



国家发改委预计去年 GDP 增速为 6.7%

日前, 国家发改委主任徐绍史在国新办举行的发布会上表示, 预计 2016 年中国经济增速在 6.7% 左右, 经济总量有望突破 70 万亿元。徐绍史表示, 过去一年, 中国经济运行在合理的区间, 产业结构在不断优化。第一季度、二季度、三季度 GDP 增速都是 6.7%, 预计全年也可以在 6.7% 左右。他说, 预计 2016 年我国的经济总量会突破 70 万亿元人民币, 增量大约是 5 万亿元, 这个增量与五年前年增长 10% 的增量基本相当, 相当于 1994 年我们国家的经济总量, 在全球主要经济体当中表现也是突出的。

2016 年 CPI 同比上涨 2%

国家统计局 10 日发布数据, 2016 年全国居民消费价格指数(CPI) 同比上涨 2%, 涨幅比 2015 年扩大了 16 个百分点。其中, 12 月份 CPI 环比上涨 0.1%, 同比上涨 1.2%。12 月份, 食品烟酒价格同比上涨 2.2%, 影响 CPI 同比涨幅约 0.66 个百分点。其中, 畜肉类价格各上涨 1.1% (猪肉价格上涨 6.2%), 水产品价格上涨 4.3%, 鲜果价格上涨 3.2%, 鲜菜价格上涨 2.6%, 粮食价格上涨 0.9%, 蛋价价格下降 4.5%。

《中国学龄儿童膳食指南》发布



日前, 中国营养学会发布了《中国学龄儿童膳食指南(2016)》, 综合分析了我国学龄儿童的营养和健康状况, 更全面详细地为学龄儿童提出膳食建议。指南在一般人群膳食指南的基础上, 补充了以下内容: 认识食物, 学习烹饪, 提高营养科学素养; 三餐合理, 规律进餐, 培养健康饮食习惯; 合理选择零食, 足量饮水, 不喝含糖饮料; 不偏食节食, 不暴饮暴食, 保持适宜体重增长; 保证每天至少活动 60 分钟, 增加户外活动时间。

网购七日无理由退货新规 3 月施行

近日出台的《网络购买商品七日无理由退货暂行办法》, 细化了消费者权益保护法规定的“七日内无理由退货”制度, 将于今年 3 月 15 日起施行。不适用无理由退货的商品范围是消费者普遍关心的问题, 也是新规的核心创新之处。根据商品性质, 在综合考虑保护消费者权益和保障企业正常经营的情况下, 从原先的四大类补充为七类经消费者在购买时确认, 可以不适用七日无理由退货的商品。关于退回商品的完好标准, 新规规定了商品完好的一般性标准和三大类商品“不完好”的判定标准。

2016 年度“六大考古新发现”公布

近日, 由中国社会科学院评选的 2016 年度“六大考古新发现”公布。贵州贵安新区牛坡洞遗址、辽宁朝阳市半拉山红山文化墓地、湖北天门市石家河新石器时代遗址、陕西神木县石峁遗址皇城台遗迹、新疆尼勒克县吉仁台沟口青铜时代聚落遗址、河南洛阳市西朱村曹魏墓入选。此次评选还新设了国外考古新发现, 乌兹别克斯坦明铁佩古城遗址榜上有名。

体坛聚焦

国际足联宣布自 2026 年起世界杯扩军至 48 支球队

国际足联日前在苏黎世总部理事会会议结束后正式宣布, 理事会成员全体一致决定自 2026 年起将世界杯参赛球队规模扩大至 48 支。

国际足联表示, 届时参赛的 48 支球队将分为 16 个小组, 每组由 3 支球队组成。小组赛头两名进入 32 强淘汰赛。最终敲定的扩军方案由理事会在基于一项报告的四项方案中周密分析后选定, 报告分析了各方案中涉及的平衡、竞赛质量、对足球发展的影响、基础设施等因素。

国际足联承诺, 全新的 48 支球队赛制在竞赛形式确保世界杯 32 强的举办时间不变, 各球队整体的比赛天数也不会减少, 闯入决赛的球队最多参加七场比赛。

国际足联主席因凡蒂诺当日在

记者会上表示, 21 世纪需要用新的方式重塑足球, 新的方案只是改变了世界杯的参赛形式, 好消息却是给了额外 16 支球队参与世界杯的机会。他表示, 亚足联中 52% 的成员协会可参加亚洲杯, 欧足联 44% 的成员协会可参加欧锦赛, 但参加世界杯的成员协会比例还不到 20%。

