

专家解读党和国家机构改革:
推动治理能力上新台阶
六个问题带你读懂监察委

——见第2/3版

大理时讯数字报刊平台
www.dalishixun.com
欢迎广大博友关注大理时讯新浪微播
有新闻线索请@大理时讯
Email: dlsxtg@163.com

大理时讯

中共大理市委主办 内部资料 免费赠阅
传真电话:2121743 新闻热线:2121743 13987250936
2018年3月30日 星期五 多云 9℃~22℃
农历戊戌年 二月十四
第1084期 编辑/罗绍亮

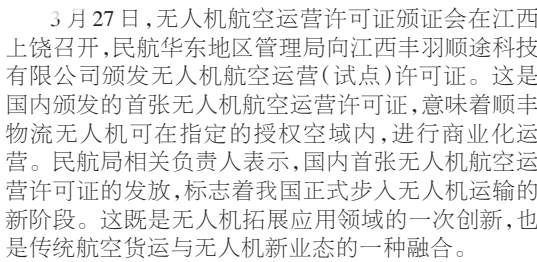


快递业首部行政法规5月起施行

《快递暂行条例》将于今年5月1日起施行。这是我国第一部专门针对快递业的行政法规,从制度层面奠定了快递业高质量发展的基础。国家邮政局政策法规司相关负责人表示,我国快递业规模增速高位运行,新业态、新动能不断呈现。条例贯彻了包容审慎、创新务实的原则,将快递业作为与新经济、新业态关系紧密的新兴产业,充分融入了快递业的发展需求、改革需求和管理需求。据国家邮政局统计,我国快递业务量规模已连续4年位居世界第一,每年新增就业20万人,对全球包裹快递量的增长贡献率超过了50%。我国已经有7家快递企业陆续上市,形成了7家年收入超过300亿元的企业集团。

全国首个无人机航空运营(试点)许可证颁发

3月27日,无人机航空运营许可证颁证会在江西上饶召开,民航华东地区管理局向江西丰羽顺途科技有限公司颁发无人机航空运营(试点)许可证。这是国内颁发的首张无人机航空运营许可证,意味着顺丰物流无人机可在指定的授权空域内,进行商业化运营。民航局相关负责人表示,国内首张无人机航空运营许可证的发放,标志着我国正式步入无人机运输的新阶段。这既是无人机拓展应用领域的一次创新,也是传统航空货运与无人机新业态的一种融合。



国内油价或上调

清明假期开车出行油钱小涨

国内新一轮成品油调价窗口于3月28日24时开启,机构预测国内油价上调,清明节自驾出行成本将小幅增加。隆众资讯统计数据显示,以本轮周期内国际油价水平测算,成品油调价窗口开启时,对应上调幅度约为160元/吨。卓创资讯测算的上调幅度为154元/吨。截至目前,2018年国内成品油调价共进行了五次,上调和下调各两次,搁浅一次,汽油总计下调115元/吨,柴油总计下调110元/吨。

云南3名教师入选国家“万人计划”教学名师

日前,教育部印发通知,公布第三批国家“万人计划”教学名师入选名单,共有195名教师入选。其中,高校(含普通本科院校、高职院校)教师117名,中小学以下学校(含普通中小学、中职、幼儿园、特殊教育学校等)教师78名。其中,云南省有云南大学段昌群、昆明冶金高等专科学校张东明、云南省威信中学张云书3名教师入选。中央财政将为每一位入选者提供50万元特殊支持经费。国家“万人计划”教学名师是国家高层次人才特殊支持计划(简称国家“万人计划”)的重要组成部分,是唯一面向全国各级各类教师、侧重考察教育教学和育人实绩的国家级人才项目。其遴选坚持突出教育教学一线工作实绩,突出候选人的政治和师德表现,计划支持1000名,此前已遴选2批近200名,取得了明显成效,赢得了良好声誉。

大理巍山小吃节举办

名城巍山,美食飘香。3月24日,2018年中华彝族祭祖节·第八届中国大理巍山小吃节在巍山彝族回族自治县举行。今年的活动主题定为“寻根南诏·品味巍山”。开幕式上,来自贵州、广西、四川等全国各地的民族同胞,共聚一堂,穿上节日的盛装,载歌载舞,为观众送上精彩的文艺演出。活动从22日持续至28日,期间举办了名特小吃展、名特产产品展、南诏养生宴市场化体验、长街宴、招商引资成果展、“南诏古乐”等非物质文化遗产展演等系列活动。

