奇 楹

最好的扶是不扶

○金美丽

在孩子一天天长大的过程中,他的许多个"第一次"都给父母带来无限欣喜——[illegible]身,第一次叫妈妈……但唯有一种[illegible]是孩子一次遭遇挫[illegible]折,虽然童年很快乐,但就像学走路时[illegible]摔跤一样,挫折也意味着成长。

当孩子一次又一次面对挫折并战胜挫折的时候,他的"挫折抵抗力"(抗挫力)也将一点点得到提升,这种能力将伴随孩子的一生,并带给他们受益无穷的勇气和力量。

在蛾子的世界里,有一种蛾子名叫"帝王蛾"。帝王蛾的幼虫时期是在一个洞口极其狭小的茧中度过的。当它的生命要发生质的飞跃时,这狭小通道对它来讲无疑成了鬼门关,那娇嫩的身躯必须拼尽全力才可以破茧而出,不少幼虫常常就在往外冲杀时不幸身亡。

有人出于好心,拿来剪刀把茧子的洞口剪大,这样茧中的幼虫不必费多大的力气,轻易就钻了出来。但是,所有靠救助而见到天日的蛾子都不是真正的"帝王蛾",因为它们飞不起来了。原来,那狭小茧洞正是帮助帝王蛾幼虫两翼成长的关键所在。穿越的时候,通过用力挤压,血液才能顺利送到蛾翼的组织中去;只[illegible]血液[illegible]王蛾[illegible]能振翅[illegible]。

在过[illegible]雕鹰的鸟,因为它的[illegible]种[illegible]之长、速度之快、动作之敏捷堪称鹰中之最,所以赢得了"飞行之王"的称号。可是在欣赏雕鹰搏击长空的雄姿时,你是否知道这壮美的背后曾有过凤凰涅槃的苦难呢?

当一只幼鹰羽翼刚刚丰满的时候,就要在母鹰的带领下进行残酷的飞行训练。

母鹰把幼鹰带至高处的悬崖,然后把它们摔下去,为了生存,幼鹰在下落的过程中只能拼命地拍打着并不强壮的羽翼,有的就被活活摔死在谷底。

生存下来的幼鹰在学会飞翔后还要面临更为残酷的考验。母鹰会再次把它们带到高处,残忍地啄断它们翅膀的部分骨骼后推下悬崖,为了生存下来,这些幼鹰只能忍着剧痛不放弃地拍打翅膀……经过这种反复的直逼死亡的残酷训练,一双双能够搏击万里长空的翅膀就练就出来了。

母鹰知道:在弱肉强食的大自然中,如果不这样做,它的孩子就永远飞不上高远的蓝天;如果不这样做,它的孩子就会因为捕捉不到食物而饿死。

在我们的生活中,诸如孩子的事大人包办的事情实在司空见惯,我们大人总觉得这是对孩子的疼爱和保护,却不去想孩子们总有一天也要和雕鹰一样拥有自己的天空,如果我们不能给他们一双坚强的翅膀,他们又能走多远、飞多高?

摔打、磨难常常是生命中必须独自体验和经历的过程。逃避这个过程,你就永远也成不了千里马、帝王蛾、雕鹰。生活中,小孩跌倒时,我们总习惯于搀扶。其实,不扶,让他自己站起来,往往是最好的扶。这个道理连母马都懂,但我们却常常犯糊涂。

对孩子的"粗养"或许是一种苦难教育或者挫折教育,却让孩子在成长的过程中加快了成熟的进度,在面对生活和学习中的困难时,能表现出比别的孩子更大的毅力和勇气。

说到底,"粗养"不是[illegible]母[illegible]表现[illegible]"精养"。"粗[illegible]孩[illegible]或许是粗糙[illegible]腻的,但这样的[illegible]孩子健康快乐地成长。

初见

○鞠林强

第一次与你相见,是十年前的情人节。

当我坐了3个多小时的车,经过200多公里的颠簸,来到你面前的时候,你惊异地睁大了眼睛,满是怀疑的表情,说:"你真的来了?"又说:"你真的来了!"

我将一束玫瑰送到你面前,娇艳欲滴的花朵咄咄绽放,你的眼里升腾起了一股雾气,迷蒙而又柔美,清亮而又绚丽,我陶醉于你的眼神,不禁深情凝望你的双目,你羞赧地移开眼睛,我无声地笑。

这是我们相识后的第3个情人节,无数次魂牵梦萦,无数次幻想憧憬,相见时的场景在脑海不断闪现,但都没有这一刻的醉人心脾,都没有这一瞬的温馨惬意。

你轻声问我:"有没有失望啊?"我认真地说:"失望,非常失望。"你像是听错了话,急切、质疑的眼神盯住我。我忙笑着说:"失望没能早来和你相见。"你这才释然,红晕似一朵彩霞倏忽浮上你的面颊。我暗叹:好美。

公园里那条小径,我们已走了三圈,那个回廊下的木凳,我们也坐了一个多小时,话却好像只说了个开头。我们又徜徉于那条河边的石板路,一路走,一路说,谈家庭、谈工作、谈未来……虽有瑟瑟寒风,但却如春风扑面,丝毫不觉寒意。转眼便到了分别的时刻,只有依依不舍,挥手告别。

