



@大理古城旅游服务有限公司:深度游大理必做9件事:  
①放慢脚步,在古城做个大理人;②骑行环洱海;③去周城,寻找我扎染作坊;④去沙漠古镇,时光在这里静止不动;⑤去诺邓,放逐心灵;⑥花甸坝露营;⑦洱源泡温泉;⑧闲逛才村码头、龙龛码头;⑨人民路,假装一次流浪艺术家。



@志远天下行:来大理这几天,天气晴朗,秋高气爽,每天在客栈阳台上都可欣赏到洱海日出,但却都没有云彩,日出略显平淡。今天是我在大理的最后一个早上,终于让我幸运地看到洱海的绚丽朝霞,也不枉此行了!

@建峰:这里有蓝天白云,这里有古树高山,这里有大海民居,这里有高僧好友,这里有粑粑咖啡。这是一个可以尽情呼吸的地方,这是一个可以让灵魂安静的地方。这就是大理,一个我希望移居生活的地方。

@凡师太:10月24日,晴好。一切奔着这个温暖的结局,当夕阳从蓝蓝和小白肩头滑入苍山,最后一个镜头也正好收尾,不早不晚,是神的安排吗?一个小电影;一个理念——大理客栈是一种方式;一首歌;一张碟。历时十一天半。明天又是新的一天了。2015年初见!

@阿丁:我们去云南好吗?我要听着静静的音乐,要在洱海边散步,我要去大理,我要在那里好好的享受生活,走吧!

@大理云出没客栈-秋熠:溪谷拣石头装饰院子,一桶一桶的提,一筐一筐的背,辛苦两位男士了,一年的石头,铺出了院子自己的风格,对院子投入的心血和感情越来越多,希望来这里每一个客人都能体会到。

## &gt; 暖春时卷

## 哈文任羊年春晚总导演

离羊年春节仅有不到三个多月的时间,春晚总导演人选迟迟没有公布。近日,各大媒体各展神通从“知情人士”处获悉,今年的春晚总导演最终锁定曾连续执导两届春晚的导演哈文。作为春晚近10年来唯一的一位女导演,哈文是提倡“开门办春晚”的主要推动人。而在春晚剧组,哈文更是以身作则,废寝忘食,连续奋战。在她力求创新的理念带动下,央视春晚开拓出了又一个新天地,哈文这位大气而时尚的总导演,将第三次执导央视春晚这一国家级文化工程,又将带来什么样的创新?很似乎也慢慢浮出水面。从哈文前

“神龟”30年后再回归  
原型居然是李小龙

在“忍者神龟”形象诞生30年之际,好莱坞真人电影《忍者神龟:变种时代》将于10月31日起在中国上映。

制片人安德鲁·福姆26日在京介绍,《忍者神龟:变种时代》讲述了神龟们和无畏的女记者爱普莉尔、聪明的摄像师菲诺通力合作,摧毁敌人的恐怖计划,让城市重新恢复宁静的故事。

美国漫画家凯文·伊斯特曼之前曾表示:“我从小就是李小龙的粉丝,有一天我想如果李小龙是笨笨的动物的话会怎么样?那最笨的动物是什么呢?乌龟是个自然而然的选择,动作敏捷的李小龙变成了动作迟缓的乌龟,这就是我灵感的源泉。”当然,漫画里的忍者神龟们,动作可都是“风驰电掣”级别的。据悉,“神龟”是在1984年第一次登上漫画书售架的。

攻好手,阵容非常平衡。  
明星复出比状态

过去两个赛季,科比分别遭遇左脚跟腱撕裂以及左膝胫骨平台骨折,好在他终于在季前赛复出,连续三场得分超过25分。不过36岁的他已经不是当年那个神速伤愈的科比,湖人目前的窘境和他偏执的性格,都是他伤病复发的隐患。