因凡蒂诺说, 欧锦赛去年成功进行了扩军, 由 16 支球队扩大为 24 支球队参加, 举办时间增加了一周, 冠军球队需要参加 7 场比赛, “重要的是扩军带来的收益可再投入到足球发展”。

针对各方关注的各区域足联如何分配参赛名额的实际问题, 国际足联将在下次理事会上商讨具体细节。



娱乐聚焦

《歌手》全新赛制首曝光 首发 8 人场场有淘汰

湖南卫视 2017 年全新音乐节目《歌手》将于 1 月 21 日 22:30 与观众见面。日前, 林忆莲、谭晶、萧敬腾·狮子合唱团、杜丽莎、光良、张敬轩、袁娅维、迪玛希八组歌手正式加盟首发, 重磅消息一经公布当即炸起不小水花。而这一波余热尚未平, 又一消息接踵而至, 据了解, 今年《歌手》在赛制上也有大革新, 不仅首发歌手变为 8 组, 且场场竞演都有淘汰, 还有四季《我是歌

手》历经血战的唱将重出江湖加入赛程。更值得一提的是, 本季《歌手》将以前所未有的“歌手十全十美巅峰会”创新收官, 今年的歌手们将携手《我是歌手》四季“歌王”震撼开唱, 倾力打造湖南卫视专属的下一个音乐品类金字招牌。

全新起点再度出发, 2017 年的《歌手》彻头彻尾撤下所有套路, 将“一旦开唱必有淘汰”的残酷赛制搬上竞演舞

台。按照赛制, 本季竞演每两场为一轮, 八位首发歌手第一场就会面临“8 进 7”的紧张局势, 危机悬在头顶不容喘息。而这仅仅是“开胃前菜”, 接下来每逢双期, 歌手累积排名最末者将淘汰出局, 而到了单期, 将有“挑战歌手”与“逆袭歌手”同时加入混战, “替补人”让在线歌手压力直上, 其中挑战歌手进入前四即算成功, 八名淘汰; 否则, 被淘汰的歌手, 每场场均有淘

健康生活

这样吃火锅最伤胃

中国人一向讲究四季更替, 应时而食。寒冷的冬日和火锅永远是绝配。“冬日老屋暖, 火锅慰风尘”是无比惬意的享受了。但是时下流行的不少火锅吃法会让你的肠胃很受伤害。

伤胃吃法一: 吃完火锅, 来根雪糕。

吃完火锅, 尤其是辣味火锅, 身心从内到外都感觉火辣辣的, 有的人甚至会吃到大汗淋漓。这时来一根雪糕, 好像能中和口中的火辣感, 这种冰火两重天的感觉看似正好可以“灭灭火”。实际上, 我们的胃在吃完火锅后已经塞满了食物, 负担沉重。这时候需要的是让胃集中精力, 让它更好地混合、磨碎食物。同时, 它还需要分泌大量的消化液, 为



小肠的消化功能提供帮助。此时, 如果突然吃雪糕, 胃部的血管就会收缩, 造成胃蠕动减弱, 消化液的分泌减少, 消化酶的活性也会下降, 可能导致消化不良、胃胀、胃痛、腹胀、腹泻等一系列不良症状。

伤胃吃法二: 大口吃肉, 大口喝冰啤酒。

这种吃法和上面一样, 都会降低胃肠的消化能力。在吃肥牛肥羊的时候, 这种问题更为突出。这是因为, 牛羊的脂肪都属于高度饱和的脂肪。它们在室温下是很硬的硬块, 在体温下也不能变成液态。热吃牛羊肉的时候配上冰镇啤酒, 脂肪就可能凝固成块。这些结成硬块的脂肪会令人体脂肪酶和胆汁难以“招架”, 无法把这些硬的脂肪块合成均匀的乳糜状态, 消化率就会大大降低。

伤胃吃法三: 麻辣红油火锅+大量白酒。

冬天叫上几个哥们儿, 吃着火锅, 再来点白酒也是常备节目。很多人喜欢追求这种边吃麻辣火锅, 边喝白酒的全身冒汗的刺激感。但是, 在本就干燥的气候下, 吃辣本身就不健康。浓的辣味物质会造成消化道的过度充血, 对于那些本来有胃炎、胃溃疡的人更是一种伤害, 有些人吃了辣味食物之后甚至会发生腹泻。如果此时再喝严重伤胃的白酒, 就会让本已脆弱的胃变本加厉地受到伤害。



