名　词　解　释

1.“互联网+”:发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用,将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中,提升实体经济的创新力和生产力,形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。2015年3月5日十二届全国人大三次会议上,李克强总理在政府工作报告中首次提出“互联网+”行动计划。

2.PPP:“公共私营合作制”,为解决基础设施、公用事业等各类产品(服务)提供所需的融资和运营问题,政府与社会组织之间以特许权协议为基础,形成一种伙伴式的合作关系,并通过签署合同来明确双方的权利和义务,以确保合作顺利完成,最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

3.“空心村”整治:为充分利用村内闲置废弃地,空闲房屋占地,由村组组织实施,对农户进行适当补偿,统一收回,新规划,按取得成本有偿分配宅基地使用权和灵活难户建房。

4.“三规合一”:对国民经济与社会发展计划、城乡规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划等各类规划的规划目标、规划内容及空间布局要求等规划要素进行有机协调,统筹解决相关规划之间的矛盾冲突,建立目标一致、空间整合、事权明晰的规划体系和空间管理机制。

5.农村“三权三证”:林权、土地承包经营权、宅基地使用权及其对应的产权证书。

6.“1+1+1”消防安全管理模式:每个公安派出所配备1名消防民警、1名消防协警和1名消防文员的消防警务工作模式。

7.“1+6”滇西中心城市:2010年省政府批准实施的《大理滇西中心城市总体规划(2009-2030)》确定以大理市为核心,辐射洱源、宾川、祥云、[illegible]山、漾濞6个县的滇西中心城市群建设[illegible]展思路。

8.“[illegible]”:阐述[illegible]高供给质量[illegible]改革[illegible]推进[illegible]的调整,矫正[illegible]扭曲,[illegible]有效供给,提高供给[illegible]对[illegible]结构变化的适应性和灵活性,[illegible]全要素生产率,更好满足广大人[illegible]的需要,促进经济社会持续健康发展。

2016年10件惠民实事

一、脱贫攻坚。实现大把关、三哨、五星3个贫困村出列,7852人脱贫。实施易地扶贫搬迁1432户,农村危房拆除重建1800户、修缮加固2000户。

二、城市交通解堵。下关城区新建4座立体停车库,1座立体停车场,3个平面停车场,2个地下停车场,开发区建成3座立体停车库,度假区建成1个地下停车场和1个平面停车场;开放19个片区2590个停车位。实施文化路拓宽改造、龙山隧道、双月路、兴盛北路(小关邑段)贯通、大展屯立交、国道320线大理市境内段提升改造、大丽高速深长村连接线(凤鸣交叉)出入匝道等工程。建设三塔公园前导广场南北向通行辅道,实施苍山路和大风路古城段交通组织优化改造,建成海东新区交通管理科技指挥中心,搭建动态智能交通信号控制系统及静态交通管控提示系统。

三、公交保障工程。更新、新增15辆公交车,新开1条支路公交线路;建设1个含电动公交充电站的西部公交枢纽站;新投放200辆环保型清洁能源出租车。

四、城乡统筹供水工程。实施银桥水厂、双廊水厂、喜洲水厂项目,完成三岔河引水工程,四水厂、六水厂二期工程完工并投入使用。

五、教育惠民工程。完成海东新城中学校区、少艺校分校、中心幼儿园建设。资助60名家庭经济困难大学新生顺利入学,资助150名贫困中小学生。

六、残疾人关爱行动。为200名智力、精神和重度肢体残疾人提供托养服务补助,每户每年补助1000元;为350名贫困残疾人免费提供辅助器具;为10名贫困残疾人家庭提供家庭无障碍改造服务,每户补助6000元。

七、文体惠民工程。安装建设20条体育健身路径,在环洱海各镇组织10场文化下乡文艺演出,完成300户广播电视“户户通”工程建设。

八、就业创业扶持。新增城镇就业7200人,农村劳动力转移培训3000人次、转移劳动力2500人,“贷免扶补”扶持创业170人,扶持“两个10万元”微型企业300户,扶持创办微型企业105户。

九、医疗卫生惠民工程。对参加新农合的农村建档立卡贫困户,在乡镇卫生院住院的,免除200元的住院起付费;对全市已建档并纳入管理的1000名重性精神疾病患者进行免费病情评估及健康检查;在农村居民中免费开展6万人的血检和1万人的粪检。