罗斯在过去两个赛季同样遭遇严重伤病。今夏的男篮世界杯,罗斯进入梦之队,虽然身体恢复得不错,可仍未找回手感和比赛感觉。

季前赛,杜兰特右脚第五跖骨骨折,这是杜兰特职业生涯里第一次重大伤病,好在他只有26岁。

东部新贵是骑士

新赛季最令人期待的球队,非骑士莫属。詹姆斯·欧文·乐福,“新三巨头”的实力超强。论进攻,这支骑士队无懈可击;詹姆斯是联盟头号球星、乐福是当今最好的投射中锋、欧文在控卫位置上成长速度惊人……而这三人以外,迈克·米勒、詹姆斯·琼斯等都是顶级投手,肖恩·马里昂、瓦莱乔成名已久。

但一旦涉及团队防守,骑士的漏洞便显露出来了。在东部,防守比骑士好的是公牛队。罗斯回归,加上又引进了加索尔、米罗蒂奇、迈克·莫特等进

榜眼秀贾巴里·帕克此前也是状元秀的大热门,加盟雄鹿后,他被视作今年最强的新秀。

NBA指挥中心的工作人员表示,飞船上装载着约2.3吨物资,原计划给国际空间站的6名宇航员提供补给。目前尚不清楚爆炸原因,事故没有造成人员伤亡。



## 十八届四中全会决定:建立宪法宣誓制度

十八届四中全会于10月20日至23日在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托的工作报告,审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。

十八届四中全会决定,将每年12月4日定为国家宪法日。在全社会普遍开展宪法教育,弘扬宪法精神。建立宪法宣誓制度,凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。

新闻网站将推记者证制度  
采编人员纳入统一管理

中国国家互联网信息办公室和国家新闻出版广电总局10月29日联合下发《关于在新闻网站核发新闻记者证的通知》。通知要求,在全国新闻网站正式推行新闻记者证制度,全国范围内的新闻网站采编人员由此正式纳入统一管理。

此次在全国新闻网站发放的新闻记者证与对传统媒体发放的新闻记者证一致,以确保传统媒体与网络媒体同一标准、统一管理。国家互联网信息办公室将与国家新闻出版广电总局建立工作联动机制,负责新闻网站记者证日常监督管理,每年启动一轮新闻网站新增记者证件申请、培训、审核、协调发证,以及年审等工作。

## 西藏大昭寺最大规模金顶维修竣工

据新华社对外微博“中国独家报道”消息,经过300年的日晒雨淋,大昭寺金顶渐失光泽,部分地方存在裂缝,雨水导致70%的木头腐朽。经西藏自治区、拉萨市以及大昭寺筹资4400余万元对大昭寺金顶维修,目前项目已竣工。工程包括释迦牟尼殿、强巴佛殿等5座大殿金顶和部分房檐,总面积3743平方米。

盐业改革方案获发改委通过  
2016年将废止盐业专营

10月29日,在中国盐业协会第七届会员代表大会上,中国盐业协会披露,盐业体制改革方案已在国家发改委主任办公会议通过,并在各部委完成征求意见。

盐业改革方案分6个部分共20项内容,方案核心为废止盐业专营,具体内容为从2016年起,废止盐业专营有关规定,允许现有食盐生产定点经营企业退出市场,允许食盐流通企业跨区经营,放开所有盐产品价格,放开食盐批发、流通经营。2017年起盐业全面按照新的方案实行。

## 美“天鹅座”飞船升空六秒后爆炸



美国国家航空航天局(NASA)称,当地时间10月28日18时22分(北京时间10月29日6时22分),美国轨道科学公司研发的“天鹅座”飞船从美国弗吉尼亚州瓦勒普斯岛发射升空。升空6秒后,火箭突然在半空中爆炸成一团火球,火球落到发射台再次引起剧烈爆炸。

