





# 洱海保护勇担当

## 双廊美景画出来

——双廊镇洱海流域环境综合整治一周年扫描

○罗玉蓉 杨杰红/文 刘清华/图

第121期 策划 何显耀 刘清华

### 共同关注

去年5月，以整治私搭乱建、污水乱排、非法经营、交通拥堵等问题为重点的双廊镇洱海流域环境综合整治工作拉开大幕，为期一年。时至今日，这一年里，双廊镇发生了些什么变化？

一年来，双廊镇在州市党委、政府的坚强领导下，针对环境保护、建设管控、交通秩序、旅游形象、消防安全、社会管理等一系列问题，牢固树立“洱海保护高于一切”的理念，迅速响应，坚决落实；敢于亮剑，勇于碰硬，以史无前例的信心和决心，以前所未有的胆识和气魄，按照州市党委、政府关于双廊环境整治“先地下，后地上；先整治，后规范；先基础，后提升”的要求和“市级统筹、镇级主体责任、村组主体、企业运作”的思路，立下“军令状”，挂出“作战图”，列出“时间表”，划定“纪律线”，不见成效誓不罢休，不达目的决不收兵，吹响了打好洱海保护、环境整治和风貌提升攻坚战的号角。

——市场经营秩序整治

一年来，共查处违法排污行为25起，罚款107.4万元，治安拘留2人，有力打击了违法排污行为，取得良好的社会效益。全镇490户客栈、餐饮经营户中，符合办证条件的有266户（扣除150户需再次确定洱海保护红线、53户涉及主街风貌提升整治、21户涉及征地拆迁）。截至目前，累计办理工商营业执照209户，办证率达78.6%；办理健康证294本；卫生及餐饮许可证84户；办理税务登记证300多户。

——“两污”整治

对490户客栈、餐饮户环保手续、设施建设情况进行拉网式排查，停业整治42户，限期整改53户，办理排污许可证417户，达到办证条件488户。封堵违法排污口53个，并建立排污口档案。采取村民自治的方式，“一事一议”收取垃圾清运费，由原来的60余万元增加到298.7万余元，全镇污水处理能力由整治前的1700立方/日提升至3400立方/日。2015年收集清运垃圾约6860吨。

### 广泛宣传，政策法规入脑人心

在环境综合整治过程中始终坚持依法依规为前提，严格依法办事，明确政策底线和红线，让法律和政策的要求入脑入心，特别是重点学习宣传环境保护、土地规划建设等方面的法律法规和相关政策。一年来，各级党组织开展中心组理论学习，专题学习活动25次，联合相关挂钩部门开展“三清洁”、洱海保护法制宣传活动18次，免费发放《洱海之歌》、《双廊对联》、《洱海保护倡议书》、《洱海保护知识简明读本》等24000余份，制作各类宣传标语158条，宣传海报、展板60块，组织洱海保护综合整治专场文艺演出8场次，诗画展1次，入户宣传土地使用、房屋建设、污水排放等政策法规12300余次，出动志愿者5200人次，开展“三清洁”活动10场次，组织3800人次参与活动。

### 坚持法治，铁腕整治违规行为

——拆除违章建筑及风貌提升

在做深做细做透群众工作的基础上，依法依规对青山村、长育村、大建村、双廊村、复线路沿线等片区节点160户违法建筑实施依法强制拆除和自行整改拆除，累计清理违法占地面积19336.95m<sup>2</sup>（约29亩），拆除违法建筑22194.12m<sup>2</sup>，特别是对大建旁村经营2年多占滩违建客栈“63号别院”（占滩面积73.8平方米，建筑面积221.4平方米）依法强制拆除，开启了大理市对经营客栈依法拆除的先例，对周边的违规建房行为起到了极大震慑作用。

——社会治安和维稳

一年来双廊加大巡逻防控力度，全面做好社会稳定工作。针对辖区内客栈、酒吧等行业场所经营户，突出“六个严抓”（严抓消防管理、严抓视频监控、严抓安装旅店业管理系统和如实登记、严抓网络备案、严抓日常监管、严抓环保），调查统计327家客栈，督促按照旅店业标准达100%，完成全镇346家客栈、酒吧等行业场所建档立卡工作。

### 规划引领，发挥优势和谐发展

——编制了《大理市双廊镇风貌整治设计方案》和《大理市双廊镇环境综合整治项目规划》。同时，结合扶贫攻坚各项任务，充分发挥双廊镇旅游资源丰富的优势，编制旅游扶贫发展规划，成立大理市双廊古渔村旅游开发有限公司，远期按照5A级景区标准，近期双廊村、大建旁村按照4A级景区建设，科学制定方案，全面推进全镇景区化建设。

