常委、市委统战部副部长赵丽琦主持并讲话，市委统战部机关全体干部职工、驻市委统战部纪检组成员参加会议。

会议集中学习了《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》内容，并从13个“坚持和完善”对《公报》内容进行了详细解读。赵丽琦就贯彻落实党的十九届四中全会精神作要求。

会议指出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，对统一战线相关重要制度体系也作出了安排和部署，强调坚持和完善中国共产党领

导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。这些重要论述和部署，是习近平总书记关于加强和改进统一战线工作重要思想的重要组成部分，是做好新时代统战工作的行动指南和根本遵循。

会议要求，全市统战系统要严格按照中央部署和省州党委工作要求，把学习贯彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，带着使命、带着责任、带着感情全面深入学习领会，深刻把握全会精神实质和重大意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。一要突出抓好学习，强化政治引领。在抓好部机关学习的同时，抓好统战对象的学习宣传，引导全市统战系统及统战成员认真学习全会精神，准确把握精神实质，凝聚强大思想共识，切实把全市统

一战线广大成员思想和行动统一到全会精神上来。二要突出抓好结合，搞好成果转化。要结合第二批主题教育，对照十九届四中全会精神，将有关统一战线工作方面的论述和决定融会贯通，做到逐条逐项梳理归纳，精细研读，深入理解，在掌握决定精髓的基础上，有效转化为指导实际工作的成效。三要突出抓好落实，注重工作实效。要围绕上级统战部门要求，紧密结合市委中心工作，认真抓好贯彻落实；要紧盯今年目标任务打好收官战，超前谋划明年工作，开好头、起好步；要善于创新，科学作为，在“大统战”工作格局中提亮点、创品牌，在实践运用中抓落实、出成效，展现大理统战新作为，实现新突破，取得新成效。

唐永华

## 认真学习贯彻十九届四中全会精神

11月14日，下关镇吉苍社区党总支组织党员志愿者开展以“人人讲诚信，事事做诚信”为主题的宣传教育实践活动。活动中，党员志愿者们走访入户，向社区居民发放道德诚信倡议书，向广大居民宣传道德诚信有关知识，倡导居民树立以“诚信为本、操守为重”的观念，在日常生活中讲诚信、重信用，让诚信深入人心，做一名诚信公民，在单位做诚信员工，在家庭做诚信成员，使讲诚信成为广大居民的普遍自觉行动。

张学慧 摄

# 大青树下话变迁

○杨汝骅

玉洱公园的大榕树下，公园管理部门围着榕树的根系安装了一圈360度的钢架桌椅，一圈可以坐几十个人。初冬的朝阳温暖宜人，风轻沙徐，榕树枝条轻盈，叶片沙沙作响，正是银发老人聚众休闲的好时光。

几个老朋友聚在一起，总爱追忆逝去的过往，抚今追昔，谈古论今，闲聊中爱谈的是生活中不断发生着的细微的变化。老张说，我就最爱看树上的小松鼠，它们一开始躲着人，怕受到伤害。这几年不怕了，我爱搞几颗爆米花摆在手心里，松鼠最爱吃这个东西，听见招呼，它们都会跑到我手心里，一点也不惊慌。还有那些叽叽喳喳的小鸟，公园里越来越多，很多都飞来落到我身边，这在过去是我不敢想象的事。人类对它们的伤害太多，它们与我们的距离越来越远，现在大家的环保意识增强，懂得爱护它们，这些人类的好朋友也就回归自然了。

老李说，我最大的感受是小偷小摸的事少了。过去村里经常招贼，电视机、影碟机、床单被套、香肠腊肉，见一样拿一样。现在基本绝迹了，大家的生活水平提高，谁也不愿再去干偷鸡摸狗的事。这