NASA指挥中心的工作人员表示,飞船上装载着约2.3吨物资,原计划给国际空间站的6名宇航员提供补给。目前尚不清楚爆炸原因,事故没有造成人员伤亡。

让心灵与山水同美  
用行动为大理增辉

中共大理市委主办  
传真电话:2121743  
Email:dlsxtg@163.com  
新闻热线:2121743 13577238900

2014年10月31日 星期五  
农历甲午年 闰九月初八

多云 10℃~22℃

第254期 编辑/罗绍亮  
内部资料 免费赠阅

## 让依法治国理念深入人心

——省委书记李纪恒深入喜洲宣讲十八届四中全会精神侧记

10月27日,省委书记李纪恒来到喜洲镇喜洲村委会,与这里的基层干部群众代表亲切交谈,宣讲十八届四中全会精神。

当天上午,喜洲突降小雨,稍稍有点深秋的寒意,可喜洲村委会的会议室里早已座无虚席,暖意融融。李纪恒的到来,让这里的干部群众精神振奋,人人专心听讲,深刻领会全会的精神实质,把依法治国理念融入人心。

“千州万州,最美白州;千好万好,喜洲最好。”李纪恒的一席话,迅速拉近了与大家的距离,顿时使现场的气氛轻松活跃起来。“老杨,听说你连续四届任村支部书记、村委会主任,请你谈谈依法治村的情况。”

“我们依法调处村里的一些矛盾,调处率达到100%,成功率达到98%,尽量把各种疑难杂症消除在萌芽状态,做到小事大事不出村。”听了喜洲村“当家人”杨井冈的回答,李纪恒非常高兴,脸上露出了笑容。

“镇党委书记在不在?请你谈一下对依法治国的理解。”李纪恒继续提名,

“党的十八届四中全会作出了依法治国的决定,在我们基层干部中引起了共鸣。作为乡镇党委书记,我们将加强党的建设,依法行政,把市委、市政府的决策落实到位,尽量让老百姓满意。”喜洲镇党委书记洪伟畅谈自己对十八届四中全会精神的理解。

“在全面建成小康社会的关键阶段,在全面深化改革的攻坚时期,十八届四中全会以依法治国为主题,吹响了建设社会主义法治国家的进军号。这在我党治国理政上具有里程碑的意义,要把思想统一到党中央的决定上来,学习好、贯彻好、落实好全会精神,指导实际工作。”李纪恒开始宣讲。

“实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,要准确把握好十八届四中全会的最



终目标、总抓手和工作布局。”李纪恒告诉大家,建立具有中国特色社会主义的法治体系,工作布局是坚持依法治国、依法执政、依法行政,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体化建设,促进国家治理体系和治理能力现代化。

“要准确把握好党的领导和依法治国的关系。我国宪法规定,中国共产党是中国人民的领导核心,我们建设中国特色社会主义法治体系,第一条就是要坚持中国共产党的领导。”李纪恒说,党领导我们制定了宪法和法律,同时党要在宪法和法律的范围内活动,任何人不能超越法律之上,任何践踏法律的行为都会遭到法律的追究和制裁,党的领导和依法治国是一致的。

“四中全会提出,全面推进依法治国,必须坚持中国共产党领导,坚持人民民主专政,坚持法律面前人人平等,坚持依法治国和以德治国相结合,坚持从中国实际出发。这五条基本原则,要深刻领会,准确把握。”李纪恒娓娓道来,细心宣讲。

(下转第2/3版)

## 深入学习贯彻十八届四中全会精神

10月29日,我市召开四大机关及“两区一委”办公室主任联席会,传达学习十八届四中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精

神。

会议指出,十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,是指导全党今后工作的重要纲领性文件。今年5月8日,习近平总书记视察中办并同中办各单位班子成员成员和干部职工代表座谈,要

求中办工作要坚持绝对忠诚的政治品格、坚持高度自觉的大局意识、坚持极端负责的工作作风、坚

持无怨无悔的奉献精神、坚持廉洁自律的道德操守。“五个坚持”是新形势下做好中办工作的根本遵循,是对中办精神的深刻概括,是中办党员干部的行为指南,也是中办党员干部加强党性修养的

