

(上接第一版)创新组建医疗纠纷人民调解委员会,搭建市级领导接访、视频接访、网上信访、集中联合接访等群众表达诉求平台,预防化解社会矛盾机制不断完善。加强和创新社会治理,全面开展社会治安严打专项整治,严厉打击各种违法犯罪活动,平安大理建设取得成效。全面落实安全生产党政同责,健全食品药品安全监管制度,全市安全生产形势持续稳定好转。坚持党管武装,重视国防后备力量建设,积极推动军民融合发展,实现创建全省双拥模范城“九连冠”、全国双拥模范城“五连冠”。统一战线、民族宗教、工商联、外事侨务、气象、消防、保密、档案、地方志、党史、科普、文学艺术等工作实现新提升,工会、共青团、妇女、儿童、残疾人、老龄老人等事业取得新进步。

二、未来五年发展蓝图和主要任务

(七)坚持从严治党,党的建设显著加强。坚持党委总揽全局、协调各方,党委、人大、政府、政协精诚团结,依法履行职责,形成了凝心聚力、团结干事的浓厚氛围。

扎实开展“创先争优”、党的群众路线“三严三实”和“忠诚干净担当”、“两学一做”等专题教育活动,全市党员干部修养不断提升,理想信念更加坚定,大规模组织干部教育培训,学习型党组织建设深入推进。

实施洱海党建走廊建设,实现村民小组(自然村)党支部活动场所全覆盖,基层战斗堡垒更加稳固。始终坚持正确用人导向,

完善干部培养选拔机制,干部队伍建设不断加强。创新推进基层服务型党组织建设,荣获全省“基层党组织建设先进市”,“五民五心”活动入选“全国100个党的群众路线工作法”优秀范例。

严格执行中央“八项规定”,深入开展“为官不为”和“六个严禁”专项整治活动,作风建设持续深化,坚决贯彻《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》,严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任,严肃查处了一批违纪违法案件,营造了风清气正的干事创业环境。

各位代表,同志们,以上成绩的取得,得益于省州党委、政府的正确领导,得益于历届市委打下的坚实基础,是全市各级党组织、广大党员干部和各族群众辛勤努力的结果,是市辖区各单位和驻大理市部队及武警官兵、各民主党派、工商联和社会各界大力支持、鼎力帮助的结果。在此,我代表八届市委向长期以来为大理市建设发展付出心血和汗水的全市党员干部群众、社会各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

今后五年工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,

以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,对大理工作重要指示精神,按照“四个全面”的战略布局,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,主动服务和融入国家、省、州重大发展战略,坚持发展第一要务,突出生态文明建设,主动服务和融入国家、省、州重大发展战略,坚持发展第一要务,突出生态优先,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,闯出一条跨越式发展新路子,为全面建成小康社会而努力奋斗。

今后五年,全市的奋斗目标是:到2020年,地区生产总值达510亿元,年均增长9%左右;人均生产总值年均增长7.7%;城镇常住居民人均可支配收入达44351元,年均增长9%以上;农村常住居民人均可支配收入达19656元,年均增长10%以上;一般公共预算收入达37亿元,年均增长5%;规模以上固定资产投资达455亿元,年均增长10%左右;规模工业增加值达164亿元,年均增长7%左右;社会消费品零售总额达201亿元,年均增长10%;三次产业结构比例由2015年的7:46:47调整为6:46:48;城镇化率达66.5%;洱海水质稳定保持III类,力争每年7个月达到II类水质。

建设带动区域发展的滇西中心城市。以交通为重点的“五网”基础设施建设成效凸显,全省综合交通次中心和滇西交通枢纽的地位更加巩固,大理市的开放优势、发展优势和竞争优势进一步提升。按照白族传统建筑风格推进城乡建设,大力推进村庄农田林网绿化,实施34条入湖河道综合治理,建设生态清水河道,让城

服务业为主体、高原特色农业为基础的现代产业体系更加完善,产业创新升级步伐不断加快,综合经济实力显著提升。滇西教育、医疗、商贸、物流、金融、文化中心作用充分显现,中心城市的承载力、辐射力和带动力明显增强。