十、美丽乡村建设。着力改善农村人居环境,改善农村出行条件,建成80公里农村公路,打造6个美丽乡村示范样板村、16个重点村。

2015年10件惠民实事完成情况一览表

序号	内容	工作任务	完成情况	具体情况
1	就业创业扶持	新增城镇就业7200人,扶持劳动密集型小企业87户	超额完成	新增城镇就业7233人,扶持企业320户
2	文化惠民	完成“三下乡”慰问演出11场	超额完成	完成“三下乡”慰问演出53场
		为40个行政村每村农民业余文艺队配备1套便携式音响	超额完成	为42个行政村农民业余文艺队共配备42套便携式音响
		完成20个行政村健身路径的安装	全面完成	完成20套,其中:下关镇3套、太邑乡2套、[illegible]2套、[illegible]2套、上关镇2套、双廊镇2套、挖色镇[illegible]3套
		完成24个村1000户直播卫星户户通建设	全面完成	完成凤仪、双廊、上关、太邑等4个乡镇[illegible]00户直播卫星户户通建设
3	爱心圆梦助学	资助170名家庭经济困难大学新生顺利入学;实施博爱助学项目和“爱心成就未来”助学活动,资助320名贫困中小学生	超额完成	筹集资金72.4万元,资助[illegible]名家庭经济困难大学新生顺利入学;投入资金111.4万元,资助了[illegible]贫困中小学生。
4	医疗卫生能力建设	完成1个标准化乡镇卫生院	全面完成	银桥镇卫生院已完成[illegible]过初验
		完成13个标准化村卫生室建设	基本完成	已投入[illegible]9个,在建2个,预计2016年3月份可投入使用。
5	农村公路建设	完成31个行政村170公里硬化道路建设	超额完成	已完成72公里[illegible]公路建设。
6	农村饮水安全	新建以“爱心水窖”为主的“五小水利”工程100件,解决7577名农村[illegible]人口饮水安全问题	超额完成	已建成60口、饮水工程12件、过滤池6座、蓄水池9座、铺设输引水管道41.169公里,解决了4个乡镇14个村7476人饮水安全问题。
7	扶残助残	为全市200名智力、精神和重度残疾人提供托养服务资助	超额完成	为全市240名智力、精神和重残疾人提供托养服务资助。
		为450名残疾人免费实施助视、助听、助行项目	超额完成	为725名残疾人免费实施助视、助听、助行项目。
		实施残疾人创业和就业扶持10户	超额完成	完成残疾人创业和就业扶持72户。
		实施农村贫困残疾人家庭危房改造8户	全面完成	完成农村贫困残疾人家庭危房改造8户。
8	扶贫开发及美丽乡村建设	实施12个自然村美丽乡村建设	超额完成	投资1.76亿元实施7个州级美丽乡村示范村、17个市级美丽乡村示范村建设;投资469.77万元完成8个省级重点村建设。
		实施3个自然村扶贫开发	全面完成	喜洲镇凤阳自然村和上关镇漏邑、马甲邑自然村扶贫开发整村推进工作已完成,累计投资613万元。
		实施2个自然村“空心村”整治试点	超额完成	42个自然村通过开展“空心村”整治和集体土地集中调整预留出建设用地235亩,规划宅基地670宗。
		新建6000盏“点亮大理”乡村路灯建设	未完成计划任务,但已超额完成州对市下达的目标任务	投资873.23万元,建设“点亮大理”乡村路灯2163盏。
		实施农机购置补贴1300户	未完成计划补贴户数,但实际购置补贴率达100%	农机购置补贴实际受益农户251户,机具数量395台(套),使用补贴资金232.089万元。购机补贴的工作方式为“自主购买、定额补贴、县级结算、直补到卡”,机具购买完全取决于农户的购机意愿和需求。
		实施农机购置补贴1300户,能繁母猪政策性保险20407头、奶牛保险8484头	全面完成	截至2015年9月,共有20407头能繁母猪、8484头奶牛参加保险。目前,已勘验、上报、立案死亡能繁母猪511头,奶牛334头;理算赔付或即将得到赔付能繁母猪420头,奶牛296头。
9	住房保障建设	实施城镇保障性住房4000套(公租房500套、城市棚户区改造3500套),新增租赁补贴150户;实施农村危房改造1600户(D级危房拆除重建1000户、C级危房修缮加固600户)	全面完成	公租房建设项目:市本级200套公租房采取以购代建的方式实施。现已拟定采购方案;海开委300套公租房已全部开工建设。
			全面完成	城市棚户区改造项目:市本级2177户,已完成征收补偿协议的签订,分5个项目实施,正在抓紧施工;海开委3500户,已全部开工建设。
			全面完成	新增租赁补贴工作:新增租赁补贴323户,目前中央租赁补贴资金已到位,准备于近期发放到户。
			超额完成	农村危房改造项目:农村危房改造拆除重建1800户、修缮加固600户已全部完工。
10	城乡养老保障提标	城乡居民基础养老金水平提高25%;月人均基础养老金由60元提高到75元;老年人高龄和长寿补助提高15%,企业退休人员基本养老金水平提高10%	全面完成	城乡居民基础养老金由60元提高到75元,提高率25%。
			全面完成	2015年大理市80至99周岁老人高龄补助发放标准为:80至89周岁老人每月50元,提高11.1%;90至99周岁老人每人每月100元,提高42.8%;100周岁以上老人长寿补助发放标准为每人每月400元,提高14.3%。全年为12687名老人发放高龄和长寿补助资金共818.76万元。
			超额完成	企业离退休职工月平均养老金达1958.48元,比2014年提高12%。

