



第170期 策划 刘清华 杨娟

特别报道

推进安全生产改革创新 着力提升依法监管能力 大理市全面落实安全生产责任体系营造良好安全生产环境

○黄贵文 文/图



准进行再调整,切实增强“一企一标准”的针对性、操作性和有效性,实现了“网上全面检查、网下精准执法”。

抓督查整改 安全隐患整治成效显著

5月份,市安委办采取明察暗访、突击检查、回头检查等多种方式,对“两区一委”、各镇政府、市级各职能部门及辖区内各类企事业单位开展安全大检查情况进行为期10天的全过程督查。针对市市场监管局在执法检查中发现我市石材加工厂非法使用叉车存在的重大隐患,由政府成立督导组,对全市非法违法使用叉车进行全面整治。

按照《管生产必须管职业健康》要求,我市对职业病危害较重以上企业进行全面摸底排查,重点强化高危粉尘、有毒物品等职业病危害源头治理和前期预防,推动企业加强职业健康基础工作,落实职业病危害告知、日常监测、定期检测评价、职业健康监护等措施。积极推进职业卫生重点行业监管和执法,重点开展职业病危害项目申报、危害因素检测、职业健康检查和职业病危害现状评价等工作,监督检查用人单位128家,处理疑似职业病企业2家,有效缓解职业病矛盾的产生和扩散,切实保护劳动者身心健康和维护社会稳定,为全市职业卫生安全监管起好头、开好步。

2016年8月28日中央电视台《焦点访谈》播出《公益林怎么姓了“私”》节目,反映了我市凤仪镇龙王庙管(云浪管)占用公益林进行采石、破坏生态环境的报道。根据《大理市非煤矿山和林地管理综合整治工作方案》,市安监局对全市非煤矿山展开全面整顿工作。整治中,市安监局在各乡镇进行拉网式排查的基础上,对全市非煤矿山企业进行全面检查。截止2016年9月14日,完成对纳入监管的55户非煤矿山企业全部现场检查复核,并下达了现场检查记录,责令企业按要求停产,并做好停产期间的安全管理工作,防止



停产期间出现安全管理事故。

目前,除大理红山水泥有限责任公司灰岩矿、大理水泥(集团)有限责任公司灰岩矿、云南红塔滇西水泥股份有限公司青山灰岩矿三家矿山处于正常生产状态外,其余58家矿山均处于停产状态。

6月是“安全生产月”,我市以“全面落实企业安全生产主体责任”为主题,深入宣传贯彻落实安全生产法律法规,贯彻落实安全生产“十三五”规划为目标,坚持推进安全生产“进企业、进社区、进学校、进机关、进农村、进家庭、进公众聚集场所”。把学习宣传《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》作为活动的重要内容,以落实安全责任、传播法治文化、普及安全知识、曝光非法违法生产经营行为为目的,通过开展形式多样、富有实效的安全生产系列宣传活动,使安全生产法律法规做到全覆盖、无死角,进一步增强安全管理红线意识,推进依法治安,强化舆论监督,全面提升安全生产的社会关注度,为实现全市安全生产形势根本好转提供有力的思想保证、精神动力和舆论支持。

今年以来,为认真贯彻落实中央领导同志关于安全生产工作的系列重要指示和讲话精神及省州党委、政府的相关要求,我市进一步明确和落实各级党委、政府及其工作部门和党政领导干部的安全生产工作责任,建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系,构建“党委政府统一领导、部门依法监管、企业落实主体责任、群众参与监督、全社会广泛支持”的安全生产工作格局,全面推进安全生产领域改革创新,着力提升依法监管能力和全社会整体安全水平,维护人民群众生命财产安全,为党的十九大胜利召开营造良好安全生产环境。

层层落实安全生产责任制

今年年初,市安委办在完成2016年安全生产责任考核工作的同时,结合安全生产工作目标要求和部署安排,及时对全市安全生产形势进行认真分析研究,明确了2017年工作的指导思想、基本思路和工作重点。