重要标准和必由之路。会议要求,我市四大机关及“两区一委”办公室要充分认识十八届四中全会的重大意义,把思想和行动统一到中央的决策部署上来。要把握好全会确定的最终目

标,实现“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”,促进国家治理体系和治理能力现代化。要正确处

理和准确把握好党的领导和依法治国的关系,坚持党的领导是人民的选择,是历史的抉择,同时党的领导也要在宪法和法律的范围内活动。要准确把握好全面推进依法治国的“五条原则”,即坚持党的领导,坚持人民民主专政,坚持法律面前人人平等,坚持依法治国与以德治国相统一、相结合,坚持

记者 彭黎明

今日导读

深入学习贯彻党的十八届四中全会精神

依法治海:全力推进洱海保护治理的一项重要举措

见第2/3版

锐意进取  
改革创新  
全面推进依法治市  
为建设美丽幸福新大理作贡献

从中国的实际出发。要结合实际,学好、学会十八届四中全会精神,用精神武装头脑、指导实践、推动工作。

记者 彭黎明



第52期 策划 何显耀 刘清华

## 让依法治国理念深入人心

(上接第一版)

“要认真学习贯彻十八届四中全会精神,做到真懂、真信、真用,武装头脑,指导实践,推动工作。”李纪恒说:“洱海不但是大理的洱海,也是全省、全国的洱海,更是全世界的洱海。保护好洱海,这是保护你们的生命线,这是保护你们和子孙后代发展的根基,要加强和改进党对全面推进依法治国的领导。”

全会提出,建设中国特色社会主义法制体系,必须坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用。深入推进科学立法、民主立法,健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式。

全会提出,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。健全宪法实施和监督制度,完善全国人大及其常委会宪法监督制度,健全宪法解释程序机制。

全会提出,健全依法决策机制,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

全会提出,完善确保依法独立行使审判权和检察权的制度,建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。优化司法职权配置,推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点,最高人民法院设立巡回法庭,探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院,探索建立检察机关提起公益诉讼制度。

(上接第一版)

褚中志强调,全市领导干部要全面完成今年各项目标任务,把各项工作部署安排落实在行动上,用效果来检验我市贯彻落实十八届四中全会、省委领导干部大会、州委领导干部大会精神和省委书记李纪恒、州委书记梁志敏对市各项工作指示的要求。按照“忠诚、干净、担当”的要求为官做人。要加强思想政治建设、不断提高政治敏锐性和政治鉴别力,不断加强党性修养,做一个政治坚定的人;要牢记党的宗旨,密切同群众的血肉联系,认认真真访民情,诚诚恳恳解民忧,实实在在帮民困,做一个为民务实的人;要自豪而不自满,昂扬而不张扬,务实而不浮躁,做一个虚怀若谷的人;要切实转变“四风”,坚决防止不作为、慢作为,做一个善打硬战的人;要以身作则,率先垂范,自觉践

## 四中全会将这样影响我们的生活



王振民 (清华大学法学院院长)

首先整个《决定》对依法治国来讲是系统完整的。第二就是具体到位。我们党以前的文件很多是比较理论化的,这次很具体,让人感觉很透彻,人民群众觉得多少年没有解决的问题,这次《决定》里解决了。第三《决定》给人感觉表现出了坚决、果敢,作出这么大力度的改革,对依法治国作出这么详细具体的规定,表现了这届党中央全面推进依法治国坚定的决心和信心,也体现了新一届党中央非常强烈的历史责任感和使命感。



张志明 (中央党校党建部主任)

四中全会之后,政府涉及民生的重大决策,谁再不跟百姓商量,谁再拍脑袋决策,谁再不尊重百姓依法有序政治参与的权利,年终提拔考核是要吃大亏的,这对百姓来说是特别大的喜讯。



汪玉凯 (国家行政学院教授)