像保护眼睛一样保护洱海

大理时讯数字报刊平台
www.dalishixun.com
欢迎广大博友关注大理时讯新浪微博
有新闻线索请@大理时讯
Email:dlsxtg@163.com

大理时讯
DALISHIXUN

中共大理市委主办　内部资料　免费赠阅
传真电话:2121743　新闻热线:2121743　13577238900
2016年2月15日　星期一　农历丙申年　正月初八
晴　4℃~18℃
第565期　编辑/陈曙娟
微信扫一扫　了解更多资讯

政　府　工　作　报　告

——在大理市第八届人民代表大会第四次会议上

大理市人民政府代理市长　高志宏

(2016年1月30日)

各位代表:

我代表市人民政府,向大会报告政府工作,请与《大理市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议,并请市政协委员和列席同志提出意见。

一、2015年和“十二五”工作回顾

过去五年,是我市发展进程中极不平凡的五年。面对复杂多变的形势和经济下行压力不断加大的困难局面,全市干部群众紧紧围绕以“两保护、两开发”为核心的滇西中心城市建设目标,坚持“生态立市、产业强市、文教兴市、创新活市、和谐稳市”,攻坚克难,扎实工作,基本实现“十二五”规划确定的主要目标任务,荣获“国家园林城市”“全国科技进步先进市”“全国体育先进市”“中国最佳民族生态旅游目的地”“杰出绿色生态城市”“中国内地十佳宜居地”等称号,连续五届荣膺“全国双拥模范城”。全市经济健康发展,民生持续改善,社会和谐稳定。

——综合实力大幅提升。2015年,实现生产总值334.21亿元,年均增长12.07%;人均生产总值51200元,年均增长11.57%;一般公共预算收入29.19亿元,年均增长15.48%;规模以上固定资产投资282.77亿元,年均增长21.42%;社会消费品零售总额124.54亿元,年均增长16.12%。

——产业结构不断优化。三次产业结构比重由7:50:43调整到7:46:47。2015年,完成农业总产值45.7亿元,年均增长13.2%;工业总产值400.24亿元,年均增长14.88%;服务业增加值158.62亿元,年均增长12.02%。

——城乡面貌发生变化。城镇化率从56.75%提高到63.5%,建成区面积从41.3平方公里增加到59.5平方公里,公路通达里程从1280公里增加到1589公里,实现100%的行政村通公路目标,建成美丽乡村样板村215个。

——生态建设成效明显。洱海水质累计30个月达到Ⅱ类,比“十一五”期间增加9个月;森林覆盖率从54.99%提高到57.14%;城市建成区绿地率从29.37%提高到32.2%,绿化覆盖率从34.77%提高到37%,人均公园绿地面积从7.01平方米增加到9.37平方米;建成省级生态乡镇8个;万元生产总值能耗下降22.6%,超额完成“十二五”节能减排任务。