——建设山清水秀的生态宜居城市。自然生态更加秀美,城乡风貌更加鲜明,乡愁记忆更加浓厚,生态、智慧、人文、民族特质得到充分彰显。全市基础设施、公共服务基本达到现代化水平,城乡规划建设实现精细化、常态化管理,“城乡一体化、全域景区化、建设特色化”水平不断提高。绿色低碳发展方式和生活方式深入人心,资源开发利用效率大幅提高,环境友好型社会建设成为新风尚。“山美水美、文美脉美、城美乡美、房美田美”的城乡人居环境不断优化,生态文明建设走在全国前列,成为争创联合国人居奖。

——建设国际知名的旅游度假城市。旅游发展与城镇、文化、产业、生态、乡村建设深度融合,旅游业不断创新发展中,观光、休闲、度假、康体、养生等复合型旅游基本形成。旅游资源整合、旅游产品开发、旅游宣传营销实现新突破,精品旅游景区建设取得新进展,生态旅游、乡村旅游、民俗旅游等高端旅游品牌影响力不断增强,国家全域旅游示范区创建工作深入推进,实现村民小组(自然村)党支部活动场所全覆盖,基层战斗堡垒更加稳固。始终坚持正确用人导向,完善干部培养选拔机制,干部队伍建设不断加强。创新推进基层服务型党组织建设,荣获全省“基层党组织建设先进市”,“五民五心”活动入选“全国100个党的群众路线工作法”优秀范例。

严格执行中央“八项规定”,深入开展“为官不为”和“六个严禁”专项整治活动,作风建设持续深化,坚决贯彻《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》,严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任,严肃查处了一批违纪违法案件,营造了风清气正的干事创业环境。

——建设文明和谐的民族团结示范城市。精准扶贫攻坚战深入开展,绝对贫困现象基本消除,民族贫困地区同步全面建成小康社会。民族团结进步繁荣稳定局面形成,民族关系和谐和睦,各族群众实现共建共享、共同发展、就业、教育、文化、社科、医卫、住房等公共服务体系更加完善,基本公共服务均等化水平稳步提升。自治州、法律法规、法治城市基本建成,民权得到有力保障。中国共产党在社会核心价值观更加凝聚共识,人民群众道德素质、科学文化水平明显提高。

——建设实现上述奋斗目标,全市经济社会发展的主要任务是:

(一)以苍洱保护为核心,实现城

乡生态更美。良好的生态环境是全市人民最引以为豪的优势,也是大理市未来发展巨大的潜力所在。在努力闯出一条跨越式发展路子的过程中,必须始终坚持绿色发展,统筹推进生态环境保护、生态经济发展和生态文明制度建设,实现保护与发展有机统一。

一是全力加强苍山洱海保护。坚持保护与利用协调、规划与管理并重,高水平、高标准编制苍山世界地质公园总体规划,严格控制苍山景区开发,强化生物多样性、森林植被、高山草甸、溪流水体和矿产资源保护,筑牢苍山自然生态屏障。全面贯彻实施《洱海保护治理与流域生态建设“十三五”规划》和7个专项规划,加快全域智慧环保建设,建立完善精细的网格化管理体系。

完成环湖截污治污工程和所有村庄截污治污管网建设,城乡联动配套建设中水设施,实现中水全部回用,农田灌溉和市政绿化。完成新一轮“三退三还”,新增修复湖滨带及缓冲带4400亩,恢复洱海流域生态湿地建设10000亩,构建洱海流域自然生态屏障。二是持续推进环境综合整治。按照“管住当前、消化过去、规范未来”的思路和步

骤,持续加大“两污”,违章建筑、无序经营、交通和消防隐患整治,坚决打赢洱海流域环境综合整治攻坚战,决不把违章建设、污水乱排、垃圾乱倒、无序发展的环境带入全面小康。加强农村建房设计技术服务,严格按照白族传统建筑风格推进城乡建设,促进一、二、三产深度融合发展,努力实现农业现代化。四是发挥区位优势,拓展提升现代服务业,新建