健康生活

春天不能缺的4种野菜 这样吃让你身体更健康



每年三四月份是野菜生长旺盛的季节,尤其是在农村,田间地头很容易寻找到诸如荠菜、马齿苋等野菜,应时吃些野菜对人体健康也有一定好处。小编为大家盘点一下最适合在春天吃的野菜。

初春吃荠菜正好降压

冬末春初,正是荠菜飘香的季节,自古以来我国人民就有食荠菜的习俗。高血压患者在这个时候吃点荠菜,有助于降低血压,还能增强机体免疫功能,健胃消食。不过虽然荠菜的营养价值较高,但草酸含量也比较高,需在水里烫一遍,焯掉水,其中的营养素也会相应流失一些,所以不宜天天吃、一次吃很多或是当饭吃。

马齿苋是天然降糖野菜

近年来,西方研究人员对马齿苋这一常见野菜的保健作用做了大量探索性研究工作,发现它确实具有调节血糖和消除2型糖尿病患者体内“胰岛素抵抗”现象等作用。国内科研人员推测:马齿苋的降糖作用很可能与其所含的粗多糖(马齿苋多糖)有关。此前国内医学研究人员所做研究工作证实,很多种中药中提取的植物多糖均有不同程度的降血糖作用,因此马齿苋多糖很可能是其可降低人体血糖的主要原因。

我国民间流传着不少有关马齿苋的食用方法。如凉拌马齿苋,做法是:先将马齿苋洗净,然后再用开水烫一

下,加一点精盐、味精和香油之类的调味料拌和,即可上桌作为佐餐之菜。此外,马齿苋切碎后还可与小麦面一起拌合烙成饼子,吃起来别有风味。马齿苋也可与肉丝、鸡蛋等荤菜同炒,加工成色香味俱全的热炒类菜肴。

春天补脾多吃香椿

中医认为,香椿是一种阳气很足的食物,性温能补脾阳,春天要补脾,最好能够吃些香椿。最常吃的香椿炒鸡蛋不仅可当菜吃,而且还可卷到大饼里吃。除了这些吃法,还可以煎着吃,香椿焯水后不切,直接放入面糊中挂糊,然后放入锅中煎至两面熟。

需要注意的是,香椿的亚硝酸盐含量较高,一定要买新鲜的(长时间存放后,亚硝酸盐含量会上升),而且食用前一定要焯水。另外,香椿为发物,多食易诱使痼疾复发,故慢性疾病患者应少食或不食。

榆钱健脾消食治失眠

榆钱粥清热安神,榆钱长于健脾安神。宋代药学著作《经史证类备急本草》

记载:“初生榆荚仁,以作糜羹,令人多睡。”现代研究发现,榆钱含有大量烟酸、抗坏血酸及无机盐等,其中钙、磷含量较为丰富,因此可辅助治疗神经衰弱、失眠。蒸榆钱和胃健脾。榆钱适用于脾胃气虚,脾运化无力所致的脘腹胀满、大便泄滑、食欲不振、肢倦乏力等症,且有助于促进胃酸分泌和食物消化,可治疗饮食积滞。

最后,提醒大家的是,食用野菜有以下几点注意事项:

- 1、不认识的野菜不要吃,吃前确定其有无毒性,有些野生植物含有剧毒,误食后轻者会胸闷、腹胀、呕吐,重者会危及生命;
- 2、由于生长环境的污染,因此工厂旁、垃圾堆、被污染河道附近、废水边生长的野菜也常有毒素,均不宜食用;
- 3、苦味野菜属性多偏寒,具有解毒、败火作用,但过量食用可损伤脾胃,因此脾胃虚寒的人群不宜食用;
- 4、野菜含有膳食纤维,较高浓度可引起消化不良、腹泻,不宜大量食用。

娱乐时评

多元化正能量渐显 《老男孩》热血照进现实

《老男孩》热播,林小欧(林小欧饰)凭借独特的教学方式深受学生们喜欢,足见“麻辣鲜师”的魅力。

麻辣鲜师林小欧热血负责 亲自登门遭狂怒

萧晗(胡先煦饰)学习状态不佳,林小欧担心不已,决定上门家访,发现原来不靠谱的吴争(刘桦饰)就是萧晗的生父。吴争林小欧一见面气场不和,加上吴争的追求者——费文丽(王妍之饰)加入“战局”,一场唇枪舌战在所难免。萧晗将寄养的奥斯卡接回家,不料吴争对狗毛过敏,两人的生活因狗毛奥斯卡的加入再添趣味。

