

大理火把节举行于每年农历的六月二十五，是白族的传统节日。大理火把节最早见于史籍记载的是元代李京《云南志略》。该书《诸夷风俗》载：“六月二十四日，通夕以高竿缚火炬照天，小儿各持松明火相烧为戏，谓之驱禳。”

关于白族火把节的起源，传说颇多，其中在大理最广为流传的主要有对火烧松明楼故事中坚贞不屈的柏洁夫人的纪念、阿南殉夫传说中对阿南的祭奠、七擒孟获中的火迎诸葛亮的传说。这些传说故事体现了白族人民追求真、善、美和敢于斗争、反抗的民族性格。

白族火把节其内容有着明显的生殖崇拜和自然崇拜痕迹。自然崇拜具体表现为对火的崇拜，这是对先民在刀耕火种时代创世纪的追忆。

在火把节前几天，白族山寨中当年生下男孩的人家要负责扎一个13至15米高的大火把，火把顶端插上象征“连升三级”的升斗，升斗上写有“吉星高照”“国泰民安”等吉祥字眼。火把四周插满五颜六色的

&gt; 免费标签

大理市各级非物质文化遗产介绍 &gt;&gt;

## 大理火把节



三角形小彩旗，挂满石榴、花红等皮红籽多的水果以及乳扇、包子、馒头等食品，而当年生下女孩的人家要负责挖一个足以能够竖立大火把的大土坑；全村男人在村长指挥下，分为5至6行队列，用绳索将大火把拉起来，直至大火把稳稳立于土坑之中。

在火把节之前主要奉行庄严的祭祀仪式，在洞经音乐的伴奏声中，村民对大火进行三跪九拜三礼。当夜幕降临时，有专人从本主府里取来火种，在唢呐和鼓乐声中，由寨中德高望重的老人将大火把点燃。全寨男女老少欢聚在大火把下，品尝承办人家散发的茶点，绕着火把转圈祈福。新婚男子们冒着纷纷落下的火团，勇敢地攀爬上去，争抢“升斗”。抢到升斗的人，预示将早生贵子，幸福吉祥。

当大火把烧到一半时，村中小孩纷纷向大火把“借”余火堆成篝火，大家一个接一个从上面跨

火”来点燃自己手中的小火把。接下来是火把节的高潮——耍火把，男女青年各持一个火把，见人就从挎包里抓出一把松香粉往火把上撒。每撒一把，就会发出耀眼的火光，发出“轰”的一响，火苗燎向对方，叫做“敬上一把”。白族认为火苗指向燎到身上的晦气，故竞相燎要，喜气洋洋。燎要过后，青年们成群结队举着小火把到田间地头，向火把撒松香粉，给谷物照穗，其意是消除病虫丰收。

当大火把烧到根部的时候，人们便把余火堆成篝火，大家一个接一个从上面跨过，来回数次，这叫“驱邪去恶”。小孩和年轻人则比赛谁跳得远，跳得高，如此热闹非凡直至深夜。

大理六月二十五日的火把节，是白族人民最盛大、最传统的节日活动，当中所蕴含的民间传说、仪式过程、民俗特点，对于大理历史文化的研究、提供大理鲜活的资料及白族文化的研究具有极其深远的意义。2013年10月大理火把节被云南省人民政府公布为第三批省级非物质文化遗产名录。

(资料由大理市非物质文化遗产保护管理所提供)

最好的味道  
是时光

○彭洋

像我这样嘴巴和脑子不能同时闲下来的人，很多记忆都跟往日的一茶一饭联系在一起。三四岁时候第一次去凤仪玩，老妈给我买了一个当时很有名的牛奶冰棒。吃到一半时我突发奇想把冰棒扔到地上，说不小心掉了，天真地等待着老妈重新给我买一个，结果再无下文。那半个冰棒掉落在灰尘里的情景至今还一次次在我脑海里慢镜头回放，像一幅泛黄的旧照片，温暖而惆怅。