现在,你早已成为我的妻,每年的情人节,我都会给你礼物和惊喜,当然,也总会谈起我们初见的那个情人节。那日的情景,像梦、像诗,深深嵌入我们的心底,铭记在我们的记忆深处。

今年情人节,我和你又来到我们初见的那个地方,十年前的场景在眼前不断流变,感慨万千,时光流逝,物换星移,唯有情,是我们的爱,历久弥新,醇厚浓香……

加强食品药品安全监管 建设美丽幸福新大理

公 告

根据《大理市(本级)公共租赁住房分配方案》要求,大理市(本级)荷花片区公租房分配交房工作已于2015年1月31日结束。截止2015年2月1日,还有36户摇到房号的申请人未到大理市房地产管理处办理相关接房手续。根据《大理市荷花片区公共租赁住房摇号规则》规定,2015年1月31日前未办理接房手续的36户申请人按自动放弃承租资格处理。

特此公告

大理市保障性住房建设工作领导小组办公室

2015年2月10日

大理时讯数字报刊平台 www.dalishixun.com 欢迎广大博友关注大理时讯新浪微博 有新闻线索请@大理时讯 Email:dlsxtg@163.com

大理时讯 DALISHIXUN

弘扬社会主义核心价值观
富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善

中共大理市委主办 内部资料 免费赠阅
传真电话:2121743 新闻热线:2121743 13577238900
2015年2月12日 星期四 农历甲午年 十二月二十四
阴 4℃~18℃
第325期 编辑/陈曙娟
微信扫一扫 了解更多资讯

中共大理市委关于全面推进依法治市的实施意见

2015年1月13日中共大理市委第八届五次全体(扩大)会议通过

为认真贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》《中共云南省委关于贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的意见》《中共大理州委关于全面推进依法治州的实施意见》精神,全面推进依法治市,加快法治大理建设,结合大理市实[illegible],提出以下实施意见。

一、深入贯彻落实党的十[illegible]届四中全会精神,切实增强[illegible]进依法治市的责任感和紧迫意[illegible]

(一)[illegible]增强[illegible]进依法治市的紧迫意[illegible]。大理市认真抓好依法治市工[illegible]积极推进依法执政、依法行政、公正司法、法律监督、普法宣传教育等工作,法治大理建设取得了良好成效。但也还存在少数干部法治意识淡薄、法治思维不强,有的部门执法力量散弱、执法不严、多头执法、选择性执法,监督机制不健全,执法活动不透明、不文明,社会管理创新不足、社会管理体系不完善,法治工作队伍建设滞后,公民法律意识不强、维权能力不足等问题。这些问题损害党和人民利益,影响全市改革发展稳定大局。全面推进依法治市,是大理市与全国全省全州同步全面建成小康社会的重要保障,是扎实推进全面深化改革的切实保证,是实现治理体系和治理能力现代化的必由之路,是推进"两保护、两开发"、建设美丽幸福新大理的关键举措,全市各级各部门和广大干部群众一[illegible]想、行动统一到中央的决定[illegible]和省委、州委的决定[illegible]精神上来,[illegible]责感、紧迫感[illegible]把建设[illegible]和力量凝聚到全面推进依法治市的各项工作上来,确保各项工作任务[illegible]施。

二、[illegible]党[illegible]进人大法律监督和政协民主监督

(二)严格执行宪法、法律法规规章。全市各级党组织[illegible]和国家机关必须以宪法为根本活动准则,坚持依宪治市、依宪执政、依法执政。市人大及其常委会要认真履行宪法法律赋予的职责,保证宪法、法律和地方法规规章在全市得到遵守和执行,维护国家法制的统一、尊严和权威,监督行政权、审判权、检察权的正确行使。一切违反宪法的行为都必须予以追究和纠正。在全社会普遍开展宪法教育,弘扬宪法精神。完善宪法宣誓制度,凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。每年12月4日国家宪法日,要组织开展好"宪法宣传周"活动。

(三)落实依法决策、科学决策、民主决策。市委和市政府的重点工作、重大决策事项及工作报告,要征求人大代表、政协委员和各部门的意见。凡人事任免,均按"集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定"的原则落实。各级人大进一步明确讨论决定重大事项的内容和范围,健全程序和制度,依法行使好决定权。适当增加人大常委会组[illegible]人员[illegible]有法治实践经验的专职委员比[illegible]提高审议质量。完善征求人大代表、政协委员意见制度,增加人大代表列席人大常委会会议人数。充分发挥人大代表、政协委员、民主党派、工商联及无党派代表人士等的作用,通过听证、论证、媒体、网络等多种途径,广泛征求公众意见建议,拓展公众有序参与途径,不断推进法律监督、社会民主监督的科学化、民主化、规范化。