吴争面对突如其来萧晗,抵触情绪极大,而背后是初为人父的迷茫与无助。其实他同许多新手父亲一样,面对父亲这个角色下意识的选择

“逃避”。但每当夜阑人静之时,吴争都会显现老男孩细腻柔情,男人的情感表达虽然含蓄,但爱意丝毫不减,他也开始承担起父亲的责任,迈出成长的关键一步。

父子二人如出一辙 《老男孩》人间烟火

虽然剧中吴争极力否认萧晗的身份,但许多观众发现,不管是长相、神态,还是动作,父子俩简直就是个模子里刻出来的。观众在大赞编剧用心的同时,不禁感叹道:这就是不经意间流露出的血脉传承。许多网友对吴争表达父爱的方式也产生了共鸣,“可能我爸在我睡着后,也会有这样温柔的一面”,“爸爸什么都不在意,其实什么都在意”,演员通过生活化的表演,将日常的点滴细节融入戏中,观众从中也找到了与角色的共鸣和同理性。

《老男孩》以平凡人的眼光去重新审视都市人的生活状态,观照现实,为当下都市生活提供了一剂良药。

《红海行动》超《美人鱼》成影史票房第二

《红海行动》以2015年中国海军的“也门撤侨”行动为背景,讲述了“蛟龙突击队”在战乱国家营救中国公民的感人故事。作为一部军事题材的主旋律电影,《红海行动》不仅贡献了媲美好莱坞电影的专业水准——惊险刺激、极为震撼的战争场面,更塑造了一批可爱可敬的军人形象。

截至记者发稿,这部电影票房已经突破33亿,毫无疑问将正式超越《美人鱼》,成为内地影史新票房亚军。《红海行动》大获成功,有“魔鬼导演”之称的林超贤无疑是最大功臣,他在北京表示,虽然有《湄公河行动》的经验,但是接拍这么宏大背景的电影内心很忐忑,“不知道从何做起”。但他始终坚定的一点是,战争片要能打动观众,最重要的是“用画面的力量去传递真实”。由于取材于“也门撤侨事件”,林超贤拒绝了棚拍的建议,选择到摩洛哥实景拍摄,就是为了呈现一个真实的战乱环境。对于观众热捧和高票房,林超贤表示非常感谢,也坦言由于后期时间紧张,“我自己来看还是有一些做得不好”。

他还回应了“中国版《黑鹰坠落》”的评价,称自己也看了许多遍《黑鹰坠落》,里面部队的作战动态其实放到每个兵种或者不同国家军队体制里面是一样的,观众看不出有什么不一样,这只是全世界通用的一种战略手法而已”。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引 开创跨越发展新局面

全市金融工作会议暨银政企对接会议召开

高志宏出席并讲话

3月28日,我市召开金融工作会议暨银政企对接会议,认真贯彻落实国家、省、州金融工作会议精神,加强金融风险防控,优化金融发展环境,搭建银企沟通平台,切实增进银企合作,促进金融服务实体经济,推动全市经济平稳健康发展。

高志宏指出,金融稳则经济活,金融稳则经济稳。全市各级各部门、各金融机构和各相关行业企业要切实加强紧迫感和责任感,加强学习,准确把握金融形势,着眼重点行业强化金融服务,精准识别风险隐患,有效防范和化解金融风险,做到守土有责、守土尽责,推动金融工作与全市经济社会共赢发展。

高志宏就银行金融机构、政府和企业如何进一步加强沟通、增进合作、实现共赢,分别提出希望和要求。希望银行金融机构转变经营理念拓宽金融服务,积极融入大理市“十三五”发展规划,用足用活政策支持的融资路径,切实解决项目建设和产业发展融资需求。要求全市各级各部门要做好协调服务保障银企合作,积极为各类金融机构办公场所、网点设置、业务拓展等方面创造良好的环境和条件;把治



理整顿社会信用环境、建设信用制度、建成失信惩戒机制作为优化和改善投资环境的重要内容,营造良好的社会信用环境;健全完善银政企对接长效机制,及时了解企业的资金需求和困难,把有信誉、有发展潜力、有资金瓶颈的中小企业推介给金融机构;积极组织银企对接活动,促进银企更紧密、更广泛的交流合作。希望企业提高自身竞争力积极融资发展,内强素质、外树形象,通过提高市场竞争力和可持续发展能力,不断增强对信贷资金的吸引力。