七岁时的一个冬天，爸爸陪妈妈到医院待产，只有我和外婆在家。那时外婆已经很老了，花白的头发梳成一个考究的发髻，衣服的纽扣里总是别着一朵香气浓郁的桂花。我对即将来临的新生命充满了期待，又担心父母以后不疼自己了。那天我坐在床上不肯起来，外婆端了一盘茴香粑粑到床边让我赶紧吃掉，说是糯米凉了不好消化。外脆里嫩的粑粑表面还看得见金黄色的油泡泡一个接一个地绽开，一口咬下去焦香四溢，里面是青翠欲滴的茴香和嫩蚕豆，越嚼越香。吃完早点心情也好了，外婆牵着我的手去了医院。味觉的记忆就像一个魔术师，它把我们的过往和成长都深藏在漫长的岁月里，在某个不经意的时刻回忆如激流一般涌上来。

茴香粑粑至今仍是我最喜欢的家常面点，偶尔也会做来一饱口福。现在正是吃茴香和嫩蚕豆的好时节，待到开春，两样食材都偏老了，口感也会大打折扣。茴香粑粑是几乎没有技术难度的零失败美食，糯米粉加水和盐，以切细的茴香、焯过水的豆米和在一起搅拌均匀，下油锅即成。花生油煎出来的粑粑颜色最漂亮，还有花生独特的香味。它所含的不饱和脂肪酸相比之别的食用油在高温下最稳定，不易形成有害物质。有时候，我也会心血来潮改动菜谱，在原料里加一点点牛巴丝或火腿粒，招待无肉不欢的客人。但无论怎么做，即便是用很浓重的菜籽油，味道都和记忆里的不太一样。

表姐说，小时候每次感冒她妈妈都会给她煮余肉米线，新鲜的肉末里一定要有姜末，汤里撒足够的芫荽和葱花。现在吃起来依然是满满的遗憾，比起小时候的味道总是差一点点。最遗憾的是声音、图像、文字，甚至气味都可以长期保存，而味道却没有一个工具可以收起来，它只能依附于一段故事存在于我们的记忆里。怀念是生命里最无能为力的事情，味道可以模仿，情境却无法再现。

### ○消防安全知识

#### 灭火小知识

★家具、被褥等起火：一般用水灭火。用身边可盛水的物品如脸盆等向火焰上泼水，也可

以防显像管爆炸伤人。若使用灭火器灭火，不应直接喷向电器，以免其受热后发生爆裂。

★电气起火：家用电器或线路着火，要先切断电源，再用干粉或气体灭火器灭火；同时把燃点低

的油锅起火，应迅速关闭炉灶燃气阀门，直接盖上锅盖或用湿抹布覆盖，还可向锅内放入切好的蔬菜冷却灭火，将锅平稳端离炉火，冷却后才能打开锅盖，切勿向油锅倒水灭火。

★电视机起火：电视机一旦起火，决不可用水浇，可以在切断电源后，用棉被将其盖灭。灭

火时，只能从侧面靠近电视机，

★燃气罐着火：要用浸湿的被褥、衣物等捂盖火，并迅速关闭阀门。

特此通告

### 通 告

为确保将军洞风景区春节期间游客安全，现将有关事项通知如下：

一、游客不得在将军洞风景区内燃放烟花爆竹，以免造成安全隐患，确保将军洞风景区园林古建筑和文物安全，给广大游客提供安全、文明的游览环境。

二、根据《中华人民共和国森林法》、《国务院森林防火条例》和《云南省森林防火条例》的有关规定，2014年春节期间（1月30日至2月14日），禁止在将军洞风景区及周边焚香烧纸、燃放烟花爆竹、孔明灯等。