努力爬格子的鱼: 大理, 不管是谁, 去了总会在那里找到一片净土。

Mokimua: 大理, 让人流连忘返的地方。

芒颜花开天使: 城市的生活总是累的, 走到云南, 发现大理, 发现这里的慢生活。有处美景叫大理, 有个仙境叫洱海, 这里的天空蓝的, 水清清的, 这里的云也是淡淡的, 这里的一切都静谧和谐, 符合生命的韵律。

离了我的城: 大理, 随处可见樱花。看着海鸥迎风飞行, 莫名地觉得这世界真的太美好。



夜空中最亮的星: 在大理, 每一天都活得清醒, 靠近心灵。而丽江却让人失忆。这也许就是大理和丽江最大的不同吧……

Uer 语录: 此刻正坐在开往大理的火车上, 心静, 终于可以把几天的心情记录下来。为了带儿女逃离雾霾, 第一次任性地说走就走, 没有考虑太多, 勇气和行动力算是有了自我突破。

藤野花椒: 真的是太爱太爱大理, 我在这里的每一天都和太阳在一起!

苍山不墨千秋画

洱海无弦万古琴

大理时讯数字报刊平台 www.dalishixun.com 欢迎广大博友关注大理时讯新浪微博 有新闻线索请 @大理时讯 Email:dlsxtg@163.com



DALISHIXUN 今日导读 大理市“五抓”推进农村宅基地制度改革试点工作上台阶 ——见第 2/3 版

中共大理市委主办 内部资料 免费赠阅 传真电话:2121743 新闻热线:2121743 13577238900 2017年1月13日 星期五 农历丙申年 十二月十六 晴 3℃-17℃ 第 790 期 编辑/陈曙娟 微信扫一扫 了解更多资讯

孔贵华在全市开启洱海保护治理抢救模式实施“七大行动”动员大会上强调 采取断然措施 开启抢救模式 坚决打赢洱海保护治理攻坚战

1 月 11 日, 我市召开开启洱海保护治理抢救模式实施“七大行动”动员大会, 全面贯彻落实省第十次党代会、省政府第 103 次常务会议精神和近期省委主要领导调研大理工



重要指示要求, 全面落实大理州洱海保护治理抢救模式实施“七大行动”动员大会精神, 认真分析当前洱海保护治理形势, 对开启洱海保护治理抢救模式实施“七大行动”进行安排部署。

州委副书记、市委书记孔贵华在会上作讲话。他指出, 2015 年以来, 市委、市政府始终把洱海保护治理作为全市经济社会发展的头等大事, 全市上下牢记习近平总书记“一定要把洱海保护好”的嘱托和省委、省政府的要求, 按照州委、州政府依法治湖、工程治湖、科学治湖、全民治湖和网格化管理“四治一网”的总体部署, 全面打响洱海流域环境综合整治攻坚战, 全面加快工程建设, 洱海保护治理取得阶段性成效, 但面临的形势依然十分严峻。



孔贵华强调, 开启洱海保护治理抢救模式实施“七大行动”, 是深入学习贯彻习近平总书记考察云南视察大理重要指示精神和省政府第 103 次常务会议精神的具体实践, 是州市党委、政府加强洱海保护治理作出的重大决策部署, 全市上下要时刻牢记习近平总书记“一定要把洱海保护好”的殷切嘱托, 坚持生态优先、保护优先、绿色发展, 牢固树立“共抓大保护、不搞大开发”的理念, 进一步深化危机意识, 强化责任意识和担当意识, 以此次动员大会为新的起点, 以更高的标准、更严的要求、更大的力度, 迅速强力推进开

启洱海保护治理抢救模式“七大行动”, 坚决打赢洱海保护治理攻坚战。

孔贵华要求, 全市各级各部门、各乡镇要总结成绩经验, 分析形势问题, 进一步增强洱海保护治理的危机感、紧迫感和责任感, 以更高的工作目标、更强的责任担当和更实的工作作风, 迅速强力推进开启洱海保护治理抢救模式“七大行动”; 要树牢危机意识, 强化责任担当, 突出问题导向, 明确目标任务, 敢于担当碰硬, 坚持齐抓共管, 广泛宣传发动, 迅速强力推进洱海保护治理抢救模式“七大行动”; 要强化组织保障, 严格落实责任, 做到组织领导到位、资金保障到位、责任落实到位、督促问责到位, 执法要严、措施要准, 奋力开创洱海保护治理工作新局面。