——民生福祉持续改善。2015年,城镇常住居民人均可支配收入预计达28825元,年均增长12.8%;农村常住居民人均可支配收入预计达12205元,年均增长17.7%。城乡居民储蓄存款余额289.21亿元,年均增长14.7%。养老和医疗保障制度实现全覆盖。

五年来,我们重点抓了以下六项工作:

(一)坚持优化结构,着力培育产业体系

做优特色农业。鼓励发展现代农业,兑付强农惠农资金1.82亿元。投资10.49亿元,完成三哨水库扩建、麻甸水库及9座小(二)型水库除险加固等工程,建成高标准农田14万亩,改造中低产田地4.5万亩。建成11个乡镇农技站,中国农科院大理试验基地一期项目投入使用。培育州级以上农业龙头企业28户、农民专业合作社479个,流转农村土地4.02万亩。重点扶持绿色无公害蔬菜、优质大米和烤烟、蓝莓、花卉、核桃、乳畜等特色产业,建成绿色农产品生产基地6.5万亩,认证绿色、无公害和有机农产品60个,创中国驰名商标2件、云南省著名商标20件。

做强新型工业。落实促进工业发展措施,培植壮大机械制造、烟草、电力能源、水泥建材、食品饮料、生物制药、轻工纺织等7个优势特色工业产业。大理啤酒年产100万千升一期、大理药业针剂生产线(GMP)等65个项目相继建成投产。新增规模以上工业企业26户、国家高新技术企业11户、省级技术中心8个,年产值超亿元企业累计32户,力帆骏马年产值突破130亿元。实施“两个10万元”微型企业培育工程320户。获中国驰名商标4件、云南省名牌产品16件。2015年,全市工业增加值完成120亿元,年均增长9.98%。

做活第三产业。深入推进全国服务业综合改革试点和苍洱旅游改革发展综合试点工作,完成苍山大索道、游客服务中心等重大旅游基础设施项目,崇圣寺三塔文化旅游区成功创建国家5A级景区,希尔顿等一批高端酒店相继建成。加强旅游市场监管,建立酒店客栈“红黑”名单制度。生态游、休闲游、自驾游、乡村游成为旅游新亮点,2015年接待国内外游客1028万人次。着力打造滇西商贸物流中心,五洲国际、琪年时代等项目先后建成,玉龙副食品批发市场完成搬迁,各类市场达60个、农家店达205个,物流快递、“互联网+”等新业态不断涌现。金融保险业迅速发展,辖区金融机构和相关金融企业达60余家,金融机构人民币贷款余额478.57亿元,年均增长17.15%。房地产业平稳发展,2015年全市房地产开发投资110.37亿元,年均增长33.69%。

(二)坚持生态立市,全面加强流域治理

铁腕治理洱海。深入贯彻落实习近平总书记考察大理重要指示精神和省委李纪恒书记对洱海保护治理“在六个方面下硬功夫”的具体要求,围绕洱海流域水污染综合防治“十二五”规划、洱海生态环境保护试点和洱海保护治理“2333”行动计划,累计投入23.55亿元,大力实施“两污”治理、清水入湖和湿地修复工程。建成6座城市和集镇污水处理厂、42座村落污水处理系统、10座垃圾中转站、4座畜禽粪便收集站和海东垃圾焚烧发电厂、顺丰有机肥加工厂,初步建立城乡一体化的垃圾收集清运处置体系;完成1.54万亩湿地修复和灵泉溪生态河道治理,启动北干渠和洱海环湖截污工程PPP项目;划定禁止和限量养殖区域,推广使用有机肥2万吨。全面开展洱海流域环境综合整治,建立洱海保护网格化管理责任制,依法治湖、科学治湖、工程治湖、全民治湖的洱海保护管理体系不断完善。

严格保护海西。在全省率先利用无人机航拍、卫星遥感监测、视频监控等高科技手段,[illegible]西土地利用变化实施动态监测,查处违法违规[illegible]442个,清理违法违规占地[illegible]99亩[illegible]万平方米,划定12万亩基本[illegible]范围,建成海西村庄及农田生[illegible]西村庄无序外延扩张趋势得到遏[illegible]划建设管理,积极探索村庄建设[illegible]用地新路子,集体土地适应性调整机制和“空心村”整治试点工作取得重大突破,被列为全国农村宅基地制度改革试点。