三、敬请广大游客自觉遵守，互相监督，做到文明祈福，安全游园。如若违反，依法依规进行处罚。

大理市森林防火指挥部  
大理市园林绿化局  
二〇一四年一月二十一日

登记编号:大市府登[2013]3号

## 大理市林业局关于加强候鸟保护的通告

随着我市森林植被的不断提高和生态环境的改善，近几年以来，迁徙候鸟营造一个良好的栖息环境。

三、禁止任何单位和个人伤害、捕捉、猎杀和买卖候鸟。确因科研需要少量捕捉的，必须依法依规开展。

八、各乡(镇)森林资源管理站应当按照属地管理的原则，负责本辖区候鸟及栖息地的保护管理工作。

九、任何单位和个人有权对伤害候鸟的违法犯罪行为进行举报。发现或者拾捡到受伤、生病的迁徙候鸟，应及时报告或送交林业行政等部门。

十、本通告自发布之日起施行。

举报电话：

0872—2186439 2676332

大理市林业局  
2013年12月16日

# 加大城乡统筹力度 促进城乡共同发展

大理时讯数字报刊平台  
www.dalishixun.com  
欢迎广大博友关注大理时讯新浪微博  
有新闻线索@大理时讯

中共大理市委主办

传真电话:2121743  
Email:dlsxtg@163.com  
新闻热线:2121743 13577238900

2014年1月27日 星期一  
农历癸巳年 十二月二十七

DALISHIXUN

今日 导读

大理市各级非物质文化遗产介绍  
大理火把节

—见第4版

# 大理时讯

DALISHIXUN

晴

4℃~20℃

第69期 编辑/罗绍亮

内部资料 免费赠阅

## 政府工作报告

—在大理市第十一届人民代表大会第二次会议上

市长 李福安

(2014年1月13日)



酒年产100万千升、清逸堂装备技改等16个项目顺利推进；通瑞汽车、金明动物药业等8户升级为规模以上企业。完成辖区工业总产值347.03亿元，增长15.3%，其中，规模以上工业总产值280.68亿元，增长18.85%；工业增加值116亿元，增长12.3%；单位生产总值能耗降低4%。

现代农业稳步推进。投资8850万元，完成三哨水库扩建项目主体工程和米总、双塘、上乐和等小(二)型病险水库除险加固工程，启动凤尾箐水库建设；投资4050万元，完成中低产田地改造1.9万亩；中国农科院大理试验基地、云

南神农大理原种猪场、11个乡镇农技推广站等项目顺利推进；高原特色现代生态农业基地规模不断扩大，新增核桃种植面积7.9万亩，种植优质大米、无公害蔬菜、特色花卉、蓝莓21.8万亩；发展农民专业合作社85个，新增土地流转4698亩，兑现强农惠农补贴4388万元。粮食总产17.9万吨，连续11年稳定增长，完成全市农业总产值38.04亿元，增长12%。

文化旅游提质增效。深入推进苍洱旅游改革发展综合试点，组建市旅游发展管理委员会，组织编制旅游业产业发展规划，旅游基础设施建设不断加强，生态游、休闲游、自驾游、乡村游成为旅游新亮点。万豪、力宝、希尔顿、悦榕庄、半岛假日、奥尼克斯等高端酒店建设顺利推进，嘉逸、大理古城等文化旅游项目稳步推进，大理

古城、喜洲古镇、双廊古渔村和龙尾关古街沿线非法挖砂取石、十八溪无序取水和以双廊为重点的洱海流域服务业违法排污专项整治。坚持不懈抓好宣传教育，市民生态文明意识不断提高，保护洱海公益性劳动和志愿者服务蔚然成风。洱海水质全年总体保持Ⅲ类，5个月达Ⅱ类。

着力实施海西保护。严格执行《海西条例》及海西保护“六条措施”，加强项目规划管理，严格项目审批，严控海西新增建设用地总量，对海西片区已供未建的国有建设用地36宗、25个项目进行全面清查；推进海西农田保护严格村庄规划建设管理，加快海西基础设施建设，完成银桥头铺等3个农村集贸市场改造，“万村千乡”市场工程巩固提升，平价

商店试点工作稳步推进。餐饮业发展不断加快，城乡市场繁荣兴旺，金融、保险、商务、信息传输等服务业迅速发展。完成社会消费品零售总额98.3亿元，增长15%；辖区金融机构存贷款余额分别达511.42亿元、369.55亿元，存贷比提高1.63个百分点。

居住产业健康发展。建立健全多元住房供给体系，完成河畔金色、艺墅花乡、苍海一墅一期等项目，兴盛时光、滨海俊园、君悦黄金海岸、欧洲小镇等项目有序推进；划定基本农田12.24万亩，完成海西镇农村集体土地所有权确权登记发证2107宗；建设海西庄村及农田生态林101公里，实施银桥双鹤村、喜洲江上村“空心村”整治试点项目，调整宅基地56亩；建立农村建房审批机制，探索适应村庄规划实施的集体土地调整机制和节约集约用地途径，有效遏制海西违法违规建设势头。