市委副书记、市长高志宏对开启洱海保护治理抢救模式实施“七大行动”进行安排部署。一是实施流域“两违”整治行动, 全面开展违章建筑、餐饮客栈违规经营整治工作; 二是实施村镇“两污”治理行动, 确保全市村镇污水、垃圾得到有效收集处理; 三是实施面源污染减量行动, 构建农田生态系统, 发展生态高效农业, 实现化肥、农药施用量负增长; 四是实施节水治水生态修复行动, 开展无序取水整治, 增加清水入湖补给量, 推进河道生态治理、湖滨湿地恢复、面山绿化等

生态系统建设; 五是实施截污治污工程提速行动, 加快流域截污治污工程、入湖河道综合治理工程、流域生态建设工程建设速度; 六是实施流域执法监管行动, 对违章建筑、环保违法行为“零容忍”; 七是实施全民保护洱海行动, 进一步发挥环境保护治理的主体作用, 提高全民生态环境保护意识, 努力营造“保护洱海, 共筑生态文明”的良好社会氛围。

市委副书记张永建主持会议。市委常委、常务副市长张勇代表市政府与责任单位代表签订《2017 年度洱海保护治理抢救模式“七大行动”目标责任书》。

市委常委、市人大常委会主任、市政协主席, 市人大常委会副主任、市政府副市长、市政协副主席, 市法院院长、市检察院检察长, 市“两保护”产业督导协调组组长、副组长, “两区一委”党政主要领导、分管领导和有关部门负责人, 市委各部委、市级国家机关各委办局、各人民团体、市属国有企业、市属各中学负责人, 各乡镇、办事处党政主要领导、相关分管领导, 构建农田生态系统, 发展生态高效农业, 实现化肥、农药施用量负增长; 四是实施节水治水生态修复行动, 开展无序取水整治, 增加清水入湖补给量, 推进河道生态治理、湖滨湿地恢复、面山绿化等

记者 杨 辉 摄影报道

沙栗木庄村农村综合改革发展示范村建设项目启动暨人居环境改善公路建设项目开工

1 月 11 日, 银桥镇五里桥村委会沙栗木庄自然村农村综合改革发展示范村建设项目启动暨农村人居环境改善农村公路建设项目开工仪式举行, 标志着全市农村综合改革发展示范村建设工作迈出坚实的一步。

市委副书记张永建宣布项目启动开工。副市长袁春城在开工仪式上作讲话, 要求全市上下进一步统一思想, 密切配合, 围绕“城乡一体化、全域景区化、建设特色化、管理精细化”的总体目标, 推动农村综合改革发展示范村建设工作取得实效。

沙栗木庄村下辖 2 个村民小组, 138 户, 566 人, 是历经 1300 多年悠久历史的白族聚居村落, 2014 年 11 月被列入第三批中国传统村落名录, 2016 年, 沙栗木庄村列入市级农村综合改革发展示范村并编制实施方案, 同年 12 月通过市级相关部门会审和市政府批准实施。沙栗木庄示范村建设项目预计投资概算 1325 万元, 通过建设环村路、村庄污水收集管网、道路青石板铺设、传统民居风貌整治、管线落地、安装太阳能路灯、文昌阁修复等项目, 达到试点示范、引领带动、经济快速发展、共同富裕、生态宜居、生活便利、乡风文明、治理有效、文化繁荣、社会和谐、群众满意的示范目标。项目规划建设管理、环境保护治理、人居环境改善提升、发展增收致富产业、村庄社会治理创新等方面提供示范。农村人居环境改善农村公路建设项目在沙栗木庄村建设、发展、改革中具有里程碑意义, 将构建起四通八达的交通网络。

银桥镇相关负责人表示, 将坚持规划引领, 生态为本, 文化为魂、试点先行, 实现群众受益, 探索出沙栗木庄村和谐共荣的村庄治理模式、延续历史文脉的古村保护模式、生态自然的村庄环境保护模式、产业融合的村庄经济发展模式。

市委组织部、市宅改办、市产改办及市发改、财政、交通、国土、住建、规划、环保、林业、旅游文体广电、审计等部门领导, 项目实施单位负责人、施工人员, 银桥镇、五里桥村委会、沙栗木庄村相关负责人和群众代表参加仪式。