些年村里盖房子的人多，钢筋水泥基建模板随处堆放，从来没有见哪家东西丢了。讲到基建盖房子，老王说：过去的人一辈子盖一回房子算是有一本事了，有的拼死拼活建起一层，二层就留给儿女去料理，因为实在没有经济能力了。国家盖房子多多少少都要差点账，俗话说不是讲嘛：讨媳妇不借钱，等到老；盖房子不借钱，等着倒。如今人盖房子像赶集一样，来得太简单了。我手上了就盖了两回，这回儿子说我家的房子不合他的意，他正准备推倒了重新盖。

正聊得热闹，老张的老伴来电话，说村子里组织老人出国旅游，正在登记报名，问她去不去。老张连旅游目的地都没有搞清楚，就连声答应：“去，去，去，趁腿动，哪里都去。”富民共富的号角，也亲眼见证了新中国从一穷二白到国富民强，一步一步艰辛而又执着地走向辉煌。从严冬走过来的人，最知道阳光的温暖，这种好日子，要珍惜！

一滴水可以反映太阳的光辉。让老百姓在日常生活中体会到获得感幸福感，是国家日益繁荣社会不断进步的具体体现。今年是中华人民共和国成立70周年，我们这批与新中国一起出生的人，生在新时代，长在红旗下，伴随共和国建国初期艰难的步伐，成长为五十年代末六十年代初那个内忧外患、天灾人祸途不断的峥嵘岁月，也亲眼见证了新中国从一穷二白到国富民强，一步一步艰辛而又执着地走向辉煌。从严冬走过来的人，最知道阳光的温暖，这种好日子，要珍惜！



# 凤仪镇狠抓河长制责任落实 不断改善入湖河道水质

为进一步贯彻落实河长制工作要求，深入推进入湖河道环境，凤仪镇围绕“河畅、水清、坡绿、岸美”总目标，坚持河长管河、源头护河，多管齐下，对辖区入湖河道实施河长制全覆盖，各项工作得到有效落实，镇域入湖河道水质得到极大改善。

体系建立到位。设立河长制办公室，抽调成员，印制《凤仪镇河长制工作手册》，认真记录巡查情况，做好辖区河道的日常巡查。辖区主要入湖河道波罗江、白塔河纳入市级河长制管理，其余17条入河沟渠、12座水库、18座小坝塘均纳入镇村组河长制管理，设立镇级河长13名、村级河长13名、组级河长73名。辖区所有入湖河道、沟渠均聘请了河道管理员、水管员、垃圾收集员。

河道清理整治到位。每天安排31名保洁员对波罗江、白塔河及17条沟渠内的漂浮物、周边的垃圾、死亡水草、杂草进行全面清理，并对其打捞清除出的垃圾、杂草进行清运。

封堵排水口到位。对波罗江及白塔河沿线的排水口进行封堵，认真排查，做到不漏下一处排水口，对漏封的和封不严密的加派人手重新封堵，封堵完成排水口126处。对已封



# 你让我让大家让

# 对大理市居住区配套教育设施建设及管理运营的几点思考

○高志宏

城市居住区教育设施作为最基本的公共产品，关乎到每个居民的切身利益，成为最重要的民生问题之一。近年来，随着大理市城镇化程度的高位推进、生态环境的不断优化及区域影响力的快速提升，各地群众选择迁居大理市，致使城市发展面积和人口不断剧增，导致与之相配套的居住区教育设施配套增长速度逐渐不成正比，市域教育设施发展不平衡、市民就近入学难等问题不时凸显。