——高度重视规划的执行，严肃查处违规行为，采取向社会购买服务的形式，成立双廊镇综合执法中队，进一步完善联动执法机制，加强规划审批后跟踪监督和执法检查，对违规行为，严格实施问责，严肃追究责任。

——健全完善日常巡查机制，加大对违法建设的防控力度，保障和维护规划的权威性和严肃性。

### 交通秩序和消防安全整治

在交通秩序整治工作中，双廊交警加大日常巡查工作力度。严厉查处各类交通违法行为，查处教育19600余人次，处罚各类交通违法1851起次，上交收缴车辆129辆。同时，双廊镇党委、政府根据全市统一部署，制定了《双廊镇手划船非法载客专项整治工作方案》，依靠取缔非法手划船121艘，盘查外来游行为公司鱼鹰活动场所1个，鱼鹰1只，鱼鹰表演的船只10只，鱼鹰养殖船5艘，投资220万元安装了13个视频监控系统，对洱海湖面实行全时段监控，坚决杜绝手划船非法载客行为的再发生。2015年9月在广泛征求意见基础上形成了适合双廊实际的长效性管制《通告》，形成了“可操作、重实效、管长远”的管制措施，提升了双廊旅游形象和旅游品质。

在消防安全整治中，编制了《双廊镇城乡消防专项设计规划》，完成了对客栈、餐饮和商铺等场所510户消防安全排查和建档立卡，共出动警力540人次，检查单位场所543家次，发现火灾隐患432处，下发《治安隐患整改通知书》210余份，给予行政处罚29家。结合双廊镇实际，探索建设微型消防站，现已建成4个，下一步将加大建设力度，拓宽设施覆盖面提升消防安全指数。

### 社会治安和维稳

一年来双廊加大巡逻防控力度，全面做好社会稳定工作。针对辖区内客栈、酒吧等行业场所经营户，突出“六个严抓”（严抓消防管理、严抓视频监控、严抓安装旅店业管理系统和如实登记、严抓网络备案、严抓日常监管、严抓环保），调查统计327家客栈，督促按照旅店业标准达100%，完成全镇346家客栈、酒吧等行业场所建档立卡工作。

### 规划引领，发挥优势和谐发展

——编制了《大理市双廊镇风貌整治设计方案》和《大理市双廊镇环境综合整治项目规划》。同时，结合扶贫攻坚各项任务，充分发挥双廊镇旅游资源丰富的优势，编制旅游扶贫发展规划，成立大理市双廊古渔村旅游开发有限公司，远期按照5A级景区标准，近期双廊村、大建旁村按照4A级景区建设，科学制定方案，全面推进全镇景区化建设。

——高度重视规划的执行，严肃查处违规行为，采取向社会购买服务的形式，成立双廊镇综合执法中队，进一步完善联动执法机制，加强规划审批后跟踪监督和执法检查，对违规行为，严格实施问责，严肃追究责任。

——健全完善日常巡查机制，加大对违法建设的防控力度，保障和维护规划的权威性和严肃性。

### 多措并举，高位推进洱海保护

——七个坚持

——坚持法治为前提，铁腕整治

——坚持规划为龙头，引领发展

——坚持环保为底线，规范排污

——坚持项目为抓手，基础提升

——坚持群众为主体，全民参与

——坚持制度为保障，规范管理

——坚持改革为图片，创新发展

——“15934”网络化管理模式

在双廊镇洱海保护工作中，州委书记杨宁亲自挂钩，州政府两位副市长分片联系，州环保局、州旅游局、州公安局、大理旅游度假区、市委政法委、市扶贫办等州市部门分别督促检查长育、大建旁、青山、双廊、伙山等5个沿海村委会；双廊镇按照“领导挂大网格、干部挂单元格、职工挂基本格”的方式，建立了双廊镇1个大网格，沿海村5个中网格，自然村9个小网格，村民小组34个单元格的“15934”网络化管理模式。

——“四位一体”工作体系

在主街巷道口公示环保设施示意图，制作客栈、餐饮、巷道环保设施及周边环境卫生每日自检自查登记表，每条巷道推选一名环保巷长，每户经营户推选1名环保义工，公示片区网格员、民警及联系、监督电话，增强景区接待服务能力，延长产业链条，带动更多群众参与产业发展，增收致富；

——实施复线路拓宽改造，完善景区交通系统，增强景区通过能力；

——建设新集贸市场，为当地群众提供农产品、牲畜产品交易场所，并带动集体经济发展壮大。

目前双廊南北游客服务中心项目、复线路拓宽项目征地工作已进入扫尾。

### 同频共振，千方百计汇聚力量

——成立大理市客栈协会双廊客栈分会

双廊镇突出社会组织行业自律作用，引导成立了大理市客栈协会双廊客栈分会，启动了双廊镇餐饮协会筹建工作；客栈协会成立后，经营业主积极投身“洱海保护我参与”等公益活动，在率先完善经营场所环保设施的同时，广泛宣传洱海保护的意义，在实现自我管理和自我监督的同时，引导外来游客和当地群众树立保护洱海、爱护环境的意识，全镇上下齐心，凝聚力量，形成了共同保护洱海的良好局面。