(四)建立执法检查、询问跟踪问效反馈机制。提高人大法律监督和工作监督实效,严格审议执法检查整改报告,采取质询、专题询问、特定问题调查等方式,加大对造成国家财产和人民生命财产重大损失案(事)件处置的监督力度。加强规范性文件备案审查工作,所有规范性文件都要纳入备案审查范围。加大主动审查力度,依法撤销和纠正违法的规范性文件。加强与政府法制工作机构的合作,建立备案审查衔接联动机制,形成审查监督合力。依法实施对"一府两院"法律监督和工作监督,有计划地对法律法规的贯彻执行情况和行政监察、民商事审判、法律援助工作等专项工作进行监督检查,做到每季度都有执法检查监督活动。

(五)坚持和完善协商民主[illegible]社会主义协商民主制度[illegible]广泛多层制度化发展,构[illegible]完整的协商民主体系。运用[illegible]治方式做好新形势下人民政协[illegible]高协商民主工作制度化、规范化和程序化水平,扎实推动政协履职各项工作创新发展。组织广大政协委员紧紧围绕市委关于全面推进依法治市的总体部署、任务要求和重点环节,深入调查研究,积极建言献策,努力推动依法治市各项举措落到实处,协助党委、政府为破解难题提供智力支持。

三、坚持严格执法依法行政,加快建设法治政府

(六)依法履行政府职能。加强党的领导,把法治政府建设和服务政府、责任政府、廉洁政府建设有机结合起来,进一步依法理顺政府和市场、政府与社会的关系,积极培育市场主体,发挥社会组织作用,不断提高政府社会管理和公共服务水平,提升政府公信力、执行力和效率,树立廉洁、奉公、务实、高效的形象。加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,[illegible]政府权力清单,依法优化[illegible]公开[illegible]程序,消除权力设租寻[illegible]能和腐败[illegible]水平[illegible]政[illegible]加[illegible]监督[illegible]坚持[illegible]职责必须为[illegible]法无禁止皆可为,加快建立[illegible]责任清单、权力清单、负面清单,深入推进简政放权,确保行政审批便捷、高效、透明。

(下转第三版)

我市文化科技卫生『三下乡』活动丰富多彩

2月10日,我市在挖色镇开展2015年文化、科技、卫生"三下乡"活动。活动由市委宣传部牵头,市文体广电、科技、卫生、计生、农业等部门积极参加。活动中,文艺工作者送去精彩的文艺演出,市书法家协会书法家免费为群众书写春联,科技部门现场发放科学种植、养殖等科普宣传材料,卫生部门开展免费诊疗服务。同时,各有关单位工作人员发放以洱海保护、卫生保健等为主题的年画和宣传资料并展出宣传展板,州新华书店带去农业科技等多种书籍进行优惠销售。丰富多彩的"三下乡"活动,受到群众欢迎和好评。

记者 杨 辉 摄影报道

中国野生植物保护协会茶花保育委员会落户大理

2月9日,中国野生植物保护协会茶花保育委员会成立大会暨全国茶花培育产业发展研讨会在大理举行。

大理地处"世界园林之母"核心区,茶花资源广泛而丰富,孕育了紫袍、牡丹茶等名贵茶花品种,拥有猴子木、油茶等野生珍贵育种资源,占全国茶属观赏植物的33%。同时,大理还有上百亩茶花野生林,并有世界海拔分布最高的古茶花树及世界最高的古茶花树等珍贵资源,已定名的大理茶花品种列入云南山茶名录的达80多个,占现有记载云南山茶品种的42.5%。

目前,我州茶花种植遍布8个县市,种植户达1万多户,全州茶花种植产量890万株,栽培品种100多个,茶花年产值9亿多元,成为全省茶花产业化规模生产最大的地区。同时,全州已建立各种级别的自然保护区29个。为加强山茶属植物资源的保护,州政府积极向中国野生植物保护协会申请,在大理州成立"中国野生植物保护协会中国茶花保育委员会"机构。经过努力,中国野生植物保护协会同意茶花保育委员会落户大理。

此次中国野生植物保护协会授予大理"中国茶花之乡"的同时,将茶花保育委员会落户大理,标志着大理对野生植物保护和培育工作走上了一个新台阶。 记者 李锦芳 王淑云

大理州花卉产业发展研讨会举行

2月10日,大理州花卉产业发展研讨会在大理古城举行。参加"两博会"的专家、学者、企业代表和州市花卉行业协会负责人就我州花卉产业发展进行研究探讨,共谋花事发展。

近年来,大理州突出培育发展特色花卉等十大优势产业,以国兰、茶花和高山杜鹃为主要内容的特色花卉产业基地基本形成,产业化发展成效明显。截止2014年,大理州花卉园艺总种植面积12.41万亩,综合总产值达64.22亿元。

研讨会上,州农科院花卉研究所负责人介绍了大理州花卉产业发展和杜鹃花资源情况。来自石家庄市农林科学研究院、中国科学院昆明植物研究所、云南农业大学等科研单位的专家和学者,分别以《从资源到产业,打造与国际接轨的高山杜鹃现代化产业体系》、《杜鹃属植物DNA条形码研究》、《马雄杜鹃的快速繁殖研究》、《基因组时代花卉育种的新趋势》等为题,详细介绍各自的科研课题、论文和成果,介绍了花卉栽培、育种等方面的新技术,对野生花卉资源保护、利用与旅游产业发展等进行了深入交流探讨。与会人员还结合各自的研究领域,对我州花卉产业发展提出意见建议。