## 一、当前制约大理市教育事业发展的瓶颈及原因分析

(一)教育资源配置跟不上城市发展步伐。一是城市人口聚集带来教育资源供需矛盾凸显。当前，大理市已成为人口净流入城市，一些人已通过买房置业长期居住，成为了大理的新市民，以家庭形式进入城市的趋势也日益明显；流动人口的规模在不断增加，截至2019年10月，大理市已办理暂住证的流动人口总数达到9.39万人，随行子女8528人，外来人口子女就学问题日益突出。同时，随着“全面二胎”制度的推行，适龄儿童的数量将会迎来明显增长。这些问题对全市教育资源配置和学位保障能力提出了新的要求和挑战。二是教育基础设施配套与城市建设进度不匹配。随着棚改城改的推进，如：滇西商务中心、泰安新城、惠丰瑞城等大型楼盘陆续建成，居住区人口聚集效应不断显现，但在这些大型居住区拔地而起的同时，教育基础设施的配套建设相对滞后，除部分小区配备了幼儿园外，以开发商为主体投资配套的九年制义务教育学校还处于空白状态。在财政收支压力巨大、用地日趋紧张的情况下，仅仅依靠基础设施建设教育基础设施已经完全不能满足当前大理市发展现状。三是校舍与师资成为制约大班额化解的重要因素。从大理市义务教育阶段2019—2020学年56人及以上大班额数量不难发现，当前，化解大班额的手段主要通过增加现有学校班级方式化解，但由于部分学校教室紧张，一些学校的功能室已无法满足增加班级的需要，只能通过新建校舍才能满足新增班级的需求。班级的增加必然要求教师队伍的扩大，目前，全市还需增加200多名教师才能满足教育师资的要求，校舍和师资成为制约大班额化解的瓶颈。

## 二、推进居住区配套教育设施建设的现实意义

抓好城市居住区配套教育设施建设是当前有效解决大理市教育事业快速发展的有效途径。

(一)时代发展有需求。大理市作为国际知名旅游城市 and 广大群众心目中诗和远方的目的地，未来前住大理定居和开拓事业的新大理人将会越来越多。应对“全面二孩”、户籍制度改革、新型城镇化建设、解决大班额、基础教育综合改革等新形势对教育资源配置水平和学位保障能力的要求，大理市的基础教育配置指标明显要比其他地区高，不能简单套用其他地区的现行标准，必须要结合大理市保护发展实际，更加合理配置教育资源。当下，最直接最具体的办法和思路就是高标准严格要求推进新建居住区配套教育设施建设，让学校进小区进楼宇，切实保证未来大量适龄儿童和青少年就近入学，这既是回应群众对美好生活向往的具体实践，也是大理市促进教育均衡发展势在必行的必经之道。

(二)法律法规有依据。《中华人民共和国教育法》《中华人民共和国义务教育法》《中华人民共和国城乡规划法》《城市居住区规划建设设计标准》《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》《云南省义务教育学校基本办学标准》《云南省人民政府办公厅关于印发云南省城镇小区配套幼儿园治理工作方案的通知》《大理市城市规划管理技术规范》(试行)等有关法律法规和规范性文件对居住区教育设施配套都有规定。如：《云南省人

需的教育资源要求，尤其是一些达不到配建教育设施标准的单个居住区但又密集集中在一定区域内的项目，如建设路周边的泰业国际、泰安新城、滇西商务中心、龙都春天四个项目总建筑面积约180万平方米，其中住宅建筑面积约103万平方米，教育配套设施均满足不了适龄儿童就近入学入园的要求。

(四)体制机制建设与经济社会发展需要还有差距。一是重视不够。相关职能部门认识不到位，认为教育配套设施建设是教育主管部门的事，与本部门的工作关系不大，在小区项目建设的过程中，没有做到提前谋划、提前布局，致使居住区建设与教育基础设施配套出现“时差”，一些项目已建成完工，但没有配套相关教育基础设施，给后续处置带来困难。二是责任不明。惠丰瑞城项目计划建设九年制学校，但目前仅配套建设了幼儿园，由于涉及的部门多、环节多，由谁牵头、哪个部门负责哪个环节？目前还并没有明确的界定。比如：由于自然资源、住建等部门只负责核定建设面积，如何配建幼儿园不在其职责范围之内，一些建成区的教育设施原本的用途并不是用于办学，很可能导致该小区教育设施改造完成后不符合办学标准而无法使用。三是约束不力。由于州、市相关政策对小区配套教育设施建设、交付、使用都没有详细的明确规定，对于开发商建设规模达到什么标准应该配建幼儿园、达到什么标准应该配建义务教育学校；建而不交、应建未建如何处置并未出台明确细则。此外，《云南省城镇小区配套幼儿园治理工作方案》中仅对幼儿园配建建设作出要求，义务教育阶段的配套设施目前还没有依据，不做强制性要求，因此未有更佳办法予以约束。当前全市的部分在建居住区项目分期供地和分期开发，项目开发周期较长，虽规划有配套设施，但在项目最后阶段进行建设，按照现行的法律法规，难以强制规范开发商行为，配套设施的实施工具有不确定性。