记者 罗绍亮

深化改革试点工作 推动社会经济发展

我市美沙酮维持治疗工作荣获国家级表彰

已成为全球阿片类毒品依赖维持治疗中应用最广泛的方式。我市重视整治毒品和防治艾滋病工作, 始终把降低艾滋病病毒感染者人数、降低死亡率、提高艾滋病病毒感染者和病人生活质量作为防治工作的总目标, 紧紧围绕新一轮防治艾滋病人民战争实施行动方案, 开展为期十年的努力, 目前全市已拓展了

要求, 把美沙酮维持治疗工作放在重要位置, 建立健全各项规章制度, 于 2005 年成立了由卫生、公安、药监组成的美沙酮维持治疗工作组, 负责组织、实施、管理、监督, 协调美沙酮替代维持治疗工作, 疾控中心美沙酮维持治疗门诊于 2006 年开设。经过十年的努力, 目前全市已拓展了

步高医院、水电医院、凤鸣村卫生室、市中医医院、市公安局戒毒康复中心 5 个美沙酮治疗拓展点。多年来, 市疾控中心门诊点及下属的拓展点积极开展工作, 建立健全各种规章制度, 积极协调解决戒毒所出所人员转介、社区戒毒、社区康复等问题; 对新、重人组

共同关注

依法公平取得 节约集约使用 自愿有偿退出

大理市“五抓”推进农村宅基地制度改革试点工作上台阶

陶家祥 文/图

大理,苍山如屏,洱海如镜,犹如镶嵌在云贵高原上的一颗明珠。千百年来,大理以其独特的自然风光和人文底蕴吸引着四方来客。大理市人多地少,城镇居民生活空间、农村居民生产空间、旅游目的地休闲空间、基本农田保护空间高度重合是大理市土地利用的基本特点。

2015年3月,大理市被列为开展全国农村宅基地制度改革试点县(市)。在省委、省政府和国土资源部、国家土地督察成都局、省国土厅的关心支持下,我市紧紧围绕维护和保障农民宅基地权益的目标,注重将宅基地制度改革试点工作与洱海保护治理、国家新型城镇化试点、国家“多规合一”试点、大理州“自然村村民自治试点”紧密结合,严格遵循“土地利用总体规划定指标,城乡一体化规划定坐标,生态环境保护底线,以民族文化传承保护为特色”,形成覆盖城乡、上下衔接的空间规划体系,统筹推进土地利用规划编制、村庄规划编制、空心村整治、集体土地适应性调整、农村房屋建设、农村殡葬改革、古村落保护等工作,建立健全“依法公平取得、节约集约使用、自愿有偿退出”的农村宅基地管理制度。

一、抓组织领导,高度统一思想

一是加强组织领导。大理市自开展农村宅基地制度改革试点工作以来,省、州、市相继成立了以党委主要领导为组长的领导小组,全市11个乡镇2个办事处成立以党委书记为组长的试点工作领导小组,村、组成立改革试点工作小组,层层负责抓实工作。二是周密部署精心安排。结合大理实际,精心编制了《大理市农村宅基地改革试点三年实施计划》、《大理市农村宅基地改革试点全面推进工作方案》。2015年9月2日,省农村土地制度改革三专项领导小组在大理召开大理市农村宅基地制度改革试点工作启动会。根据工作推进情况和存在的问题,2016年7月7日,省农村土地制度改革三专项试点工作小组在大理召开专题会议,专题研究大理市农村宅基地制度改革试点工作,进一步推进改革试点各项任务落实。三是建立完善工作机制。大理市抽调精兵强将组成办公室,专门负责改革试点各项工作。制定了《大理市农村土地制度改革试点工作领导小组工作规则》和《领导小组办公室工作规则》,建立了市级领导挂钩联系乡镇、市级机关挂钩包干到村的挂钩联动机制,市委、市政府多次召开会议研究部署改革试点工作,在人、财、物上给予充分保障。州委副书记、市委书记孔贵华多次深入村组调研宅基地工作,市财政筹措资金200万元保障改革试点工作。四是强化宣传营造氛围。通过召开会议、书写标语、发放宣传材料等宣传方式,扩大群众的知晓率。我市先后在电视台、报社、广播电台等媒体开设专栏,共收集基层群众、社会各界人士提出问题157个,汇总归纳、发布宅改问题解答