(三)统筹协调区域发展，城乡面貌显著变化。牢固树立“一盘棋”思想，强化规划的龙头引领作用，积极开展《洱海空间管制规划》、《海西分区规划》、《历史文化名城保护规划》、《城市综合交通体系规划》编制，为滇西中心城市建设提供技术支撑；开展海西片区村庄规划修编试点工作，组建乡镇规划设计分院和村庄规划建设管理促进会，有序推进项目建设；健全洱海保护治理“2333”行动计划，建立健全洱海环境保护管理体制和执法体系。累计投资3.09亿元，推进两个百个村“两污”治理、三万亩湿地建设和亿元清水入湖三大类重点工程，建成39座村落污水处理系统和3座畜禽粪便收集站，完成江前、江尾湿地水网构筑和苍山灵泉溪清水水流机制修复工程。完善洱海流域生活垃圾收集清运处置保障措施，配备111辆小型垃圾收集车、1002个垃圾收集箱体，完成4座垃圾中转站及垃圾分类处理信息系统建设，全面推行城乡生活垃圾处置收费制度。积极探索生态补偿机制，继续实行封湖休渔制度，提高专业渔民粮食价差补助标准，兑现资金509万元。严格落实市、镇、村、组、户五级责任制，构建洱海保护网格式管理模式，开展苍山沿线非法挖砂取石、十八溪无序取水和以双廊为重点的洱海流域服务业违法排污专项整治。坚持不懈抓好宣传教育，市民生态文明意识不断提高，保护洱海公益性劳动和志愿者服务蔚然成风。洱海水质全年总体保持Ⅲ类，5个月达Ⅱ类。

园区开发稳步推进。抓住产业建设年机遇，加快园区交通干道、水电管网、中水回用、燃气管道等基础设施建设，完成上登北片区、中片区土地平整和高压输电线路迁改，建成15万平方米标准化厂房。满江片区18条道路及管网建设加快实施，上登片区道路、排水管网、污水处理厂、第四水厂改扩建等工程稳步推进，园区生产、生活和产业配套设施建设进一步完善。

城乡建设步伐加快。市政基础设施进一步完善，6条市政道路建成通车，龙溪桥开工建设，一水厂、二水厂、六水厂、污水厂二期和天然气利用等项目进展顺利。凤大公路二期、景观大道上段等节点绿化工程取得实效，深长村连接线平交工程快速推进，大理高速公路顺利通车。(下转第二版)

城乡建设步伐加快。市政基础设施进一步完善，6条市政道路建成通车，龙溪桥开工建设，一水厂、二水厂、六水厂、污水厂二期和天然气利用等项目进展顺利。凤大公路二期、景观大道上段等节点绿化工程取得实效，深长村连接线平交工程快速推进，大理高速公路顺利通车。(下转第二版)

城乡建设步伐加快。市政基础设施进一步完善，6条市政道路建成通车，龙溪桥开工建设，一水厂、二水厂、六水厂、污水厂二期和天然气利用等项目进展顺利。凤大公路二期、景观大道上段等节点绿化工程取得实效，深长村连接线平交工程快速推进，大理高速公路顺利通车。(下转第二版)

(上接第一版)城改项目稳步推进,惠丰诏园、锦达豪庭项目建设完成,客运中心、交通饭店、小花园等9个片区项目加快推进。城市管理不断加强,市容环境卫生、城市交通拥堵等综合整治全面开展。美丽乡村建设扎实推进,整合财政专项资金4300万元,实施3个中心集镇、3个扶贫攻坚村、12个省级重点村、15个新农村示范村建设;拆除重建、修缮加固农村危房2400户,“点亮大理”工程建设路灯9739盏,实施环洱海沿线绿化39.1公里;完成农村劳动力转移培训5061人,新增转移就业4048人,实现农业人口城乡统筹转户4.35万人。城市建设区面积达51.3平方公里,城镇化率达65.45%,绿化覆盖率达37.21%。

(四)深入推进改革创新,发展活力不断增强

行政审批、财政预算、投融资、营业税征收增值税等改革稳步推进。国有资产监督管理委员会组建成立,融资渠道不断拓宽,旅游债成功发行,第二期城投获批,企业债申报有序开展,完成融资15亿元。强化招商引资,引进项目49项,协议总投资528亿元,实施招商引资项目11项。