(上接第二版)依托大理市集中的商业元素,以区位优势和综合交通体系为支撑,大力提升餐饮住宿、旅游购物、医疗保健、休闲健身、社区服务、家政服务等生活性服务业,加快发展现代物流、信息服务、金融保险、交通运输等生产性服务业,全力推进滇西商贸中心、物流中心建设。积极培育资产评估、研发设计、法律服务等新兴服务业,设计、施工标准,提高建筑节能标准,推广绿色建筑和建材。全面完成城乡统筹供水工程,坚决杜绝地下水无序取水,封堵苍山十八溪取水口,实现亿方清水入湖。落实水资源有偿使用制度,全面建设节水型社会。广泛开展绿色生活行动,引导城乡居民形成绿色低碳、文明健康的生活方式,营造人与自然和谐共生的社会风尚和文化氛围。四是健全生态文明建设体系。坚持“源头严防、过程严管、后果严惩”的原则,着力构建“产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整”的生态文明制度体系。深入推行领导干部自然资源资产离任审计,建立生态环境损害责任终身追究制度。建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制,推行环境污染第三方治理。随着国家“一带一路”,孟中印缅经济走廊、长江经济带等重大发展战略和一系列重大政策的深入实施,国家将加大对西部地区在脱贫攻坚、生态环境保护、“五网”建设、棚户区改造、农村人居环境改善提升、新兴产业等方面的支持,特别是随着楚大高速公路、广昆铁路扩能改造,大攀、大临高速公路和大攀、大瑞、大临铁路等一批重大交通项目的实施,大理市将进入高铁时代,成为全省综合交通枢纽和“多规合一”、新型城镇化、农村宅基地和集体产权制度改革等10项国家级和7项省级改革试点,将给我们推进制度创新、促进保护与发展带来新的重大机遇。

——建设文明和谐的民族团结示范城市。精准脱贫攻坚战深入开展,绝对贫困现象基本消除,民族贫困地区同步全面建成小康社会。民族团结进步繁荣稳定局面形成,民族关系和谐和睦,各族群众实现共建共享、共同发展、就业、教育、文化、社科、医卫、住房等公共服务体系更加完善,基本公共服务均等化水平稳步提升。自治州、法律法规、法治城市基本建成,民权得到有力保障。中国共产党在社会核心价值观更加凝聚共识,人民群众道德素质、科学文化水平明显提高。

支撑大理的是文化美誉大理的是文明

1100公里农村公路、240公里城乡供水管网网、860公里自然村污水管网网、227个自然村落生活垃圾收集清运工程,实现100%自然村通硬化道路、村庄垃圾和污水全处理,努力把环湖村庄打造成为中国最具魅力的美丽宜居乡村。五是进一步精心精细管理城市。理顺管理体制,完成城区镇改办、村改居工作,推进城市扁平化和网格化管理。持续推进交通环境综合治理“三年行动”计划,合理配置一批停车设施,改造一批支路、街坊路,打通所有城市断头路,促进街巷微循环,实现市域交通更加有序、畅通、便捷。加快“智慧城市”建设,推动形成“用数据说话、用数据决策、用数据创新”的城市管理新方式,让居民享受优质的现代城市服务。六是进一步开展城乡人居环境中的“堵点”“痛点”和“盲点”,制定实施方案和行动计划,在城市全面实施“四改一拆一增”、在农村全面开展“七改五清”环境整治行动,做到一年一点突破,两年初见成效,三年巩固提高,四年规范管理。五年大见成效,使城乡居民的生活环境、生活质量,生活水平和幸福指数,有一个大的提升和改善。