四中全会将会深远地影响中国社会的未来,一是百姓的权益可以通过法治进一步推进得到保障,二是百姓对公平正义有了更好的期待,三是为百姓参与政治提供了更广阔的途径和渠道。



共同关注



十八届四中全会于10月20日至23日在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。

全会提出,全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。

全会明确了全面推进依法治国的重大任务:完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施;深入推进依法行政,加快建设法治政府;保证公正司法,提高司法公信力;增强全民法治观念,推进法治社会建设;加强法治工作队伍建设;加强和改进党对全面推进依法治国的领导。

州委书记梁志敏说,省委李纪恒书记深入喜洲宣讲十八届四中全会精神,这是心系白州、关心白州的表现。全州各县市要按照中央和省委的部署,认真抓好十八届四中全会精神的学习,迅速掀起学习贯彻十八届四中全会精神热潮,注重生态、保护洱海、团结和谐,奋力推进大理科学发展和谐发展跨越发展。

省委常委、省委秘书长曹建方,州委书记梁志敏,州委副书记、州长何华,州委常委、市委书记褚中志,市委副书记、市长李福安等领导陪同宣讲。

记者 杨 辉 摄影报道



## 图解 十八届四中全会要点

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》

全面推进依法治国的总目标

• 建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。

全面推进依法治国的5个体系



全面推进依法治国的6大任务



## 图解 八句话 读懂四中全会公报

1. 依法治国:坚持依宪治国 依宪执政

在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

2. 依法决策:重大决策终身责任追究

健全依法决策机制,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

3. 司法独立:领导干预司法、插手案件有记录

完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度,建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,建立健全司法人员履行法定职责保护机制。

4. 司法分权:审判权和执行权相分离改革

优化司法职权配置,推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点,最高人民法院设立巡回法庭,探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院,探索建立检察机关提起公益诉讼制度。

5. 人民权益:崇尚法律靠法维权

人民权益要靠法律保障,法律权威要靠人民维护,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,使全体人民都成为社会主义法治忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

6. 职业保障:完善法律职业准入制度

推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化,完善法律职业准入制度,建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度,健全从政法专业毕业生中招录人才的规范便捷机制,完善职业保障体系。

7. 依法执政:纳入政绩考核指标体系

提高党员干部法治思维和依法办事能力,把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系,把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。

8. 人事安排:递补三中委、杨金山落马

递补马建堂、王作安、毛万春为中央委员会委员。全会审议并通过了中共中央军事委员会纪律检查委员会关于杨金山严重违纪问题的审查报告,确认中央政法局之前作出的给予李东生、蒋洁敏、杨金山、王永春、李春城、吴庆良开除党籍的处分。

9. 在国际社会中,法律应该是共同的准绳

“法者,天下之准绳也。”在国际社会中,法律应该是共同的准绳,没有只适用他人的法律,也没有只适用于自己的法律,也不适用自己、不适用他人的法律。适用法律不能有双重标准。我们应该共同维护国际法和国际秩序的权威性和严肃性,各国都应该依法行使权利,反对歪曲国际法,反对以“法治”之名行侵害他国正当权益、破坏和平稳定之实。



1. 牢固确立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念

各级领导干部要带头依法办事,带头遵守法律,牢固确立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念,不要去行使依法不该由自己行使的权力,更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。

——在中央政法工作会议上的讲话(2014年1月7日)

2. 凡属重大改革都要于法有据

凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用,加强对相关立法工作的协调,确保在法治轨道上推进改革。

——在中央全面深化改革领导小组第二次会议上的讲话(2014年2月28日)

3. 任何人都没有法律之外的绝对权力

各级领导干部都要牢记,任何人都没有法律之外的绝对权力,任何人行使权力都必须为人民服务、对人民负责并自觉接受人民监督。

反腐倡廉建设,必须反对特权思想、特权现象。共产党员永远是人民的普通一员,除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。

——在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话(2013年1月22日)