各位代表,过去的一年,我们取得了丰硕成果,经济建设、文化建设、社会建设迈出坚实步伐,人民生活水平不断提高。成绩来之不易,我们倍感振奋、深受鼓舞。这是省、州党委、政府和市委正确领导的结果,是市人大、市政协和社会各界有效监督、大力支持的结果,是全市广大干部群众同心同德、团结奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族人民、各民主党派、各人民团体,向驻大理的人民解放军、武警部队官兵,向支持大理市建设发展的各界人士,表示崇高敬意和衷心感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到,工作中还存在不少困难和问题,主要表现在:一是经济总量小,产业基础薄弱,工业化、城镇化进程慢,滇西中心城市核心区辐射带动作用不明显。二是人口资源环境矛盾日趋凸显,环保基础设施建设管理不到位,环洱海旅游无序开发现象突出,洱海保护和生态文明建设任务艰巨。三是规划统筹办法。加大海西在建项目清理整顿力度,完成海西项目准入。继续加强海西农村保护严格村庄规划建设管理工作,突出乡镇主体责任,强化部门监管职能,发挥乡(镇)规划设计分院和村庄规划建设管理促进会作用,建立健全农村建房审批机制和适应村庄规划实施的集体土地调整机制。在做好历史文化名城镇保护工作的基础上,加大“空心村”整治力度,实施海西村庄及农田生态林二期建设,新建100公里生态林。强化监测巡查,严守耕地保护红线,遏制海西村庄盲目无序外延扩张,全力保护海西田园风光和历史文化遗产。

## 二、2014年工作意见

2014年是全面深化改革的关键之年,也是完成“十二五”规划的重要一年,根据市委八届四次全会精神,全市工作的总体要求是:坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会,中央经济工作会议、城镇化工作会议、农村工作会议,加快“森林大理”建设,推进生态修复、植被恢复、土壤环境保护治理、苍山十八溪泥石流灾害防治等工作。节约集约利用资源,严厉查处土地闲置行为,规范矿产资源开发秩序,实行最严格的水资源管理制度,开展森林资源规划设计调查,做好联合国教科文组织对苍山世界地质公园评估考察筹备工作,抓好节能减排目标责任制落实,对重点耗能企业实施节能技术改造,积极推广新能源汽车,大力发展低碳绿色产业,国家智慧城市和世界宜居城市。

工作思路是:按照省、州党委、政府和市委的统一安排部署,以开展群众路线教育实践活动为契机,以统筹城乡发展规划为龙头,以“两区一委”率先发展为引领,以下关城区改建为突破,以保障和改善民生

充分利用政务公开、政务服务和公共

资源交易三个平台,优化服务流程,提高行政效能。建立“大理市在线”、“微博大理”官方信息平台,通过政府门户网站、信息公开网站、政务微博和96128政务服务专线发布答复信息8050条;进一步完善市、镇、村级政务服务体系平台建设,着力解决办事难、审批难、落地难“三难”问题,实行投资项目三级联动审批,受理投资项目337项,缩短审批时限50%以上;加强市、乡镇公共资源交易网站建设,完成交易595项、金额19.5亿元。严格执行中央“八项规定”和省、州有关规定,坚决反对“四风”,大力开展干部作风整顿,坚决反对“四风”,大力开展干部作风整顿,精简会议、文件,严格控制公务支出。认真落实党风廉政责任制,加强效能建设,强化监督检查,主动接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督,办理人大代表建议293件、政协委员提案346件,办复率、面商率均达100%;自觉接受社会各界监督和舆论监督,广泛听取社会各界的意见建议,组织重难点决策听证会15项。全面落实普适法和依法治市工作,不断创新社会治理,积极预防并妥善处置社会热点难点问题,依法严厉打击刑事、毒品和治安违法犯罪活动,社会治安防控体系进一步健全,人民群众安全感不断增强。