高志宏强调,中央和省州党委、政府高度重视金融安全,把防控金融风险放到了突出位置,确保不发生系统性、区域性金融风险。全市各级各相关部门和各金融机构要坚持底线思维和问题导向,营造良好金融生态环境,坚决防范区域性金融风险。

我市召开洱海保护治理监督执纪工作会议

3月26日,我市召开洱海保护治理监督执纪工作会议,深入贯彻落实全州洱海保护治理监督执纪工作会议精神,全面回顾我市各级各部门和各级纪检监察机关实施洱海保护治理“七大行动”以来,落实州市党委、政府决策部署,开展监督执纪问责工作情况,深刻剖析存在的问题,安排部署我市2018年洱海保护治理监督执纪工作。

过去一年,市委、市政府牢记习近平总书记的殷切嘱托,按照省州党委、政府采取果断措施、开启抢救

模式”的部署要求,全力推进洱海保护治理“七大行动”,果断采取应急措施,洱海保护治理取得阶段性初步成效,洱海总体水质保持稳定,实现了水质6个月Ⅱ类、6个月Ⅲ类、不发生规模化蓝藻水华的目标。洱海保护治理“七大行动”实施以来,全市纪检监察机关围绕洱海保护治理各项工作目标,聚焦监督执纪问责主业,采取“日常监督抓推进、重点监督抓成效、专项监督抓问题”的方式,紧盯不落实的事,问责不落实的人,共开展纪律检查648次,督促整改问题679个,纪律检查工作实现了既见责、又见事、更见人的工作目标。

会议要求,全市纪检监察机关要认真贯彻落实州市党委、政府决策部署,紧盯不落实的事,问责不落实的人,共开展纪律检查648次,督促整改问题679个,纪律检查工作实现了既见责、又见事、更见人的工作目标。会议要求,全市纪检监察机关要认真贯彻落实州市党委、政府决策部署,紧盯不落实的事,问责不落实的人,共开展纪律检查648次,督促整改问题679个,纪律检查工作实现了既见责、又见事、更见人的工作目标。

市政协九届常委会第十次会议举行

市政协主席薛伟民主持会议并传达学习全国“两会”精神,讨论和审议政协大理市第九届委员会常务委员会2018年工作要点。

会上,薛伟民对《政协大理市第九届委员会常务委员会2018年工作要点(草案)》作起草说明。会议期间,与会委员对政协大理市第九届委员会常务委员会2018年工作要点进行分组讨论和审议。

据了解,2018年政协大理市第九届委员会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,全面贯彻中共十九大精神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,考察云南重要讲话及对大理工作的重要指示精神,按照州党委常委会、市委九届七次全会决策部署抓好工作落实。坚持道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,践行“两学一做”学习教育常态化制度化,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持围绕中心、服务大局,团结政协参加单位和广大政协委员,充分发挥人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的重要作用,主动服务改革发展大局,做到协商民主有新加强,议政建言有新高度,增进团结有新作为,履职能力有新提高,为把大理建设成为国际一流旅游城市和推动大理绿色发展共享发展跨越发展积极贡献智慧和力量。

市政协保留副处级待遇领导,不是市政协常委的委室主任、副主任,纪检组长、副组长,委员活动小组组长,市政协机关干部列席会议。

市政协“两区一委”分管联系领导,市打击处置非法集资工作领导小组成员单位,2018年大理市打击非法集资和打击非法集资工作专班成员单位,市辖区银行金融机构主要负责人,市辖区银行金融机构主要领导,部分市属国有企业负责人,以及驻关商会代表和辖区企业代表参加会议。 记者 自然 摄影报道

州市民政部门开展殡葬管理宣传活动

3月27日,州、市民政局在下关人民公园举行“清明节殡葬管理宣传月”启动仪式,向市民宣传文明生态殡葬,倡导文明祭扫新风尚。

宣传活动现场,州、市民政局及市殡葬管理执法大队、市青光山公墓、市殡仪馆等相关单位设立政策法规咨询台,现场发放殡葬法规和殡葬政策宣传单,悬挂宣传标语,摆放宣传展板,向群众宣传殡葬改革政策法规,努力营造群众关注、支持、参与殡葬改革的良好氛围。活动现场共发放宣传材料3000余份,宣传环保袋1000余个。