记者 王淑云

地址:大理市下关苍山路23号 办公室电话:2183183 编辑部电话:2181773 邮政编码:671000 印刷:大理天龙印务广告有限公司 电话:2511256 2511258

我市开展文物安全专项检查

为消除文物安全隐患,进一步做好文物保护工作,近日我市开展文物安全专项检查,我市相关领导及州市文化部门、大理旅游度假区、市安监、消防、供电等部门负责人参加检查。

目前,我市有重点文物保护单位88个,文物古迹众多,历史久远,形成了浓郁的民族风情和璀璨的人文景观,展现着特色鲜明的白族文化。近年来,我市不断加大文物保护修缮力度,较好地延续了历史文化名城的历史文脉;建立健全文物保护制度体系,率先在全省探索建立了乡镇文物保护管理员机制。

当天,检查组先后深入大理南诏德化碑遗址、大理古城南城楼、大理古城[illegible]化遗产博物馆和喜洲白族古建群大慈寺、赵府、董苑等文物保护单位进行实地检查,认真检查各单位的安保措施及日常管理情况、安防消防设施建设及运行情况,详细查看了文物维修保护、文化遗产的保护利用等情况,并对检查发现的安全隐患提出了整改意见。

随后,我市召开文物安全工作汇报会,总结部署全市文物安全工作。会议要求,我市文物保护工作任务重、责任大,下一步要提高认识,高度重视文物保护安全工作,成立文物保护领导组,突出重点、齐抓共管,保障经费和[illegible]级支持,加大文物保护[illegible]度;落实[illegible]管责任,建立完善责任[illegible]防范措施,加强文物保护单位的安全检查[illegible]患排查,抓实整改措施,加强基础设施建设,配置消防安全设施设备;总结巍山县拱辰楼火灾教训,组织开展全员消防安全培训,加强宣传教育,提高全民文物保护意识,规范安全警示标识,严格带班、值班管理制度,细化检查表,加强痕迹管理,加强春节等节假日期间的安全管理,严禁寺庙殿堂内使用明火、燃烧香烛等行为,增强各文物单位安全防控能力。

会上,市文体广电局、市安监局、市消防大队、市供电公司负责人分别汇报了文物安全工作和近期检查发现的问题和整改要求等,并对灭火器材管理维护、安装漏电保护器、线路改造、人员培训、编制应急预案、防雷设施等方面提出意见和建议。

记者 王淑云

2015中国大理第八届国际兰花茶花博览会是一个花事盛会,四面八方爱花赏花的人们汇聚大理,一场别开生面的兰花拍卖活动在市博物馆大门前举办,将大理古城渲染得更加热闹。

记者 王淑云 摄

『两博会』兰花迎春吐芬芳

在中国大理第八届国际兰花茶花博览会期间,各类兰花竞相开放,醉人的兰香弥漫街头,吸引了游客和花卉爱好者驻足欣赏。本次博览会展出的兰花多以本地名贵花卉为主,如永怀素、粉荷等,也有来自省外及国外的部分兰花入园参展。

在兰花自由贸易区,不少兰花种植户带着自己精心培育的兰花前来参展销售。参展商张灿说,他种了2000多苗大雪素,花杆高花色白叶型秀,今天拿来200多苗,按照往年的经验是可以卖掉的;城市和农村的人都来买的非常多,价钱还满意。

记者在采访中了解到,前些年普通老百姓不容易看到的名贵兰花也纷纷亮相,而且价格更加趋于市场化,只要出300元左右的价格就能够轻松买走一盆自己喜爱的兰花。随着春节临近,买一盆芳香四溢的兰花成为不少市民喜迎新春的“新时尚”,大叶蕙兰、大雪素等成了畅销品种。

中国兰花学会副会长、云南省花卉协会副会长、兰花协会副会长李映龙介绍说,大理已经成功地举办了8届兰花茶花博览会了,提升了大理的知名度和美誉度,大理的兰花展在全国乃至国外都很有影响力。今年的“两博会”展出的兰花数量多、质量高,许多国内外的兰花种植者纷纷把最好的兰花送来参展,让观众大饱眼福,参展的客商、参观的游人也比较多,超过组委会的预期。现在人民的生活水平得到提高、经济条件逐步宽裕,人们追求更好的生活品质,大理有家家养花的传统,为我们花卉产业的发展奠定了坚实基础。前几年兰花价格确实比较高,原来很珍贵的品种,老百姓只是看看,养不起;经过多年的栽培,种植技术提高了,兰花数量多了,现在价格已经回归理性,用不多的钱就能买几盆装点家庭,兰花慢慢走入了千家百户。