各位代表,过去的一年,我们取得了丰硕成果,经济建设、文化建设、社会建设迈出坚实步伐,人民生活水平不断提高。成绩来之不易,我们倍感振奋、深受鼓舞。这是省、州党委、政府和市委正确领导的结果,是市人大、市政协和社会各界有效监督、大力支持的结果,是全市广大干部群众同心同德、团结奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族人民、各民主党派、各人民团体,向驻大理的人民解放军、武警部队官兵,向支持大理市建设发展的各界人士,表示崇高敬意和衷心感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到,工作中还存在不少困难和问题,主要表现在:一是经济总量小,产业基础薄弱,工业化、城镇化进程慢,滇西中心城市核心区辐射带动作用不明显。二是人口资源环境矛盾日趋凸显,环保基础设施建设管理不到位,环洱海旅游无序开发现象突出,洱海保护和生态文明建设任务艰巨。三是规划统筹办法。加大海西在建项目清理整顿力度,完成海西项目准入。继续加强海西农村保护严格村庄规划建设管理工作,突出乡镇主体责任,强化部门监管职能,发挥乡(镇)规划设计分院和村庄规划建设管理促进会作用,建立健全农村建房审批机制和适应村庄规划实施的集体土地调整机制。在做好历史文化名城镇保护工作的基础上,加大“空心村”整治力度,实施海西村庄及农田生态林二期建设,新建100公里生态林。强化监测巡查,严守耕地保护红线,遏制海西村庄盲目无序外延扩张,全力保护海西田园风光和历史文化遗产。

全力建设美丽乡村。扶持多种形式规模经营,大力发展特色种养殖、乡村旅游、餐饮服务等产业,促进农民收入多元化。鼓励社会资本投向农村建设,支持企业和社会组织在农村兴办事业,推进教育、医疗、就业、社保等基本公共服务均等化。加强农村劳动力培训,加快富余劳动力转移,推进农业转移人口市民化。完成农村集体土地承包经营权和集体建设用地、宅基地使用权确权登记发证,切实保障农民合法权益。深入开展农村环境整治,注重保持农村形态风貌,努力在原有村庄形态上改善居民生活条件。完成“点亮大理”5500盏乡村路灯建设,继续推进环海路沿线绿化,种植58公里特色树种,提升环海西路绿化水平和档次,实现环海东路全线绿化。实施5个省级以上美丽乡村试点,加快示范村、重点村、中心集镇建设和扶贫综合开发,全面推进美丽乡村建设。

(三)强力推进园区开发,壮大工业经济总量

坚持走新型工业化发展道路,优化功能和产业布局,全力推进千亿元园区建设。在土地、资金、政策等方面优先给予支持,着力打造满江商务核心区、上登产业聚集区和凤仪工业基地。加快制定重点企业发展规划,引进培育高新技术和创新型企业家,培植壮大生物医药、机械装备制造两大战略产业,不断提升烟草烟辅、食品饮料、建筑建材、电力能源等重点产业,形成定位清晰、优势互补、功能齐全、共同发展的产业格局。完善园区市政基础和公共配套设施,优化投资环境,提升招商质量,加大产业合作招商引资力度。(下转第三版)

(二)切实强化规划引领,推动城乡统筹发展

完善城乡规划体系。突出规划法定地

位,强化规划龙头引领作用,依托现有山水脉络等独特风光,着眼全域旅游发展,组织编制统筹城乡发展规划,优化城镇空间和功能布局,提高城镇建设水平,让城市融入自然,融合现代元素,延续历史文脉,塑造具有民族特色的山水园林城市形象。制

定村镇规划技术管理规范,强化农村规划管理,实现农户建房按规划选址、按设计施工、按规范建设。加大规划管理人员培训力度,加快组织规划编制研究中心,建立专家资源库,加强现有规划的衔接统一,强化规划执法监管,规范引导城乡建设健康发展。

经济社会发展目标建议为:完成全市生产总值323亿元,增长12%;财政总收入42.19亿元,增长11%,公共财政预算收入28.92亿元,增长13%;规模以上固定资产投资269亿元,增长25%;辖区工业总产值399亿元,增长15%;工业增加值127亿元,增长10%;农业总产值42亿元,增长12%;社会消费品零售总额114亿元,增长16%;城镇居民人均可支配收入26034元,增长12%;农民人均纯收入10015元,增长12%。实现上述目标,要重点抓好以下八个方面的工作。