强化环境保护。开展苍山生物多样性保护,苍山成功申报为世界地质公园。抓实森林资源管理和护林防火工作,完成营造林19.45万亩、退耕还林4.13万亩,“森林大理”建设初见成效。完成8个地质灾害防治项目,开展河道综合治理31公里,严厉打击偷挖盗采和破坏资源环境的违法行为。加大落后产能淘汰力度,鼓励发展低碳循环经济,实现生活垃圾、建筑垃圾、畜禽粪便、医疗废弃物分类处置利用,城市生活垃圾处理率达100%,工业固体废弃物综合利用率达99.63%。

(三)坚持统筹协调,不断提升城乡品质

着力完善城乡公共服务设施。新建扩建6座自来水厂,完成一污厂二期和海东污水处理厂建设,日供水能力、污水处理能力分别新增7.5万方;推进天然气气化站和城市门站建设,铺设供气管道32公里;新增公交线路5条,开通校园公交5条;加强城乡环卫设施规划建设,实现公共厕所全面免费开放。全面完成城乡电网改造,新改建农村公路430公里、小水窖1780口、人饮工程52件,建成“点亮大理”乡村路灯1.35万盏。大丽高速公路建成通车,大瑞铁路建设稳步推进,大理机场旅客吞吐量突破125万人次。

稳步提升下关城区品质形象。完成惠丰新城、锦达豪庭、腾瑞幸福里等项目建设,泰业国际广场、滇西商务中心等旧城改造和城市综合体建设有序推进。实施了团山公园、洱河森林公园等园林景观提升、城市亮化美化工程,龙溪大桥、小花园人行天桥竣工,一批市政基础设施项目正在加快建设。成功申报国家智慧城市试点,云计算中心、智慧交通、智慧医疗、市民卡等项目顺利推进。

全力加快海东新城建设步伐。完成66.94平方公里控制性详细规划及市政道路、电力工程、燃气利用等专项规划编制,实现海东新城规划全覆盖。完成10条道路及污水健康水循环系统、掬秀公园等基础设施建设,大理卫校整体搬迁、森警大理支队迁建等公建项目基本完工。引进一批文化、旅游等产业开发项目,入驻海东新区企业130户,海东方、悦榕庄、金尚街区、欧洲小镇等项目顺利推进。2015年,海东新城完成规模以上固定资产投资59.52亿元,一般公共预算收入4.01亿元。

持续推进工业园区转型升级。投资5.46亿元,实施满江片区和凤仪工业园市政路网,上登工业园基础设施建设,建成市政道路20公里、老山隧道、大丽高速走廊接线凤鸣匝道、凤仪污水处理厂等基础设施项目开工建设。瑞邦生物制药冷龙满江天然气加气站等项目竣工[illegible]欧亚乳业[illegible]期、顺丰洱海流域特大型[illegible]项目开工[illegible]设、上海交通[illegible]研究[illegible]制定洱海、中国[illegible]西南[illegible]口岸[illegible]正式[illegible]推进[illegible]经济技术开发区[illegible]为[illegible]23亿元,完成[illegible]投资[illegible]亿元,一般公共预[illegible]44亿元。

[illegible]强化古城古镇保护利用。投入6.4亿元,组织[illegible]实施了一批古城、古镇、古村保护提升工程,对183院传统民居院落实行挂牌保护,完成玉洱公园提升改造项目,大理古城5A级景区创建顺利通过省级初评;恢复重建喜洲题名坊、翰林院牌坊、纪念坊和让解桥,修缮宝成府等古建筑,喜洲镇被评为“中国特色景观旅游名镇”。大理古都、中国美术创作研究基地等旅游文化产业项目顺利推进。2015年,旅游度假区完成规模以上固定资产投资45.54亿元,一般公共预算收入3亿元。

积极打造美丽宜居示范乡村。加快推进扶贫开发,累计投资4.5亿元,完成整村推进项目15个,实施产业扶贫项目12个、安居工程331户,支持小额贷款1.2亿元,扶贫项目贴息5850万元。拓宽就业渠道,培训转移农村劳动力1.19万人,发展农村旅游示范户1000户、休闲农业经营户844户。深入开展“三清洁”活动,加快推进以古生村为代表的美丽乡村建设,打造98个乡村旅游、产业调整和生态经济等特色美丽乡村示范村,荣膺“全国休闲农业与乡村旅游示范县”,金梭岛荣获全国“最美田园”称号,湾桥古生、喜洲周城等15个村入选中国传统村落名录。