(二)积极探索融合发展模式，着力解决优质教育资源分布不均的问题。一是探索政企合作办学模式。近年来，大理市由于保护与发展、建设与还债等因素财政压力持续加大，虽然每年市委、市政府都克服困难尽力支持教育优先工作，但想要快步补齐教育短板，光靠财政支撑是远远不够的，必须要探索和创新走出一条政府主导、企业参与的政企合作办学新路子，引导更多企业、商会、社会力量等参与合作办学，努力形成“一企多校”“多企一校”“多企多校”的模式。二是探索校企合作办学模式。对于市域内一些基础薄弱、发展受限的学校和园区，对于一些新建小区规划建设教育配套设施后运营不好的企业，可积极探索名校进军企、名校进名企合作办学模式，在提升企业知名度和自身价值的同时，可更有效推进教育均衡发展大局。三是探索联合办学模式。针对一些单地企业投资建设规模达不到配套教育设施建设要求，而该区域内居住区较为密集，例如洱海蓝山片区、泰安新城片区、滨海俊园片区、洱海庄园片区等，应积极探索由政府主导、多家企业联合办学的模式，有效解决好居住密集区内教育设施建设问题。四是积极支持民办教育。应强化部门协调机制，大力支持民办教育，积极引入优质民办教育资源，鼓励和支持社会力量举办非营利性民办学校，协调解决好各民办教育发展环境，给予非营利性民办学校实际扶持，努力做到公办、民办学校一视同仁、实现共同发展。

## 三、对抓好教育补短板工作的思考

大力发展教育事关广大适龄儿童的健康成长，事关千家万户的切身利益，把教育补短板这项重要民生工程办实办好事是党委、政府义不容辞的政治责任和历史责任。笔者认为，下步应努力在规划引领、探索新路、解决问题上下足功夫。

(一)以规划为引领，着力解决教育基础设施薄弱的问题。科学高效的规划是解决好大理市教育基础设施薄弱问题的关键所在。一是就党委而言，应以党建为引领加强对教育工作的全面领导，切实把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，贯穿教育工作各个领域、全过程，认真系统做好“党组织在教育改革中怎么发挥作用”“党建怎样引领学校办学”“社会单元如何融入城市基层治理”等新形势下党的命题答卷，切实把加强党的领导贯穿办学治校、立德树人、党建惠民的各方面、全过程，以高质量党建引领高质量教育。二是就政府而言，应综合考量当前和未来一段时期，城市化现代化进程加速推进中全市各区域教育设施的缺口，用长远和全局的发展眼光，统筹好城乡规划、城市规划、计生规划、交通规划等各个方面规划，区分不同主城区、大理经济开发区、大理古城、海东新城、大理新区5块区域，科学合理对队伍布局进行先期规划。同时考虑教师队伍建设、校长队伍建设和教师团队的素质素养提高。三是就企业而言，应当要体现大眼界、大情怀和大担当，积极履行社会责任和义务。在项目落地之初就应该考虑教育配套设施建设，尤其是一些较大型的商业和住宅地产企业，应严格按照在居住区内配套教育设施建设的要求，自觉主动承担责任，高标准高质量规划建设学校，力求办好学校提升小区品质、办好教育回馈社会。四是就规划衔接而言，市教育局、市自然资源局、市住建局等政府部门要形成合力，科学合理进行教育规划。思考好学校布点、师资队伍配置的问题，城市规划、土地规划、人口规划、交通规划要同步进行，包括楼盘、停车场、商