2017年,我市安全生产工作以认真贯彻落实党的十八届六中全会精神和习近平总书记、李克强总理关于安全生产的重要指示批示精神为指引,坚持人民利益至上,牢固树立安全发展观念和红线意识,坚持标本兼治、综合治理、源头管控,以防范遏制重特大事故为重点,切实落实企业主体责任、部门监管责任、党委政府领导责任,狠抓改革创新、依法治理、基础建设、专项整治和安全宣传教育,充分发挥安防工程、防控技术、管理制度以及市场机制和社会力量的作用,加快健全隐患排查治理体系、风险预防控制体系和社会共治体系,着力提升全社会整体安全水平,努力实现事故总量继续下降、死亡人数继续减少、重特大事故频发势头得到遏制的目标,为全市经济社会发展又好又快发展提供强有力的安全保障。

市政府分别与11乡镇、“两区一委”、市级行业领域专项整治等28个部门签订了2017年度安全生产责任状,对2016年责任状完成情况进行了通报,并对全市8家先进单位及25户安全生产先进企业进行了表彰。

全面落实党政同责一岗双责

进入二季度以来,我市发生多起建设领域生产安全事故。3月15日,湾桥镇石岭村小宁污水管工地发生一起轮式起重机倾覆,直接造成3名作业人员死亡的较大事故,下关镇嘉逸岭湾同日发生一起建筑工地坍塌事故,造成1人死亡;5月3日15时许,大理海东新区银凤庄项目施工现场抗滑桩钢筋笼倒塌事故,造

成3人死亡5人受伤,给人民群众生命健康和财产带来重大的损失。

安全生产事关人民群众生命财产安全,事关改革发展和社会稳定大局。今年以来,我市高度重视安全生产工作,将其纳入“四个全面”战略布局统筹推进,全市安全生产工作建立了党委、政府管安全生产工作,分管领导除把本职工作做好以外,同时还承担安全生产的责任,全面落实党政同责、一岗双责。



上下联动齐抓共管隐患排查做到全覆盖

为认真吸取“3·15”、“5·03”事故教训,我市落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”责任,对全市辖区所有行业领域,所有生产经营企事业单位和人员密集场所、城乡结合部生产经营作坊、窝点进行隐患排查,实现全覆盖。

工作中,相关单位和部门重点检查建筑施工、消防、道路交通、油气管线、非煤矿山、危险化学品、烟花

爆竹、水上交通、旅游、公共场所、特种设备、电力、机械、食品药品加工、民爆器材等行业领域,突出市场商场、劳动密集型企业消防隐患排查治理,突出对反复发生、长期未得到根治的重点问题开展安全生产大检查。要求安全生产大检查严格做到不留死角、不留盲区,把检查安全生产管理和监督的责任分工是否明确、是否清晰、是否落实,做到监管工作的全覆盖,“打非治违”和专项治理是否取得实效,各生产经营单位安全生产主体责任是否落实到位,是否把安全第一、生命至上、保护职工生命作为最重要的职责,各类安全生产制度是否健全完善;各类建筑、设施、设备、生产经营各个环节是否符合安全生产的法律、法规、标准、制度的要求;依法依规组织生产经营建设,加强安全管理、标准化建设、科技支撑、教育培训、持证上岗、应急管理、等安全生产基础工作;开展隐患排查整治和治理纠正违规违章行为。

全面落实企业安全生产主体责任 推进“1+3+5”管理模式

严格落实企业主体责任,必须建立在企业对本单位安全生产工作全面负责的基础上,建立健全企业自我约束、持续改进的内生机制,实行全员安全生产责任制和全过程安全生产管理制度。

今年以来,我市强力推进安全生产大检查长效机制“1+3+5”管理模式,“互联网+安全生产”成为企业和各职能部门监管的常态化工作,整个长效机制系统也在安全生产监管执法中逐步进行了优化,增加了很多新内容。为大力推进和落实企业长效机制管理,针对企业自定义标准质量不高、检查标准与企业实际脱节、自查申报率低,以及查不出问题、部门跟踪督办不到位、综合监管行业推进缓慢等问题,再在生产经营的128户企业进行了为期两天的长效机制再培训,按照修订标准、签订承诺书、申请备案、主管部门批复、企业发布检查标准、对标检查六个步骤,对各自的标