(四)坚持改革创新,持续优化发展环境

深化重点领域改革。农村综合改革取得实效,农村土地承包经营权、集体土地确权登记颁证工作有序开展,集体林权制度配套改革稳步进行,农村“三权三证”抵押贷款余额9.38亿元;农村集体资产股份权能改革试点、宅基地制度改革试点启动实施。资源性产品价格改革进展顺利,征收古城维护费1539万元。金融服务改革创新试点稳步实施,成功发行城投债14.5亿元、旅游产业债8亿元,置换政府债券36.59亿元,海东开发投资有限公司发行5亿元公司债券核准得到国家发改委批复,积极探索PPP模式,破解公共基础设施建设运营资金瓶颈。(下转第二版)

距2016年(中国·大理)国际茶花大会开幕　还有6天

共享森林美 严防森林火灾

(上接第一版)生态文明建设体制改革取得新进展,开展领导干部自然资源资产离任(任中)审计试点,建立健全洱海保护生态补偿机制,支付湿地修复、垃圾处理、渔民补助、洱源县水源保护等经费4.95亿元。推进政府机构改革,转变政府职能,开展政务服务标准化建设,建成行政审批网上服务大厅,不断完善市、镇、村、组四级政务服务体系。开展“多规合一”试点工作,初步建成规划信息数据库,基本完成城建坐标控制网升级改造,中心城区三维数字沙盘制作。文化教育卫生等社会事业改革与全州同步推进。

努力扩大对外开放。继续加强与日本美马市、湖南桑植县等城市的友好往来,与南京秦淮区、贵州凯里市签订友好协议,与中关村科技园区、深圳商业联合会建立战略伙伴合作关系;积极筹办国际文化体育交流活动,搭建对外交流合作平台。强化招商引资,成功引进明阳风电、太平洋建设集团、中信水务、上海医药,皇氏集团等一批大集团、大企业到大理市投资兴业,嘉士伯(中国)啤酒工贸有限公司合作协议成功签约。“十二五”期间累计引进州外到位资金773.44亿元,实际利用外资2.07亿美元。加强外贸进出口工作,全市有外贸进出口资质企业52家,2015年预计外贸进出口总额7624万美元。

(五)坚持以人为本,全力改善民生。扬帆稳步提升教育质量。[illegible]完成大理二中、下关四中北校区[illegible]州镇中心幼儿园等32个项目建设[illegible]除中小学校舍[illegible]房6.4万平方米,新建校舍[illegible]9万平方米,[illegible]6万平方米,资助[illegible]2486万中小学生[illegible]大理院士格桑[illegible],大理技师学院成功组建,[illegible]应用技术大学总部落户大理,大理一中[illegible]格[illegible]一级一等高中,大理幼儿园、下关二幼[illegible]升为省一级一等幼儿园,市四幼晋升为省一级二等示范幼儿园,市特殊教育学校正式办学。高中阶段教育成效凸显,高考一本率、高分率连续十二年位列全州第一,荣获“云南省两基工作先进市”称号。

加快发展卫生事业。投入2.8亿元,新建和改造医疗卫生基础设施9.58万平方米,市一院门急诊楼、市卫生监督所等项目顺利建成。鼓励社会资本办医,新增民办医院6所。市一院、市二院、市中医院通过国家二级甲等复审,云南省首批专家基层科研工作站、曾毅院士工作站挂牌成立。贫困白内障患者复明工程、免费孕前优生健康检查、妇幼健康计划等惠民工程全面实施,新农合参合率达98.98%。获评“国家级妇幼健康优质服务工程示范市”“国家餐饮服务食品安全示范市”“国家卫生应急综合示范市”“全国农村中医工作先进县(市)”。

持续繁荣文体事业。全面加强文化遗产保护传承,弘圣寺塔和银桥岛遗址升格为国家级重点文物保护单位,下关茫茶、白族三道茶制作技艺被命名为国家非物质文化遗产。对85座历史建筑、2442棵古树名木实施挂牌保护;修复重建大理文庙、下关文庙,完成市博物馆、农村电影博物馆、非物质文化遗产博物馆等项目建设,《大理市志1978-2005》出版发行,周城村、沙村获评“省级文化惠民示范村”。成功举办大理100越野赛、国际半程马拉松赛、“七彩云南”格兰芬多国际自行车赛等国际体育赛事。