4. 站稳脚跟,挺直脊梁,只服从事实,只服从法律

“公生明,廉生威。”要坚守职业良知,执法为民,教育引导广大干警自觉用职业道德约束自己,做到对群众深恶痛绝的事零容忍,对群众急需急盼的事零懈怠,树立惩恶扬善、执法如山的浩然正气。要信仰司法、坚守法治,做知法、懂法、守法、护法的执法者,站稳脚跟,挺直脊梁,只服从事实,只服从法律,铁面无私,秉公执法。

要靠制度来保障,在执法办案各个环节都设置隔离墙,通上高压线,谁违反制度就要给予最严厉的处罚,构成犯罪的要依法追究刑事责任。要坚持以公开促公正,以透明保廉洁,增强主动公开、主动接受监督的意识,让暗箱操作没有空间,让司法腐败无法藏身。

——在中央政法工作会议上的讲话(2014年1月7日)

5. 司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线

促进社会公平正义是政法工作的核心价值追求。从一定意义上说,公平正义是政法工作的生命线,司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线。

——在中央政法工作会议上的讲话(2014年1月7日)

6. 强化法律在化解矛盾中的权威地位

要处理好维稳和维权的关系,要把群众合理合法的利益诉求解决好,完善对维护群众切身利益具有重大作用的制度,强化法律在化解矛盾中的权威地位,使群众由衷感到权益得到了公平对待、利益得到了有效维护。要处理好活力和秩序的关系,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,发动全社会一起来做好维护社会稳定工作。

——在中央政法工作会议上的讲话(2014年1月7日)

7. 努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护

要坚持问题导向,提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性,发挥立法引领和推动作用。要抓住提高立法质量这个关键,深入推进科学立法、民主立法,完善立法体制和程序,努力使每一项立法都符合宪法精神,反映人民意愿,得到人民拥护。

——在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话(2014年9月5日)

8. 奉法者强则国强,奉法者弱则国弱

“国无常强,无常弱,奉法者强则国强,奉法者弱则国弱。”经过长期努力,中国特色社会主义法律体系已经形成,我们国家和社会生活各方面总体上实现了有法可依,这是我们取得的重大成就,也是我们继续前进的新起点。形势在发展,时代在前进,法律体系必须随着时代和实践发展而不断发展。

——在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话(2014年9月5日)

9. 培养部队严守纪律、令行禁止、步调一致的良好作风

我们要深入研究和把握新形势下治军带兵特点规律,切实把依法治军、从严治军方针贯彻落实到部队建设的全过程和各方面,始终保持部队正规的战备、训练、工作和生活秩序。要着力增强法规制度执行力,狠抓条令条例和规章制度落实,坚决杜绝有法不依、执法不严、违法不究的现象。要把纪律建设作为核心内容,强化官兵号令意识,培养部队严守纪律、令行禁止、步调一致的良好作风。

——在听取广州军区工作汇报后的讲话(2012年12月10日)

10. 在国际社会中,法律应该是共同的准绳

“法者,天下之准绳也。”在国际社会中,法律应该是共同的准绳,没有只适用他人的法律,也没有只适用于自己的法律,不适用自己、不适用他人的法律。适用法律不能有双重标准。我们应该共同维护国际法和国际秩序的权威性和严肃性,各国都应该依法行使权利,反对歪曲国际法,反对以“法治”之名行侵害他国正当权益、破坏和平稳定之实。

——在和平共处五项原则发表60周年纪念大会上的讲话(2014年6月28日)

近年来,洱海水质和流域生态环境质量明显改善,洱海保护治理成果得到进一步巩固。“十二五”以来洱海水质已累计有22个月达到Ⅱ类,洱海水质总体向好的方向发展,至今,洱海仍是国内城市近郊保护得最好的湖泊之一,“洱海保护经验”得到全面推广。