5期共121个问题,充分释疑解惑,正确引导社会预期,消除模糊认识和片面理解,最大程度凝聚各方共识,为改革试点工作营造良好氛围。五是加强学习凝聚共识。2015年9月和12月,市委先后三次组织市、镇、村、组和部分村民代表共计2300余人次集中学习宅基地制度改革试点工作政策知识。乡镇共开展培训57场,受训人数2880人,累计发放《大理市农村宅基地改革试点工作手册》等宣传材料1220份,动员广大村民群众积极参与到改革试点中来。主要抓手“为农要干”“为农要干”,为改革试点工作营造良好舆论环境。

二、抓探索实践,力求重点突破

大理市严格按“两完善、两探索”目标要求,结合实际开展工作。一是推进确权调查和不动产颁证维护群众合法权益。投入1500万元,全面完成全市10.6万户12.6万宗的宅基地调查测量,摸清农村宅基地使用和现状的底数,积极探索农村房屋所有权和宅基地使用权“两证合一”登记,赋予不动产“身份证”。为鼓励银行业开展抵押贷款,市政府设立500万元农民住房财产权抵押贷款风险补偿基金。2016年6月16日大理市发放了首批农村住房不动产权证54户,5户农户获得首批农民住房财产权抵押贷款45万元,赋予不动产资产属性,让群众吃下“定心丸”。二是探索住房分类保障方式确保“户有所居”。按大理市农村集体经济组织成员资格认定结果,分类认定为农民申请宅基地审批提供资格认定依据,探索农民住房保障在不同区域“户有所居”的多种实现形式。在太邑乡和其他乡镇山区村组,继续实行“一户一宅”、面积法定的宅基地取得制度;



▲海西基本农田保护一角



▲大理白族人文度假项目规划效果图——村巷

在试点乡镇采用集体集中调整,“统一规划、逐年审批、分户建设、多户联建”等方式落实“一户一宅”,在下关镇、大理镇、凤仪镇等中心城区,探索集中建设农民公寓、农民住宅小区改善农民居住条件。三是区分地域、用途、面积计费,促进宅基地有偿使用。对“少批多占”、“未批先占”、“主体资格不符”、“用途变更”等情形规定相应的有偿使用标准,并按面积、区域及形成原因采取一次性和按年度两种方式收取费用。对将宅基地用于经营用途的,由集体主导收取一定的土地收益调节金,结合洱海流域综合整治,对登记在建户712户,收取有偿使用费和土地收益金529.48万元。四是有偿和无偿退出相结合的退出办法,促进宅基地节约高效利用。出台《大理市农村宅基地退出管理办法》,明确包括少批多占、未批先占、一户多宅和批新未退的应当退出;闲置宅基地、非本集体经济组织成员占有使用的宅基地、农民自愿放弃的宅基地、不符合土地利用总体规划或村庄规划的宅基地和位于洱海保护等禁建区范围内的5种类型宅基地自愿有偿退出;符合宅基地申请条件而放弃申请的农户,集体经济组织(村民小组)结合本集体实际情况给予一次性补偿。全部退出宅基地或放弃宅基地申请资格,现全家迁移到城镇居住的,可享受城镇住房保障及城镇居民同等的子女入学、再就业培训等政策,由市政府按购房面积给予200元/㎡购房奖励(每户最高不超过3万元)。结合“空心村”整治工作,共有200户农户签订了有偿退出协议,共退出宅基地46.47亩。

约430亩、初步规划宅基地1020宗,有效破解了农村建房中调整土地难度大,村庄布局散乱、土地利用粗放的问题。三是加强基本农田防护林建设划定村庄发展边界。在一期工程建成113公里生态林的基础上,规划启动了二期60公里的生态林建设工程,修复生态湿地5637亩,切实保护洱海田园风光,控制村庄盲目外延扩张,加强美丽乡村建设。四是加快农村殡葬改革移风易俗。探索推广农村公益性骨灰堂建设,变骨灰“入土”为“入室”。目前已建成使用骨灰堂7座,存放骨灰957盒,正在筹建8座。按大理市《农村公益性骨灰堂建设总体规划》,计划用5年时间建设骨灰堂34座,实现全市覆盖。五是强化村民自治赋予群众话语权。结合大理市“自然村村民自治试点”,在全市515个自然村探索建立村民理事会的做法,发挥理事会在农村宅基地制度改革试点工作中的积极作用。六是探索古村落保护突出民族特色。制定大理市《历史文化建筑保护管理办法》和《名木古树保护管理办法》,做好古院落普查、传统村落申报和保护规划编制工作,对85座历史建筑、183院传统民居院落和2442棵古树名木实施挂牌保护,完成9个传统村落保护规划编制,有15个村庄被住建部认定为中国传统村落。