健全社会保障体系。实现新增就业3.62万人,开发公益性岗位7611个,城镇登记失业率控制在4.3%以内。城镇职工基本养老保险参保13.75万人、城乡居民养老保险参保21.94万人,城镇居民基本医疗保险参保20.17万人。五保供养、困难救助、城乡低保等工作不断加强,市儿童福利院、老年养护院建成使用。基本建成2万套保障性住房,实施城市棚户区改造10677户,城镇居民人均住宅建筑面积从35.27平方米增加到39.37平方米。深入开展全国文明城市、民族团结进步示范镇(村、社区)创建。安全生产、防灾减灾、人口计生等工作进一步加强,殡葬改革、宗教、科技、档案、老龄、侨务、人防、双拥、地方志、残疾人等事业全面发展。

(六)坚持依法行政,深入推进法治建设。全面推进依法行政。坚持政府法律顾问制度和重大决策听证制度,建立重大行政决策专家咨询论证制度,完善社会稳定风险评估机制,举行重大决策事项听证67次,组织专家咨询论证21次,完成社会风险评估事项49项。依法推进城市管理、洱海保护等领域综合执法。自觉接受市人大及其常委会的法律和工作监督,主动接受市政协及社会各界的民主监督,办理人大代表建议1290件、政协委员提案1795件,面商率、办复率均达100%。

深入建设平安大理。实施“六五”普法规划,禁毒宣传深入人心,社会治安防控体系建设不断加强。建成2337个治安高清视频监控探头,推行“1+1+1”消防安全管理模式。不断完善预防化解社会矛盾机制,组建医疗纠纷人民调解委员会,搭建市级领导接访、视频接访、网上信访、集中联合接访等群众表达诉求的多种平台,妥善处置了南国城、洱海天域、老太箐等历史遗留问题,社会保持和谐稳定。

不断加强社会治理。深入推进法治城市建设,新创建州级以上民主法治示范村(社区)6个、州级法治乡镇2个,基层民主法治创建实现全覆盖,龙下登村民自治试点经验在全州推广。推进网格化社会服务管理,在全省率先推行流动人口居住证(卡)制度,全面建立“四位一体”社区警务模式和综治信息平台,特殊人群管控机制不断完善,市公安局连续三次荣获“全国公安机关执法示范单位”称号,市司法局下关司法所被评为“全国模范司法所”。

各位代表,上述成绩的取得,是省、州党委、政府和市委正确领导的结果,是在市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督下,全市各族人民团结一心、开拓奋进的结果,是辖区各单位大力支持和密切配合的结果,是中国人民解放军、武警驻大理市部队及民兵预备役全体官兵大力支援的结果。在此,我代表市人民政府,向关心支持大理市建设和发展的各级领导、各族各界人士、[illegible]人民解放军、武警驻大理市部队[illegible]官兵表示衷心的感谢!

“十二五”期间,我们更加深刻地[illegible]全面”统领经济社会发展[illegible]合市情的政策措施,[illegible]加大、社会矛盾凸[illegible]求多元化等各种复杂情况,全面推进[illegible]社会发展。[illegible]年来抓住产业发展这个关键,才能培育壮大优势产业,有效提升市域经济实力。只有始终坚持以“两保护”为核心,深入实施洱海保护“2333”行动计划,全面加强“四治一网”和“三清洁”等工作,严格海西田园风光和苍山生物多样性保护,才能促进洱海水质稳定向好,生态环境明显改善。只有坚持完善基础设施,组织实施好交通、环保、能源、水利、市政、社会事业等项目,才能破解制约经济社会发展瓶颈,增强城市承载能力,为经济社会发展奠定坚实基础。只有坚持不断改善民生,持续提高公共财政用于民生支出的比重,真心实意为人民谋福祉,才能充分激发和调动广大人民群众积极性,有力维护社会和谐稳定。