据了解,为让市民自觉践行殡葬新政策,今年市民政局向“两区”、各乡镇发放殡葬法规和殡葬知识宣传材料12万余份。清明期间,“两区”和各乡镇将组织开展“三进”(进社区、进村寨、进家庭)宣传活动,同时通过广播、电视、报刊、互联网等媒体进行大力宣传,引导广大群众自觉遵守墓区秩序和入山火源管理相关规定,严禁在公墓区、林区、景区等禁火区域焚烧纸钱、燃放鞭炮,严防火灾、拥堵踩踏事故和森林火灾的发生,并尽量错峰祭扫,确保群众祭扫安全文明有序,实现“平安清明”。

市人大常委会副主任张晋芬,副市长李欣等领导出席启动仪式,并现场向市民发放宣传资料。 记者 李俊波



第207期 策划 刘清华 杨娟

学习路上



专家解读党和国家机构改革: 推动治理能力上新台阶

3月21日,《深化党和国家机构改革方案》全文对外公布。此前,方案中涉及国务院机构改革的内容已由第十三届全国人民代表大会第一次会议审议通过。

这是推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革。步入新时代,党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应,同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。

以习近平同志为核心的党中央以对党、对国家、对人民高度负责的态度,下定决心深化党和国家机构改革,从根本上解决这些障碍和弊端,以适应党和国家事业长远发展的需要。

党和国家机构改革影响深远,一经启动,牵一发而动全身,这样重大的改革有哪些特点?它推动治理能力现代化将产生哪些影响?

全面加强党的领导

此次党和国家机构改革有着十分深刻的背景。

《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》指出,“深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革”,“党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是我们党治国理政的重要保障。提高党的执政能力和领导水平,广泛调动各方面积极性、主动性、创造性,有效治理国家和社会,推动党和国家事业发展,必须适应新时代中国特色社会主义发展要求,深化党和国家机构改革”。

“党的十九大明确要求加强党的领导,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想,并且要充分发挥党在国家政治生活中的领导作用。为了进一步减少管理层级,实事求是、从实践出发,让党政结合能够发挥出更大效率,就此开启了党和国家机构改革。”中国社会科学院法学研究所副所长莫纪宏说。

“这次党和国家机构改革有两个大背景。首先是全面加强党的领导背景。通过机构改革,进一步加强党对各项工作的领导。其次是全面深化改革背景。今年是改革开放40周年,也面临着改革再出发的问题。全面深化改革是进一步解决我们发展中所面临问题的必经道路。在全面深化改革的问题上,中央有着非常坚定的决心,改革再难也要进行下去。在全面深化改革的大背景下,党和国家机构改革尤为重要。”中国政法大学法治政府研究院院长王敬波说。

王敬波认为,目前,经济社会发展进入一个新阶段,国家经

济实力逐步提升,但也面临一些深层次的矛盾。一解决这些深层次的矛盾,就要消除管理工作中的某些积弊,这必须通过大范围、系统性的改革才能实现。此外,随着国际综合国力提升,国际格局发生了巨大变化,中国要在国际社会中拥有更多话语权、更多参与国际事务制定,就必须通过推动相关改革更多地走出去。

强调统一权威高效

《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》指出,“深化党和国家机构改革,是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,是加强党的长期执政能力建设的必然要求,是社会主义制度自我完善和发展的必然要求,是实现‘两个一百年’奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。全党必须统一思想、坚定信心、抓住机遇,在全面深化改革进程中,下决心解决党和国家机构职能体系中存在障碍和弊端,更好发挥我国社会主义制度优越性”。

与以往的改革相比,此次党和国家机构改革有一些突出特点和不同之处。

莫纪宏认为,此次党和国家机构改革进一步强化了党的领导职能,“比如将民委、宗教事务等工作都归入中央统战部管理,这样可以减少管理层级。过去强调党政分开,两套机构管理一项事务,实际上造成了重叠,现在把党的领导贯穿到国家机构管理职能体系中,既能强化党的领导,又能减少不必要的管理环节。从管理工作本身来说,机构改革要适应整个社会的发展,要从宏观上不断进行调整,让机构之间相互协调。”