场等方面的布局也要综合考虑，做好各项规划的衔接，多规合一抓发展。

(二)积极探索融合发展模式，着力解决优质教育资源分布不均的问题。一是探索政企合作办学模式。近年来，大理市由于保护与发展、建设与还债等因素财政压力持续加大，虽然每年市委、市政府都克服困难尽力支持教育优先工作，但想要快步补齐教育短板，光靠财政支撑是远远不够的，必须要探索和创新走出一条政府主导、企业参与的政企合作办学新路子，引导更多企业、商会、社会力量等参与合作办学，努力形成“一企多校”“多企一校”“多企多校”的模式。二是探索校企合作办学模式。对于市域内一些基础薄弱、发展受限的学校和园区，对于一些新建小区规划建设教育配套设施后运营不好的企业，可积极探索名校进军企、名校进名企合作办学模式，在提升企业知名度和自身价值的同时，可更有效推进教育均衡发展大局。三是探索联合办学模式。针对一些单地企业投资建设规模达不到配套教育设施建设要求，而该区域内居住区较为密集，例如洱海蓝山片区、泰安新城片区、滨海俊园片区、洱海庄园片区等，应积极探索由政府主导、多家企业联合办学的模式，有效解决好居住密集区内教育设施建设问题。四是积极支持民办教育。应强化部门协调机制，大力支持民办教育，积极引入优质民办教育资源，鼓励和支持社会力量举办非营利性民办学校，协调解决好各民办教育发展环境，给予非营利性民办学校实际扶持，努力做到公办、民办学校一视同仁、实现共同发展。

## 三、对抓好教育补短板工作的思考

大力发展教育事关广大适龄儿童的健康成长，事关千家万户的切身利益，把教育补短板这项重要民生工程办实办好事是党委、政府义不容辞的政治责任和历史责任。笔者认为，下步应努力在规划引领、探索新路、解决问题上下足功夫。

(一)以规划为引领，着力解决教育基础设施薄弱的问题。科学高效的规划是解决好大理市教育基础设施薄弱问题的关键所在。一是就党委而言，应以党建为引领加强对教育工作的全面领导，切实把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，贯穿教育工作各个领域、全过程，认真系统做好“党组织在教育改革中怎么发挥作用”“党建怎样引领学校办学”“社会单元如何融入城市基层治理”等新形势下党的命题答卷，切实把加强党的领导贯穿办学治校、立德树人、党建惠民的各方面、全过程，以高质量党建引领高质量教育。二是就政府而言，应综合考量当前和未来一段时期，城市化现代化进程加速推进中全市各区域教育设施的缺口，用长远和全局的发展眼光，统筹好城乡规划、城市规划、计生规划、交通规划等各个方面规划，区分不同主城区、大理经济开发区、大理古城、海东新城、大理新区5块区域，科学合理对队伍布局进行先期规划。同时考虑教师队伍建设、校长队伍建设和教师团队的素质素养提高。三是就企业而言，应当要体现大眼界、大情怀和大担当，积极履行社会责任和义务。在项目落地之初就应该考虑教育配套设施建设，尤其是一些较大型的商业和住宅地产企业，应严格按照在居住区内配套教育设施建设的要求，自觉主动承担责任，高标准高质量规划建设学校，力求办好学校提升小区品质、办好教育回馈社会。四是就规划衔接而言，市教育局、市自然资源局、市住建局等政府部门要形成合力，科学合理进行教育规划。思考好学校布点、师资队伍配置的问题，城市规划、土地规划、人口规划、交通规划要同步进行，包括楼盘、停车场、商