(三)以科学规划为引领,实现城乡建设更优。坚持把“一尊重五统筹”要求贯穿城市发展全过程,按照“城乡一体化、全域景区化、建设特色化”的理念,高起点规划、高标准建设、高强度投入、高效率经营、高水平管理,形成推动城市发展的强劲动力。一是进一步优化城乡空间布局,坚持全市一盘棋、一盘棋抓“多规合一”,筹本市“两区一心”各类型划,进一步落实主体功能区制度,加快建设一圈、两带、四廊、四点的城市发展空间布局。按照下关玉城“展示滨海现代”、大理古城“延续历史文脉”、凤仪新塘“突出产城融合”、海东新区“尽显创意生态”、环湖小镇“留住美丽乡村”的特色定位,进一步完善城乡规划体系,抓好城市形象设计,提升整体城市品位。更加注重城市形象和城市文化的整体塑造,在提升新区规划建设水平的同时,进一步加强古城、古镇、古村、古街、古遗迹、古建筑的保护和管理,留住城市记忆,彰显大理文化特色。严格依法实施城市规划,开

放活力充足。统筹推进全面深化改革各项工作,努力在重点领域和关键环节上取得决定性成果,最大限度地以改革红利释放发展潜力。一是全面完成改革试点任务。牢固树立抓改革试点就是抓发展机遇的意识,扎实抓好10项国家级、7项省级改革试点任务,努力在先行先试中为全省、全国提供改革样板,打响具有大理特色的改革品牌。坚持以国家新型城镇化综合改革试点为引领,统筹推进“多规合一”,农村宅基地制度、农村产权制度等专项改革试点工作,扎实推进农村宅基地制度改革,健全完善农村宅基地管理制度,强化基层党组织建设,在各层次、各领域发挥领导核心作用。选优配强带头人队伍,完善各级党组织负责人党建工作述职评议考核制度、大力开展基层党组织书记培训工作,推进基层党组织书记的能力建设提升和作用发挥。健全基层党组织培养选拔、日常管理、培训教育、绩效考核、服务保障等方面制度体系,稳妥慎重做好不合格村干部处置工作,不断提升基层队伍整体素

(四)以改革创新为切入点,实现科学发展更足。统筹推进全面深化改革各项工作,树立正确的用人导向,注重在基层一线、重点工作一线、洱海保护一线、产业发展一线、脱贫攻坚一线、社会民生一线精准脱贫计划,确保全市城乡贫困人口共同脱贫、共同全面小康。二是切实解决群众民生。建立健全社会保险、社会救助、社会福利、社会慈善五位一体的社保体系,不断扩大城乡养老保险、城镇医疗保险覆盖面和受益面,稳步提高城乡参保户、保户、三无人员、残障人员等困难群体的最低生活保障标准。推行政策倾斜机制和容错纠错机制,让庸碌无为者受到警醒,给改革创新者撑腰鼓劲,促进全市形成想干事、敢干事、干成事的良好氛围。

(三)着力强化基层组织建设,构筑强有力的战斗堡垒。立足各领域基层党建特点,突出特色,各有侧重,全面加强农村、社区、机关、企业、非公经济组织和社会组织等基层党组织建设,强化基层党组织的政治引领和服务功能,确保党组织在各层次、各领域发挥领导核心作用。选优配强带头人队伍,完善各级党组织负责人党建工作述职评议考核制度、大力开展基层党组织书记培训工作,推进基层党组织书记的能力建设提升和作用发挥。健全基层党组织培养选拔、日常管理、培训教育、绩效考核、服务保障等方面制度体系,稳妥慎重做好不合格村干部处置工作,不断提升基层队伍整体素

(五)着力深化纪律作风建设,形成担当负责的浓厚氛围。巩固和拓展群众教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果,补齐制度短板,健全完善改进作风长效机制,严格贯彻落实中央八项规定精神,狠抓重点节点,盯住具体问题,加大执纪问责、公开曝光力度,持之以恒纠“四风”。深化“为官不为”、“六个严禁”、农村基层“四风”和反腐败问题专项整治,坚持以零容忍态度整治发生在群众身边的不正之风,全面纯净各级党组织和党员干部的思想作风、工作作风、领导作风

(五)着力推进党风廉政建设,营造风清气正的政治生态。全面落实施行从严治党主体责任和监督责任,坚持把纪律挺在前面,实践好“四种形态”,抓早抓小,动辄则咎,做到真管真严,敢管敢严,长管长严。不折不扣执行《中国共产党廉洁