洱海治理与保护,取得了瞩目的成绩。首先是大理州、市党委、政府真正把洱海保护治理作为经济社会发展的头等大事抓,实施了保护洱海的“六大工程”和“2333”行动计划;再者是得益于有一个科学性、规范性和权威性、操作性较强的《大理白族自治州洱海保护管理条例》作为法规保障。

洱海保护治理起步早,早在1984年就对洱海立法准备,1989年颁布实施了《云南省大理白族自治州洱海管理条例》,并先后于1998年和2004年进行了两次修订,使《条例》真正成为洱海保护管理的法制保障,拓展了保护管理范围。在管理体制上有突破,健全了洱海流域管理机构,理顺了洱海流域管理体制。在工作思路上有突破,明确了“标本兼治,当前突出治标”的工作思路。在洱海流域生态补偿上有突破,完善了下游受益区补偿上游保护区的制度。

有了《条例》这道“护身符”,大理州、市从实际出发,先后颁布了与《条例》相配套的多项管理制度,制订出台了水污染防治、水政、渔政、航务、流域村镇及入湖河道垃圾径流区农药、化肥使用管理等办法,不断加大依法治海、依法管海的力度,使洱海保护工作逐步走向法制化、规范化轨道,形成了较为完善的洱海保护治理的法律法规体系。

随着洱海保护管理面临新的情况、新的问题,大理州对原《条例》进行第3次修订,新的《大理白族自治州洱海保护管理条例(修订)》从2014年6月1日起正式施行。新修订的《洱海保护管理条例》坚持生态优先、环境优先、洱海保护优先的原则,细化了保护管理措施,明晰了法律责任,加大了处罚力度,操作性更强。市洱海保护管理局法制宣传科科长赵育峰告诉记者,新的《条例》施行后,洱海整个流域监管的主体得到了明确,监管责任得到了细化,比如在海西片区,划定洱海界桩外100米为禁建区,禁止修建建筑物。而且明确乡镇为执法主体,形成了洱海保护多部门联合参与的机制体制,使洱海保护由原来的湖区洱海管理部门单独负责变成了多部门联合的执法机制,洱海保护的机制、体制得到了进一步的加强,监管力度得到了有效提高。

为进一步推进洱海管理工作有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,走法制化、规范化道路,大理州、市科学规划洱海保护“三条生态红线”(既洱海1966米界桩范围线、界桩外15米的湖滨带保护范围线、洱海西岸界桩外100米的禁建线),“三条生态红线”计划于今年11月20日前划定完成,将依法明确保护范围,为执法工作提供强有力的法律支撑。

在20多年保护洱海的立法实践中,从“摇篮”、“母亲湖”到“像保护眼睛一样保护洱海”、“洱海清、大理兴”,洱海在大理的重要性认识不断加强,洱海保护立法有了坚实的认识基础,洱海保护执法有了较强的操作性。市洱海综合执法大队一中队中队长杨萍这样向记者介绍:“我们洱海流域的管理有了很大的改变,去前年,机动捕捞的情况比较严重,今年我们对机动捕捞这一块严打,而且《条例》修订后处罚的力度变高,环保意识也加强,《条例》上写得很清楚,对我们管理更有利,对洱海保护也更有利。”

在大理,“洱海清、大理兴”的宣传牌随处可见,这种理念已经深入大理寻常百姓家,深深植根到大理人民的生活中。坚持依靠和发动群众,突出群众在洱海保护治理中的主体地位,将任务、目标层层分解、层层签订责任书,实行一票否决制,实现州、县市、乡镇、村四级联动。广泛深入开展宣传教育活动,编制了以洱海保护为重点的地方环保教材,从孩子开始狠抓环保教育,使洱海保护治理深入人心。从2009年起,将每年的一月定为“洱海保护月”,全力打造洱海保护治理的良好社会氛围。洱海的治理与保护是一项艰苦、长期、复杂,涉及面广的浩大工程,大理州、市各级表示,在洱海治理与保护中,一定要贯彻执行好《洱海保护管理条例》,强化依法治海,这样才能使洱海永葆青春。