记者 王淑云

我市着力优先发展城市公共交通

我市以科学发展观为指导,按照[illegible]建设、路权优先等方面建立保障体系;深化公交行业体制机制改革,提高公交服务质量;努力构建与人口和经济社会发展相适应,方便、快捷、安全、经济的城市公共交通服务体系,进一步提高人民群众生活品质。

根据《大理市人民政府关于城市优先发展公共交通的实施意见》,到2020年,我市将以城乡公交一体化为目标,积极发展快速公交,基本形成干线公交为主体,支线公交为辅助、出租车为补充,慢行交通为延伸,城区公共交通与对外交通紧密衔接的一体化城市公共交通体系,为人民群众提供安全可靠、方便快捷、经济舒适的公共交通服务。

据了解,我市将加大政府资金投入,科学编制城市公共交通发展规划,加强城市公共交通基础设施建设,对公共交通企业实行优惠政策,使国有公交的营运车辆、运营线路、场站建设等方面迈上新的台阶,加快公交专用车道和智能公共交通系统建设,大力宣传公交优先理念,提高公共交通企业管理服务水平,推动城市公交事业快速发展。

杨 辉 杨敬东

大理镇开展文化科技卫生“三下乡”活动

2月4日,大理镇在古城东门举行文化科技卫生“三下乡”活动,为居民群众唱大戏、送健康、传知识。

活动现场,镇科协、文化站、市二院等部门开设了咨询服务台,还通过发放宣传单、展出展板、开展科普知识有奖问答等方式,为群众送去医疗卫生、妇幼保健、种植养殖、法律服务等知识。市二院的服务台前,多名医生专家耐心细致的为群众提供量血压、诊断病情等服务,并让预防保健的意识深入人心。这边咨询服务质量高,那边文艺演出精彩纷呈。一个个由社区文艺队自编自导的精彩节目轮番上演,赢得在场观众的阵阵掌声,让观众看得津津有味,沉醉其中。此次“三下乡”活动丰富了群众精神文化生活,传播了科学知识,营造了良好氛围。记者 郭鹏昌

中国电信首次推出“先安装后付款”业务

2月4日,中国电信云南公司宽带服务以用户满意为基准全省同步升级。

多年以来,大理电信在“宽带云南”“光网城市”“宽带乡村”3G、4G网络建设过程中,实施大规模的网络升级改造,不断提高互联网的出口带宽,全力推进光纤到户。这次中国电信云南公司宽带服务全省同步升级,就是要在通道宽、覆盖广、安全高的硬件基础上,再次将“用户说了算”提到更高的一个高度。本次升级包括了4个方面的内容:预约服务、无条件受理、先装后付款、失约赔付。这也代表着今后大理电信的宽带服务,宽带的预约安装,安装的时间、“能不能安装”由用户说了算。而且,用户可以在安装后满意再付款。如果在预约和安装过程中出现了没有兑现承诺的情况,预约延时会按照每单一个小时10元进行赔付,而在无条件受理方面失约,将按照每单50元进行赔付。

这种“先安装后付款”的服务也是在大理通信行业中的首次推出,是最大程度地确保用户利益,确保用户可以享受透明服务、明白消费、满意消费。

胡亚玲

大理创意经济园区同心路花锦路工程开工

近日,大理创意经济园区同心路、花锦路道路工程开工仪式在海东新区波罗山举行。

大理创意经济园区动工建设以来,始终贯彻落实省委、省政府“产业上山、城镇上山、产城融合”的重大战略决策,积极探索新型工业园区运营模式,精心搭建产业转型升级平台,秉承价值共享、风险共担的合作开发理念,广泛寻求合作伙伴参与园区建设,培育新的经济增长点,推动产业升级。园区总占地约3000亩,规划建设6条市政道路,全长约11.2公里,总投资约2.2亿元。截至目前,园区主干道碧山路已建成通车,完成投资约2400万元;碧海路已累计完成工程量约700万元;园区各个项目正按计划顺利推进。

同心路、花锦路是大理创意经济园区继碧山路、碧海路后开工建设的2条园区次干道,是园区路网的重要组成部分,全长约2.08公里,总投资4840万元,建设内容包括道路、排水工程以及电力、电信、煤气、给水[illegible]等。今年,大理创意园区开发有限公司计划在园区[illegible]资3亿元以上[illegible]在确[illegible]各项[illegible]设任务完成[illegible]的基础[illegible]实现招商[illegible]研究[illegible]全力打造新型产业地标[illegible]综合[illegible]成为国[illegible]级创意[illegible]区,并借海东新区[illegible]的“[illegible]”,在海东开发建设中发挥更大的作用。

记者 赵 璐

四季花宜居大理

(上接第一版)

(七)健全依法决策程序。制定政府重大行政决策规定,认真落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策程序,保障社会公众参与重大决策听证的权力,细化重大行政决策风险评估等级,正确运用评估结果。健全政府法律顾问制度,建立以政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的政府法律顾问队伍,2016年实现乡(镇)以上政府及其工作部门法律顾问全覆盖。建立重大决策责任追究制度及责任倒查制度,强化决策失误的责任追究力度。