“此次改革是根据社会发展变化的要求推动改革。”莫纪宏说,这次党和国家机构改革合并了一些职能相近的机构,过去有一些管理事务相近的机构在分开设立之后容易形成机构管理上的重叠交叉。这也是此次党和国家机构改革一个很大的特点,尽量合并一些管理职能相近的机构,提高管理效率,有效应对职能管理分散的状况,同时着力解决行业管理中多头管理、机构间相互扯皮的问题。

“此次党和国家机构改革特别强调统一、权威、高效,一件事情由一个部门统一管理,重点解决多头管理的问题,更好适应经济社会发展需要。打破传统的分行业管理模式,由行业导向变成功能导向。比如像国家市场监督管理总局的设立,就是为了应对市场整体发展的变化,由原来各管一段变成现在的统一监管。”王敬波说。

“这是一次全局性的改革,不仅仅是一两个机构改革,而是涉及到了多个机构。这也是一次系统性的改革,不仅仅局限在政府内部,而且涉及社会各个领域。”王敬波说。

王敬波认为,此次党和国家机构改革是从管理向综合治理方向发展的一次改革。比如自然资源部的组建,不仅是一

次管理层面内改革,而是真正将全民作为自然资源的所有者,由自然资源部统一行使全民所有的自然资源资产所有者的职责。

王敬波说,“这不仅是单方面的政府管理,而是希望通过这样一个部门代表全民行使自然资源资产所有者的职责,承担起对国土空间用途的管理、保护、修复等职责,强调的是以全民的自然资源所有者身份来对整个国土范围内的自然资源进行有所统筹的综合治理。”王敬波说。

新机构反映时代特点

《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》指出,“深化党和国家机构改革,目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系,形成总揽全局、协调各方的党的领导体系,职责明确、依法行政的政府治理体系,中国特色、世界一流的武装力量体系,联系广泛、服务群众的群团工作体系,推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力,全面提高国家治理能力和治理水平”。

毫无疑问,此次党和国家机构改革将会在诸多方面产生积极而深远的影响。

莫纪宏说:“新设立的机构反映出了时代特点,比如自然资源部、生态环境部等,适应了新时代的要求。”

“此次党和国家机构改革是非常重大的一次改革,力度应该说是前所未有的。通过这次改革,将使得治理体系和治理能力再上新台阶,能更好地适应经济社会发展和国际局势的变化。”王敬波说。

王敬波认为,此次党和国家机构改革的影响在一些具体领域也会表现出来:进一步理顺中央与地方的关系,比如省以下国税地税合并能更好、更多落实地方自主权;涉及国内和国际两方面,比如国家移民管理局、国家国际发展合作署的建立,能够提升中国的国际实力,适应全球开放包容的大趋势;更好应对风险社会的挑战,随着社会发展,风险社会的特征越来越明显,巨灾的可能性不断增加,为了防范、化解一些重大、特大风险,健全公共安全体系,组建了应急管理部,常态管理与应急管理协调配合;有利于社会力量进一步发展,此次党和国家机构改革涉及群团组织改革,目的是增强社会活力,进一步提高社会公众自我管理的能力。

“此次党和国家机构改革,有效避免了多头管理,各个机构实际运作的效率会有明显提升;施政、决策的过程会更加顺畅,避免各种梗阻现象的发生;在应对各种问题时会更加迅速,应对能力也会有明显提升。党和国家机构改革涉及方方面面,会使得整个国家的经济社会发展掀起新一轮高潮。”王敬波说。

六个问题带你读懂监察委

3月23日,中华人民共和国国家监察委员会揭牌,举行新任国家监察委员会副主任、委员宪法宣誓仪式。对于这样一个全新的机构,或许很多人还感到比较陌生。为什么要成立监察委?监察委到底承担什么样的职能?哪些人受到监察委的监督?监察委自身又由谁来监督?

国家监委到底是个什么机构?

国家监委,全称中华人民共和国国家监察委员会,由全国人民代表大会产生,是最高监察机关,领导全国各级监察委员会的工作。

国家监察委员会转隶反腐败工作机构,国家监委整合了监察部、国家预防腐败局、最高人民检察院反贪总局等部门的工作力量,与中央纪委合署办公,在党中央的直接领导下开展反腐败工作,加强党对反腐败工作的统一领导,将有效解决监察范围过窄、反腐败力量分散、纪法衔接不畅等问题。

监察委员会是行使国家监察职能的专责机关,依法对所有行使公权力的公职人员进行监察,调查职务违法和职务犯罪,开展廉政建设和反腐败工作,维护宪法和法律的尊严,依照法律规定履行监督、调查、处置职责。

作为反腐败工作机构,国家监委与中央纪委有什么关系呢?在党中央统一领导下,中央纪委同国家监委合署办公,履行纪检、监察两项职能,实行一套工作机构、两个机关名称,用老话讲就是“两块牌子一套人马”,从而实现党内监督和国家机关监督、党的纪律检查和国家监察有机统一,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

为什么要成立监察委?