四、抓疏堵结合,规范土地管理

一是严格规划引领“疏”。按照“多规合一”试点要求,完成了《大理市城乡总体规划(2015—2030)》编制,加快村庄规划修编工作力度。2015年启动了148个洱海自然村的村庄规划修编,2016年启动坝区其余263个村的村庄规划编制,制定下发了《大理市村庄及集镇规划管理若干意见》和《大理市农村住房项目建设审查审批若干意见》,加强乡镇村庄规划建设管理,引导村庄全面发展。二是开展综合整治“堵”。按照“管住当前、消化过去、规范未来”的思路,全面打响洱海流域环境综合整治攻坚战,及时全面叫停全市7431户农村住房在建项目,逐一入户清理核查,对违法违规建设行为采取“零容忍”,共立案查处土地违法案件1611起,拆除各类违法建筑1020户、14万平方米,依法严厉打击乱占乱建行为,坚决堵住违法违规建设蔓延势头。三是建设综合示范村“促”。全市在每个乡镇优选2个群众基础好、干部工作能力强的自然村,每个村投入500万元资金,实行市镇干部驻村蹲点推进的工作机制,以农村宅基地制度改革试点为核心,整合各类项目资金,深入开展农村综

合改革展示示范村建设,发挥政策叠加效应,建设美丽乡村。四是科学界定户与宅“管”。坚持“一户一宅”的核心在“户”与“宅”的认定。大理市根据全市宅基地使用现状和地方传统习俗,对国家土地管理法律法规中没有明确的“户”与“宅”标准进行了界定。为推进宅基地制度改革试点,规范农村宅基地审批,有偿使用、历史遗留问题分类处置提供认定依据。

五、抓深度结合,叠加改革效应

一是与洱海流域环境综合整治相结合,彰显改革地域特色。把农村宅基地制度改革试点与洱海流域环境综合整治相结合,坚持洱海流域环境综合整治,以民族文化和乡土建设为基础,推进改革试点工作。二是与国家新型城镇化试点相结合,积极发展农民股份合作赋予农民对集体资产股份权能改革试点相结合,释放改革红利。通过推进农村宅基地有偿使用,农民住房财产权抵押贷款、规范农村宅基地和土地承包经营权流转管理,有效激活农村居民不动产和集体资源资产,增强了农民和村集体经济发展的能力,推动洱海居民加快实现就近就地就近城镇化。三是与“多规合一”试点相结合,体现改革节约理念。按照“多规合一”和“疏堵结合”的理念,加快村庄规划修编,划定村庄增长边界、生态红线,推进用地规模管控、结构调整和布局优化,确保村庄按照规划“建得起、建得好、建得美、建得规范、建出特色”。四是与农村人居环境改善试点相结合,按照“城乡一体化、全域景区化、建设特色化”的要求,积极争取农发行32亿元政策性贷款支持,推进农村环境连片整治、农村危房改造、农村公路建设、传统村落保护四大工程建设,力求通过改革试点,让农村面貌得到改善,农民得到实惠。五是与村民自治试点相结合,夯实改革群众基础。通过建立完善村庄规划建设管理促进会、村民自治理事会及监事会等自治组织,搭建群众在农村宅基地制度改革试点中自我管理、自我约束、自我完善的自觉参与平台,切实调动村民参与改革的激情和动力。农村宅基地制度改革试点任务艰巨,使命光荣,大理市始终坚持以习近平总书记考察云南重要讲话和对大理工作重要指示精神为引领,在上级党委、政府和国土资源部门的关心指导下,按“农村要留得住青山绿水,记得住乡愁”的城乡一体化发展目标,紧紧围绕“两完善、两探索”目标任务,大胆探索,勇于创新,进一步推进农村宅基地制度改革试点工作上了新台阶。

第152期 策划 何显耀 刘清华



▲开展农村集体建设用地和宅基地确权调查



▲填写大理市农村村民宅基地使用情况核实表



▲大理镇第一批农村集体土地确权登记颁证现场