(八)深化行政执法改革。合理配置执法资源,整合行政执法队伍。整合市容环境管理、城乡规划建设管理、洱海保护、海西保护等方面的执法力量,建立健全既有牵头部门,又有多部门参与的联合监督检查机制,强化苍山洱海流动监管执法工作。推进生态文明、环境资源、食品药品安全、工商质监、公共卫生、安全生产、文化旅游、农林水利、交通运输、城乡建设等领域内的综合执法。加强城市管理综合执法规范化建设,理顺城管执法体制,实现城市综合执法权、执法力量、执法手段三集中。严格行政执法培训,加强行政执法人员持证[illegible]资格管理制度,开展行政执[illegible]建设,加强行政执法队伍[illegible]设,逐[illegible]法人编制和待遇[illegible]加行政执[illegible]司法衔接[illegible]行政执法[illegible]关和司[illegible]互通查处[illegible]社会主[illegible]市场[illegible]共同妨害社会管理[illegible]速接[illegible]及衔接工作的情况,研究[illegible]衔接[illegible]中存在的问题,提出工作[illegible]动各项措施的落实。

(九)严格规范公正文明执法。建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制。严格界定执法主体、资格,严格执法程序,重点规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收等关系群众切身利益的执法行为。加大行政处罚力度,依法严格查处违法行为,杜绝行政处罚失之于宽、失之于软的现象。严格执行重大执法决定法制审核制度,增强执法队伍职业素养,提高行政机关执法的主动性,严禁选择性执法、不文明执法,依法惩处各类行政执法中的违法行为。全面落实行政执法责任制,依法明确各行政执法机构、执法岗位和执法人员的执法责任,加强行政执法监督,每年组织对行政执法案卷质量进行评查,及时发现和纠正行政执法中存在的问题。

(十)全面推进政务公开。全面推进政务公开,确保权力在阳光下运行。坚持公开为常态、不公开为例外,切实做到决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。依法推进政务信息公开,加大财政预决算、“三公”经费、公共资源配置、干部人事信息、重大项目批准和实施等重点领域的信息公开力度。强化重大决策听证,公开征求意见和执行情况公示。建立健全新闻发言人制度,利用新闻发布会、网上新闻发布、网上访谈等多种形式发布信息。加强政府网站建设,加强权威政府信息公布。搭建网络行政平台,规范完善“大理市在线”“大理交警”等政务微博。畅通“96128”政务信息查询专线,设立专门的政府信息公开查阅场所,提升服务质量。

(十一)依法开展生态文明建设。严格执行《云南省大理白族自治州苍山保护管理条例》《云南省大理白族自治州洱海保护管理条例》《云南省大理白族自治州洱海海西保护条例》《云南省大理白族自治州湿地保护条例》等,以苍山洱海生态保护为重点,促进生态文明建设,强力推进全市主体功能区和生态文明规划实施。在准建区坚持保护为主,适度发展与生态功能相适宜的特色优势产业,确保生态功能的恢复和保育,逐步恢复生态平衡。坚持生态环境与经济协调发展,推进新型工业化和城镇化进程,加快环保基础设施建设,严格控制污染物排放总量。在禁建区坚持强制性保护,严守生态红线,严禁不符合主体功能定位的开发活动,严格控制人为因素对自然生态的干扰和破坏。建立健全生态补偿机制,市级财政每年安排专项资金用于全市生态补偿。用严格的法律制度保护生态环境,强化生产者环境保护的法律责任,提高环境执法队伍的能力建设,坚持对污染环境、破坏生态行为“零容忍”,依法打击破坏生态环境的违法犯罪行为。积极建立和完善环保等公益诉讼、审判制度。

(十二)依法统筹城乡发展。严格执行城乡规划法和《云南省大理白族自治州村庄规划建设管理条例》,依法推进城乡建设和管理。严格城乡规划编制、调整和审批程序,强化规划工作行政首长负责制,加强规划审批管理程序的刚性落实。完善审批和备案制度,依法开展规划管理部门和人大的行政、法律监督,维护规划法定程序的严肃性。严格城乡建设选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和乡村建设规划许可证核发管理,切实加强城乡建设和管理执法,依法查处违法违规建设行为。以“多规合一”试点为契机,逐步推行和探索整合相关规划的空间管制分区,划定城市开发边界、永久基本农田红线、生态保护红线,形成合理的城镇、农业、生态空间布局,构建市域城乡规划[illegible]制。加强村庄[illegible]工作,行力度,增强[illegible]庄规划中群众参与度。

(十三)依法保障民[illegible]深化教育领域综合改革,[illegible]进考试[illegible]生招[illegible]革,统筹城乡义务教育[illegible]配置,保障进城务工[illegible]女随[illegible]义务教育,加大民办教育扶持力[illegible]促进教育公平。依法促进就业,实施就业优先战略,完善公共投资促进就业机制,健全重点群体就业援助制度,加大对就业弱势群体、重点群体扶持力度。依法加强社会保障,整合城乡居民基本养老和基本医疗保险制度,加快危房和棚户区改造,加强保障性住房建设和管理,探索创新养老方式和“三丧失”人员帮扶机制,健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系,健全残疾人权益保障机制,建立困难残疾人护理补贴制度。深化医药卫生体制改革,完善基本药采购制度和基层医疗卫生机构综合改革,加快建立城乡居民大病保险制度,完善城乡居民重特大疾病保障和救助机制,依法保障医患双方的合法权益。