过去反腐败资源分散在多个单位、多个部门,反腐败的过程中会出现很多协调上的难度,影响了反腐败的效果。所以,形成党统一领导的集中统一、权威高效的反腐败资源力量,是这次监察体制改革的一个出发点。

通过国家监察体制改革,实现党内监督和国家监督的有机统一,实现依法治国和依规治党的有机结合,可以实现国家治理能力和治理水平的提升。国家监察体制改革的目标是整合反腐败资源力量,加强党对反腐败工作的集中统一领导,构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。作为一项组织创新,制度创新,深化国家监察体制改革必须打破体制机制障碍,建立崭新的国家监察机构。

监察委的职责是什么?

监察委员会依照法律规定履行监督、调查、处置职责:

(一)对公职人员开展廉政教育,对其依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况进行监督检查;(二)对涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等职务违法和职务犯罪进行调查;(三)对违法的公职人员依法作出政务处分决定;对履行职责不力、失职失责的领导人员进行问责;对涉嫌职务犯罪的,将调查结果移送人民检察院依法审查、提起公诉;向监察对象所在单位提出监察建议。

可以看出,深化国家监察体制改革,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,首先是监督全覆盖而不是办案全覆盖。监察委不是一个单纯的办案机构。党章规定,纪委是党内监督专责机关,职责是监督、执纪、问责;监察法规定,监察委是行使国家监察职能的专责机关,职责是监督、调查、处置。无论是纪委,还是监察委,首要的职责都是监督。纪委的监督和监督委的监督在指导思想、基本原则上是高度一致

的,都是为了惩前毖后、治病救人,抓早抓小、防微杜渐。

监察对象都有哪些?

(一)中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员,以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员;(二)法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员;(三)国有企业管理人员;(四)公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员;(五)基层群众性自治组织中从事管理的人员;(六)其他依法履行公职的人员。

监察体制改革,解决了监察范围过窄的问题,实现了由监督“狭义政府”到监督“广义政府”的转变,填补了“两个空白”:第一,过去,监察对象主要是国家行政机关及其公务员和国家行政机关任命的所有人员,监督的是“狭义政府”,改革后,将监督“广义政府”,不管门口挂的牌子是白底黑字还是白底红字都是人民政府,都要接受监督。第二,过去,纪、法中间存在一片广阔的空地,对行使公权力的公职人员监督没有跟上,存在犯罪有人管、违法无人问的现象,改革后,监察委员会在党直接领导下,代表党和国家对所有行使公权力的公职人员进行监督,既调查职务违法行为,又调查职务犯罪行为。

监察委有哪些监察权限?

一是规定监察机关在调查职务违法和职务犯罪时,可以采取谈话、讯问、询问、查询、冻结、搜查、调取、查封、扣押、勘验检查、鉴定等措施。二是对被调查人可以有条件的采取留置措施。三是监察机关需要采取技术调查、通缉、限制出境措施的,经过严格的批准手续,按照规定交有关机关执行。四是规定,在这些措施中,留置是我国独创的一项新的监察措施。监察机关既不是行使行政权也不是行使司法权,替代党和国家的行使监督权。反腐败所涉重大职务犯罪不同于一般的刑事犯罪,调查不能等待侦查,必须第一时间启动。职务犯罪的侦查等同于对腐败、贪污、贿赂等违法犯罪的调查,因此党中央创立留置措施。

谁来监督监察委?

根据监察法规定,各级监察委员会应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督。县级以上各级人民代表大会及其常务委员会举行会议时,人民代表大会代表或者常务委员会组成人员可以依照法律规定的程序,就监察工作中的有关问题提出询问或者质询。

此外,监察机关应当依法公开监察工作信息,接受民主监督、社会监督、舆论监督。

值得关注的是,监察机关通过设立内部专门的监督机构等方式,加强对监察人员执行职务和遵守法律情况的监督,建设忠诚、干净、担当的监察队伍。

来源:新华社、中央纪委国家监委网站、中国纪检监察报、央广网、中国新闻网等