同时,我们也清醒地看到,虽然经过艰苦努力,但市八届人大三次会议确定的地区生产总值、规模以上固定资产投资、工业增加值、社会消费品零售总额等4项任务目标没有按计划完成,《“十二五”规划纲要》确定的33个主要指标中,13个指标难以完成预期目标,全市经济社会发展中还存在许多困难和不足。主要原因:一是受全国全省经济下行压力增大的影响,[illegible]不足,原材料价格下降,[illegible]增量,财税增长乏力,保持经济长期向[illegible]不牢固。二是对宏观经济运行分析重视[illegible]析预测水平和质量有待提高,在项目储备[illegible]做实做深项目前期工作及向上争取资金[illegible]差距,积极掌握上级投资信息和方向不主动[illegible]资本运作上下功夫不深。三是生态保护与经济[illegible]展矛盾并存,环境资源约束加剧,生态环境污[illegible]恶化趋势尚未得到根本扭转,洱海流域生态环境[illegible]承载能力已经接近极限,洱海保护压力巨大。四[illegible]是规划水平不高,规划体系不完善,执行规划的约束力还不到位,市政基础设施薄弱,交通拥堵问题突出,城市功能不配套,城市建设缺乏特色,民族文化保护、滇西中心城市建设任重道远。五是深化改革任务艰巨,建设与还债、发展与投融资等各种矛盾交织凸显,工业盘活存量、扩大增量不尽理想,财政收支平衡难度大。六是“为官不为”和“四风”问题依然存在,少数部门和干部责任心不强,担当精神不足,工作落实不具体,作风不实,办事效率低、办事质量不高,服务群众还有差距,工作作风和能力水平有待提高。以上困难和问题,市人民政府将采取有力措施,切实加以解决。

二、“十三五”时期经济社会发展的主要目标和任务

“十三五”时期,是全面建成小康社会、实现我国跨越式发展的关键时期。根据党的十八届五中全会、省委九届十二次全会、州委七届八次全会精神和市委八届六次全会通过的《关于制定大理市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,市人民政府组织编制了《大理市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》,提出了“十三五”时期全市经济社会发展的总体要求、发展思路、预期目标和主要工作任务,提请本次人代会审议。

(一)总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话,考察云南重要讲话和对大理工作重要指示精神,坚持“四个全面”战略布局,树牢创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,坚持生态优先,把苍山、洱海的保护治理和生态文明建设作为加快大理发展的前提和基础,全面落实“四治一网”各项措施,持续推进山、水、林、田、湖综合治理,下最大的决心,以最大的力度保护好大理人民赖以生存发展的绿水青山和金山银山,坚持发展第一要务,以提高发展质量和效益为中心,把增进全市各族群众福祉作为发展的出发点和落脚点,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,抢抓发展机遇,主动服务和融入国家、省、州重大发展战略,以在全州率先全面建成小康社会为目标,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和作风建设,加快以“两保护、两开发”为核心的滇西中心城市建设,努力闯出一条跨越式发展新路子,谱写好中国梦大理新篇章。

(二)发展思路

坚持“围绕一个目标、突出两大主题、提升三化水平、建好四个城市、树牢五大理念、实现六个突破”的“123456”发展思路,即:围绕在全州率先全面建成小康社会总体目标,突出改革发展与生态保护两大主题,提升全市城乡一体化、全域景区化、建设特色化三化水平,把大理建设成为带动区域发展的滇西中心城市、山清水秀的生态宜居城市、国际知名的旅游度假城市、文明和谐的民族团结示范城市,树牢创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,努力在生态建设、产业发展、城市建设、基础设施、改革开放、民生改善六个方面取得新突破。

(三)预期目标

经济平稳较快增长,经济总量和质量效益明显提高,地区生产总值年均增长9%左右,一般公共预算收入年均增长5%,规模以上固定资产投资年均增长10%左右,规模以上工业增加值年均增长7%左右,一、二、三产业结构调整为6:42:52。生态文明建设明显加强,洱海水质总体稳定保持Ⅲ类、力争年均7个月达到Ⅱ类。城乡居民生产生活水平显著提高,城镇常住居民人均可支配收入年均增长9%以上,农村常住居民人均可支配收入年均增长10%以上。社会事业协调发展,美丽乡村建设和脱贫攻坚取得重要成果,深化改革实现重大突破,对内对外开放不断扩大,依法治市水平大幅提高,精神文明建设迈上新台阶,全市经济社会持续健康发展。

(四)主要工作任务

——以“两保护”为核心,努力在生态建设上取得新突破。牢记习近平总书记“一定要保护好洱海”的嘱托,以建设“山清水秀的生态宜居城市”为目标,把生态建设放在经济社会发展的