四、提升执法司法水平,促进社会公平正义

(十四)支持司法机关依法独立公正行使职权。建立对领导干部干预司法活动、插手具体案件的处理记录、通报和责任追究制度,对干预司法机关办案的行为,给予党纪、政纪处分。造成冤假错案或其它严重后果的,依法追究刑事责任。建立行政机关负责人出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判制度。注重司法建议和检察建议办理、督促、反馈工作。建立非因法定事由、非经法定程序,不得将法官、检察官调离、辞退或者作出免职、降级等处分的法官检察官履行法定职责保护机制。

(十五)保障司法权力规范运行。推进专业化审判,规范自由裁量权。推进以审判为中心的诉讼制度改革,充分发挥审判对侦查、起诉的制约和引导作用,确保案件事实经得起法律的检验。大力推进繁简分流和速裁机制,提高司法效率,减轻群众诉累。严格贯彻落实完善主审法官、合议庭、主任检察官、主办侦查员办案责任制,实行办案质量终生负责制和错案终生责任追究制。建立司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究制度。切实保障律师依法执业,保障诉讼当事人的诉讼权利。人民法院依法受理案件,做到依法受理保障当事人诉权,加大对虚假诉讼、恶意诉讼、无理缠诉行为的惩治力度。检察机关在履行职责中发现行政机关违法行使职权或不行使职权的行为,应发出检察建议并督促纠正。探索完善行政机关和相关部门协查职务犯罪工作机制,依法严格查办职务犯罪案件。

(十六)强化司法监督。加强检察机关对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督。落实完善人民监督员制度,规范选任条件和方式,重点监督检察机关查办职务犯罪的立案、羁押、扣押、冻结财物、起诉等环节执法活动。健全办案责任考评机制,贯彻完善人民陪审员制度,提高人民陪审员参与司法监督的公信度。建立法官、检察官和律师定期正常公开交流通报机制。健全完善执法档案制度,全面记录和掌握执法办案业绩与效果。推进阳光司法,推行审判公开、检务公开、警务公开、所务公开,依法及时公开执法司法依据、程序、流程、结果和生效法律文书。依法规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织的接触、交往行为,坚决惩治司法掮客行为,防止利益输送。对司法领域的腐败“零容忍”,坚决清除害群之马。

(十七)强化司法保障。牢固树立惩罚犯罪和保护人权并重的理念,依法保障当事人和其他诉讼参与人的诉讼权利。加强对刑讯逼供和非法取证的源头预防,健全冤假错案有效防范、及时纠正机制。严格执行暂予监外执行的条件和程序,建立执行机关、审判机关、检察机关网上信息平台,建立健全暂予监外执行公开制度,加强法律监督和社会监督。抓实社区矫正制度,落实[illegible]制度,实行诉访分离,网上申请再[illegible]案受理制度,保障当事人依法[illegible]利。完善保障律师依法执业机[illegible]建立[illegible]律师提出举报、申诉、控告申[illegible]作和听取律师意见机制。

五、营造法治环境,推进法治社会建设

(十八)切实加强普法教育。全面贯彻落实“谁主管谁普法,谁执法谁普法”工作责任制,认真抓好法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位、进宗教场所、进家庭、进军(警)营的“法律九进”活动。以海东、凤仪开发,海西保护、苍山洱海保护等为重点,广泛开展普法教育主题活动和群众性普法教育活动。完善学法用法制度,把宪法法律列入各级党委(党组)中心组学习内容,列为党校、行政学校必修课。提高领导干部运用法治思维和依法办事能力,建立各级领导干部定期学法制度,每月不低于一次的集中学法。重点培养专兼职的普法讲师,广泛开展有效的普法宣传。全市各级各类学校开展法制教育,设立法治知识课程,完善家庭、学校、社会“三位一体”的青少年法制教育网络。加强法治文化建设,建成一批法治文化与大理民族文化相结合的“法治广场、法治一条街、法治文化长廊”等示范项目,营造学法用法守法的浓厚氛围。

(十九)切实加强法[illegible]法律服务网络,整合公共[illegible]展公共法律服务领域。发[illegible]乡(镇)[illegible]服务室(点)作用,解决农村[illegible]区法律服务资源匮乏问题。完[illegible]等法律服务业,主动为妇女儿[illegible]少年、老年人、残疾人、特殊人群等群体提供法律服务。开通便民利民绿色通道,[illegible]展预约服务和延伸服务,促进民生领域法律服务多元化、社会化、常态化。不断完善法律援助制度,健全完善市、乡(镇)、村(社区)法律援助机构和工作服务网络,建立法律服务机构代为法律援助申请制度和非诉讼法律援助制度。全面落实法律援助政府责任,采取财政投入、专项补助、社会募集等形式汇集社会物力、财力,落实贫困、弱势群体诉讼费用,实现应援尽援。