——成立专业合作社

引导双廊、大建旁两村成立廊湾林果种植专业合作社、滨海花卉种植专业合作社，发动群众参与征地工作，盘活集体土地，保障重大项目推进，推动旅游产业开发。

——突出社会组织基层自治作用

突出村级老年协会、莲池会等传统社会组织在基层自治中的作用，把泔水收集、垃圾清运费收取等工作交由老年协会运行，扩大社会化管理的参与面；

步加强洱海和环境保护工作的意见》，进一步建立健全双廊镇国土、规划、建设、环保长效管理机制。

### 项目带动，完善基础设施配套建设

加快项目建设，完善基础设施配套是有效解决双廊问题和乱象的关键，根据《大理市双廊镇环境综合整治项目规划》的要求，双廊镇加快推进实施环境整治和白族村落风貌恢复提升、南北入口游客服务中心等9大项目19个子项目。

——重点实施“三线入地”项目，实现景区核心区所有管线入地，供电、供水、通讯能力提升，有效改善景区空间景观；

——实施巷道及民居风格改造，恢复古渔村巷道肌理，改造异形建筑风格，保持古渔村整体古朴风貌；

——实施节点景观提升，打造主要节点景观，增加游客游览休憩及当地群众休息活动空间，实现对古渔村整体风貌的修饰提升；

——建设南北入口游客服务中心，提升完善景区游客服务及停车场、旅游商品交易等基础设施，增强景区接待服务能力，延长产业链条，带动更多群众参与产业发展，增收致富；

——实施复线路拓宽改造，完善景区交通系统，增强景区通过能力；

——建设新集贸市场，为当地群众提供农产品、牲畜产品交易场所，并带动集体经济发展壮大。

目前双廊南北游客服务中心项目、复线路拓宽项目征地工作已进入扫尾。

突出共青团、妇联、工会等群众组织的作用，通过“小手牵大手”、“巾帼志愿者洱海保护行动”等活动的开展，努力构建洱海保护和环境整治政府主导和社会参与的工作格局。

### 发挥带头人的领头作用

双廊镇按照“能人治村”的思路，依法补选了在群众中影响好、能力突出、服务意识强的双廊村委会主任，任命了大建旁村党总支副书记，增设了大建旁村委会文书，提振了村组干部干事创业的信心，提升了基层组织的凝聚力和战斗力。2015年8月起，用不到100天的时间，先后完成了环海截污PPP项目28.73亩、双廊自来水厂（含水泵站）52.4亩、农贸市场26.9亩的征地任务，破解了双廊镇近5年来“征地难、难征地”的困局。目前，南北游客服务中心235.3亩（含拆迁安置用地66亩）、双廊复线拓宽改造约143亩的土地征收工作正有序推进，游客中心、复线路拓宽、节点改造等已陆续进入项目报批和招标进场阶段。

### 效能监督，执纪问责筑牢“制度网”

为确保洱海保护、环境整治和风貌提升等各项工作稳步推进，双廊镇纪委始终把纪律和规矩挺在前面，结合《双廊环境整治组织保障与监督检查工作方案》的要求，拟定了《双廊镇洱海保护网格化管理挂钩联系巡查制度》、《双廊镇机关干部绩效考核办法》，建立了《双廊镇村庄土地规划建设网格化管理制度》，下发了《关于在洱海保护和环境整治工作中进一步明确工作纪律的通知》，找准监督点，划定纪律线，拓宽执纪范围，筑牢制度网。

### 改革创新，实行“镇委合一”管理体制

积极转变政府职能，理顺管理体制，成立大理市双廊古镇景区管理委员会，实行“镇委合一”管理体制，增强经济运行综合协调管理、景区保护管理和合理开发利用的能力。

**结束语：**洱海保护治理责任重大，双廊镇的环境综合整治和白族村落风貌建设工作形势严峻。双廊镇将继续以习近平总书记在云南考察工作时针对洱海生态保护工作作出的重要指示精神为指导，坚持“标本兼治、综合治理、属地管理、部门联动、规范秩序、持续发展”的原则，求真务实，开拓创新，坚决打好洱海流域环境综合整治和白族村落风貌建设攻坚战，发挥双廊资源优势，全面提升管理水平，着力推进重点项目建设，努力提升服务水平及产品品质，将双廊打造成“苍山下、洱海畔，最美、最有活力的旅游休闲古镇”。