(一)突出抓好洱海保护,提升生态文明水平

切实加强洱海保护治理。全面落实“2333”行动计划,加大资金投入,统筹推进环海截污管网规划建设,扎实推进环湖截污治污、垃圾收集清运处置、畜禽粪便资源化利用等项目建设,加快环保设施改造提升,提高管护和利用水平。加大洱海入湖河道综合整治,重点推进芒源溪清水入湖工程和中和溪、白鹤溪小流域治理,启动洱海南岸、上关邑片区、北三江入湖河口湿地恢复、环洱海湿地及生态走廊建设工程,修复湿地4400亩。加大洱海流域生态农业推广力度,严格控制农业面源污染,划定洱海保护区三条红线,启动实施新一轮“三退三还”。构建严格的责任落实、监督执法和考评体系,落实洱海保护治理目标责任制、部门挂钩责任制、河段长制,建立健全多部门联动机制,强力推进洱海流域综合整治。加强环境监测和日常监管,严厉打击违法违建建设、破坏生态环境的行为。广泛宣传教育,增强洱海保护进机关、进企业、进校园、进社区、进家庭,集全民之智,举全市之力,确保洱海流域生态环境明显改善。洱海水质持续好转。

严格落实施海西保护措施。严格执行《洱海保护条例》和《村庄建设管理条例》,落实执行海西“六条措施”,进一步完善相关实施办法。加大海西在建项目清理整顿力度,完成海西项目准入。继续加强海西农村保护严格村庄规划建设管理工作,突出乡镇主体责任,强化部门监管职能,发挥乡(镇)规划设计分院和村庄规划建设管理促进会作用,建立健全农村建房审批机制和适应村庄规划实施的集体土地调整机制。在做好历史文化名城镇保护工作的基础上,加大“空心村”整治力度,实施海西村庄及农田生态林二期建设,新建100公里生态林。强化监测巡查,严守耕地保护红线,遏制海西村庄盲目无序外延扩张,全力保护海西田园风光和历史文化遗产。

全力建设美丽乡村。扶持多种形式规模经营,大力发展特色种养殖、乡村旅游、餐饮服务等产业,促进农民收入多元化。鼓励社会资本投向农村建设,支持企业和社会组织在农村兴办事业,推进教育、医疗、就业、社保等基本公共服务均等化。加强农村劳动力培训,加快富余劳动力转移,推进农业转移人口市民化。完成农村集体土地承包经营权和集体建设用地、宅基地使用权确权登记发证,切实保障农民合法权益。深入开展农村环境整治,注重保持农村形态风貌,努力在原有村庄形态上改善居民生活条件。完成“点亮大理”5500盏乡村路灯建设,继续推进环海路沿线绿化,种植58公里特色树种,提升环海西路绿化水平和档次,实现环海东路全线绿化。实施5个省级以上美丽乡村试点,加快示范村、重点村、中心集镇建设和扶贫综合开发,全面推进美丽乡村建设。

(三)强力推进园区开发,壮大工业经济总量

坚持走新型工业化发展道路,优化功能和产业布局,全力推进千亿元园区建设。在土地、资金、政策等方面优先给予支持,着力打造满江商务核心区、上登产业聚集区和凤仪工业基地。加快制定重点企业发展规划,引进培育高新技术和创新型企业家,培植壮大生物医药、机械装备制造两大战略产业,不断提升烟草烟辅、食品饮料、建筑建材、电力能源等重点产业,形成定位清晰、优势互补、功能齐全、共同发展的产业格局。完善园区市政基础和公共配套设施,优化投资环境,提升招商质量,加大产业合作招商引资力度。(下转第三版)

(二)切实强化规划引领,推动城乡统筹发展

完善城乡规划体系。突出规划法定地

位,强化规划龙头引领作用,依托现有山水脉络等独特风光,着眼全域旅游发展,组织编制统筹城乡发展规划,优化城镇空间和功能布局,提高城镇建设水平,让城市融入自然,融合现代元素,延续历史文脉,塑造具有民族特色的山水园林城市形象。制

定村镇规划技术管理规范,强化农村规划管理,实现农户建房按规划选址、按设计施工、按规范建设。加大规划管理人员培训力度,加快组织规划编制研究中心,建立专家资源库,加强现有规划的衔接统一,强化规划执法监管,规范引导城乡建设健康发展。

(三)改进作风,真抓实干

加强社会治理创新。深入开展依法治市工作,完善全市网格化大调解组织网络,健全基层综合服务管理平台,深入推进社区矫正、安置帮教、流动人口服务管理等重点工作,有效预防和化解社会矛盾。继续推进社会治安防控体系建设,依法严厉打击各种刑事犯罪活动。不断健全“两级政府,三级管理,四级网络,五级联动”的管理体制,把社会管理权责下放到社区、村组,使社区、村组成为治理主体。实行各部门、企事业单位环境综合整治责任区制,建立全民参与的综合治理机制。健全重大决策社会稳定风险评估机制,实行网上受理信访事项,畅通群众诉求渠道,创造条件加快解决历史遗留问题,全力做好社会稳定工作。