(二十)切实加快社会诚信建设。制定大理市社会信用体系建设规划纲要和诚信大理建设实施方案,理顺社会信用管理体制。以“诚信大理”建设为目标,以政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法诚信等领域的信用建设为重点,建立健全信用标准体系和监管体系,构建覆盖全市的征信系统。完善法人、自然人信用信息使用制度,形成守信激励和失信惩戒机制。推进信用服务市场和产业发展,营造诚实守信的社会氛围,以改善社会信用环境为主要建设内容,形成法制健全、分工明确、监管有力、竞争有序、运行安全、体系完善、功能齐备、服务高效的社会信用体系框架和运行机制,达到社会诚信意识普遍提高的目标。

(二十一)切实加强公民道德建设。以弘扬社会主义核心价值观,倡导公民基本道德规范和大理精神为根本,以实施“四德工程”(社会公德、职业美德、家庭美德、个人品德)为基本建设内容,以解决突出道德问题为突破口,开展文明城市、文明单位(景区)、文明村镇创建,开展学习道德模范、学雷锋志愿者、学见义勇为集体(公民)、车让人文明出行活动,开展洱海保护、“三清洁”城乡环境卫生整治工作,深入推进公民道德建设,增强法制道德理念,弘扬社会正气,发挥道德力量在经济、政治、社会、文化和生态文明建设中的重要作用,全面提高公民法治道德素质。

(二十二)切实发挥法治的引领和保障作用。坚持运用法治思维和法治方式解决矛盾和问题,提高平安建设法治化水平。把法治思维和法治方式作为破解平安建设难题的制胜法宝,把增强全民法治观念作为平安建设的基础工程,不断提高平安大理的法治化水平。全面推进“先进平安乡(镇)”和“先进平安社区”建设,不断深化“平安行业、平安校园、平安寺院、平安机场、平安站区、平安出行”等“平安细胞”的创建,把平安建设向纵深延展。健全平安建设责任考核体系,严格警示“一把手”工程,落实综治维稳和平安建设“一票否决”制。加大宣传力度,动员群众积极参与平安创建活动,及时报道平安建设典型经验和先进事迹,推动平安建设活动深入开展,确保平安建设知晓率、公众安全感持续攀升。

六、加强制度建设,为全面推进依法治市提供坚强保障

(二十三)健全领导体制和工作机制。各级党委要充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,善于抓大事、谋全局,把党的领导贯穿法治大理建设全过程,确保依法治市工作始终沿着正确方向前进。各级党政主要负责人和部门“一把手”要把法治建设第一责任人的职责落到实处,亲自研究部署、亲自解决问题、亲自督促指导,做到全面掌握、心中有数。市委政法委要充分发挥市委领导管理全市政法工作的职能作用,作促进公正司法、维护法律权威的表率。完善和加强全面推进依法治市领导组,组长由市委主要领导担任,领导组下设办公室在市委政法委,具体负责全面推进依法治市的日常事务工作,明确人员编制,配齐配强人员,加大经费[illegible]各部门要进一步建设相应[illegible]组和机构[illegible]职责[illegible]机制,[illegible]各单位要[illegible]。

(二十四)创新法治人才培养机制。将[illegible]发展纳入全市人才队伍建设整体规划,加强法检两院复合型、专家型、理论研究型人才的培养。畅通立法、执法、司法部门干部和人才相互之间以及与其他部门具备条件的干部和人才交流渠道。实施法治人才队伍能力素质提升工程,建立一支规模适度、结构合理、素质优良的法治人才专业队伍。建立完善少数民族法律人才培养使用长效机制,加强民族地区法治专门队伍建设。充分发挥司法行政机关在全民普法中的主力军作用,强化工作创新,提升工作能力。适时建立大理市法学会,组织、协调和指导全市法学理论研究工作,为推进依法治市服务。

(二十五)创新社会治理工作机制。贯彻落实党的十八届三中全会精神,深化民主法制领域及社会管理体制综合改革。根据《中共大理市委关于印发〈市委全面深化改革领导小组和专项小组成员名单及工作要点〉的通知》要求,推进全市民主法制领域及社会管理体制机制创新。依法严厉打击暴力恐怖、涉黑犯罪、邪教和黄赌毒等违法犯罪活动,绝不允许其形成气候。坚持打防结合、预防为主,专群结合、依靠群众,加强和完善社会治安综合治理工作机制,加强社会治安防控体系建设。强化网格化服务管理工作的实施,推进社会治理法治化和综治信息化建设。整合乡(镇)社会治理力量,发挥乡(镇)社会治理综合服务中心作用,推进乡(镇)“三警合一”。健全“大调解”工作机制,把源头治理、动态治理、应急处置有机结合起来,扎实做好矛盾纠纷源头化解和突发事件应急处置工作。改革信访工作机制,畅通信访渠道,推进市、乡(镇)二级视频接访、集中联合接访和延伸网上信访,拓宽群众诉求表达渠道,方便群众及时就地反映诉求。

www.dalishixun.com