建立健全安全生产隐患排查治理和事故预防控制机制,有效遏制安全事故发生。

着力抓好第三次全国经济普查,摸清经济家底,服务经济发展。

加强民族宗教、防灾减灾、殡葬改革、地方志、残疾人、科技、统计、双拥、人防、老龄、侨务等工作,促进社会事业全面发展。

深化国资国企改革。盘活国有资产,推

进户外广告、出租车等公用资源经营权改革,实现资源优势转化为经济优势。完善国有资产管理体系,扶持壮大国有企业,推动城投、国资、公交等国有公司完善现代企业管理制度,合理增加市场化选聘比例,规范国企人员薪酬水平和职务待遇。坚持民营经济发展与国有经济权利平等、机会平等、规则平等,支持民间资本进入基础设施、公用事业、商贸流通、金融服务、资源开发等领域,营造公平竞争的市场环境。

深化财税金融改革。实施全面规范公

开透明的预算制度,建立跨年度预算平衡机制。巩固企业税改和增值税试点成果,扩

大征收范围,完善多层次资本市场体系,提

高直接融资比重。

加大城镇建设融资创新力

度,规范运用BT、BOT等模式加快城乡基础设施建设。

加强政府性债务管理,建立健

全风险预警机制,鼓励发展村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社等新型农村金融

机构和组织,全面推进“三农”金融服务改

革创新。

(八)统筹发展民生事业,加快幸

福大理建设

推进教育均衡发展。统筹城乡教育资

源均衡配置,逐步缩小城乡、校际差距,

大力促进教育公平。

推进公办学标准化建设,加大校长教师交

流轮岗力度,提高农村

在岗教师待遇,全面推行督学责任区制。

新建下关三小和下关五幼,完成下关二中、

大理二中、喜洲完小改扩建,加快推进大理三中、喜洲二中、上关镇一中等改扩建项

目。重视学前教育和特殊教育,均衡发展义

务教育,增强特色高中和职业教育发展活

力,鼓励社会力量兴办教育,不断提高教

育教学质量,全力打造洱海教育中心。

提升医疗卫生水平。制定滇西医疗卫生

中心区域规划,加快医疗基础设施建设,

完成市一院改扩建二期和市二院旅游急

救中心项目,积极推进市二院院士工作站建

设,力争市三院投入使用。提升城乡医疗保

障和基本公共卫生服务均等化水平,改革医

保支付方式,健全医保体系,不断提高城

乡居民参保率。深化医药卫生体制改革,继

续实施基本药物制度,建立科学补偿机制,

实行基本药物零差价。抓好艾滋病、血吸虫病、结核病为重点的疾病预防控制工

作,不断巩固防治成果。进一步健全基层食

品安全监管体系,启动食品安全检测中

心项目,积极推进农村宴席举办场所标准

化建设,扎实开展“省级食品安全示范城

市”创建工作。

健全社会保障体系。建立更加公平可

持续的社会保障制度,巩固城乡最低生活

保障、居家养老服务和基本医疗保险制度,

建立经济发展和扩大就业的联动机制,健

全政府促进就业责任制度,落实扶持创

业优惠政策,构建多层次的社会保障体系。

启动养老福利院项目,加快推进300套廉租

房、880套公租房、2840套城市棚户区改

造和农村危房改造、海西统筹供水等项目建

设。

繁荣文化体育事业。深入实施文化惠民

工程,构建现代公共文化服务体系,推出

更多文化精品。建立文物考古发掘长效机制,

加强非物质文化遗产保护传承,开展好

全国第一次可移动文物普查工作。全面加

强历史文化名城、名镇、名村和历史文化街区

保护提升,实施大理文庙恢复项目,强化弘

圣寺、龙首关、太和城遗址、元世祖平云南碑

等文物古迹保护。深入开展全民健身运动活

动,着力打造苍洱特色体育赛事品牌。

加强社会治理创新。深入开展依法治市工

作,完善全市网格化大调解组织网络,健全

基层综合服务管理平台,深入推进社区矫